

Binding decision of the Board (Art. 66)



**Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2023 την οποία ζήτησε
η εποπτική αρχή της Νορβηγίας προκειμένου να εκδοθεί
εντολή λήψης οριστικών μέτρων όσον αφορά τη Meta
Platforms Ireland Ltd (άρθρο 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ)**

Εκδόθηκε στις 27 Οκτωβρίου 2023

Translations proofread by EDPB Members.
This language version has not yet been proofread.

Πίνακας περιεχομένων

1	Σύνοψη των πραγματικών περιστατικών	4
1.1	Σύνοψη των σχετικών πραγματικών περιστατικών	4
1.2	Υποβολή της αίτησης στο ΕΣΠΔ και σχετικά γεγονότα	20
2	Αρμοδιότητα του ΕΣΠΔ να εκδώσει επείγουσα δεσμευτική απόφαση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.....	20
2.1	Η εποπτική αρχή έχει λάβει προσωρινά μέτρα δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ	21
2.2	Ύπαρξη αίτησης δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ εκ μέρους εποπτικής αρχής του ΕΟΧ.....	21
2.3	Συμπέρασμα.....	21
3	Το δικαίωμα χρηστής διοίκησης	21
4	Σχετικά με την αναγκαιότητα αίτησης λήψης οριστικών μέτρων	23
4.1	Σχετικά με την ύπαρξη παραβάσεων.....	23
4.1.1	Σχετικά με την παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ	23
4.1.2	Σχετικά με την παράβαση της υποχρέωσης συμμόρφωσης με τις αποφάσεις εποπτικών αρχών	56
4.2	Σχετικά με την ύπαρξη επείγουσας ανάγκης λήψης οριστικών μέτρων κατά παρέκκλιση από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας	60
4.2.1	Σχετικά με την ύπαρξη επείγουσας κατάστασης και την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας	61
4.2.2	Σχετικά με την εφαρμογή νόμιμου τεκμηρίου επείγοντος που δικαιολογεί την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας	75
4.2.3	Συμπέρασμα όσον αφορά την ύπαρξη επείγουσας κατάστασης.....	87
5	Σχετικά με τα κατάλληλα οριστικά μέτρα.....	87
5.1	Περιεχόμενο των οριστικών μέτρων.....	87
5.1.1	Σύνοψη της θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.....	87
5.1.2	Σύνοψη της θέσης της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας	89
5.1.3	Ανάλυση του ΕΣΠΔ	92
5.1.4	Συμπέρασμα.....	102
5.2	Λήψη των οριστικών μέτρων και κοινοποίηση στον υπεύθυνο επεξεργασίας	102
6	Επείγουσα δεσμευτική απόφαση	103
7	Τελικές παρατηρήσεις.....	105

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων

Έχοντας υπόψη το άρθρο 66 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (στο εξής: **ΓΚΠΔ**)¹,

Έχοντας υπόψη τη συμφωνία για τον ΕΟΧ, και ιδίως το παράρτημα XI και το πρωτόκολλο 37, όπως τροποποιήθηκαν με την απόφαση αριθ. 154/2018 της Μεικτής Επιτροπής του ΕΟΧ της 6ης Ιουλίου 2018²,

Έχοντας υπόψη τα άρθρα 11, 13, 23 και 39 του εσωτερικού κανονισμού του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Προστασίας των Δεδομένων³, (στο εξής: **εσωτερικός κανονισμός του ΕΣΠΔ**).

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Κύριος ρόλος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Προστασίας Δεδομένων (στο εξής: **ΕΣΠΔ**) είναι η διασφάλιση της συνεκτικής εφαρμογής του ΓΚΠΔ σε ολόκληρο τον ΕΟΧ. Προς τούτο, το ΕΣΠΔ μπορεί να εκδίδει γνώμες και δεσμευτικές αποφάσεις, υπό διάφορες περιστάσεις οι οποίες περιγράφονται στα άρθρα 63 έως 66 του ΓΚΠΔ, στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεκτικότητας. Ο ΓΚΠΔ θέσπισε επίσης μηχανισμό συνεργασίας, καθώς από το άρθρο 60 του ΓΚΠΔ προκύπτει ότι η **επικεφαλής εποπτική αρχή** συνεργάζεται με τις άλλες **οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές** με σκοπό να επιτύχει συναίνεση.

(2) Δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν μια **εποπτική αρχή** θεωρεί ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων για να προστατευθούν τα δικαιώματα και οι ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων, δύναται, κατά παρέκκλιση από τον μηχανισμό συνεκτικότητας των άρθρων 63, 64 και 65 του ΓΚΠΔ ή τη διαδικασία του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ, να θεσπίσει πάραυτα προσωρινά μέτρα που προορίζονται να παράγουν νομικά αποτελέσματα εντός της επικράτειάς της, με συγκεκριμένη διάρκεια ισχύος η οποία δεν υπερβαίνει τους τρεις μήνες.

(3) Κατά το άρθρο 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, εάν εποπτική αρχή έχει λάβει μέτρο δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και θεωρεί ότι απαιτούνται επειγόντως οριστικά μέτρα, μπορεί να ζητήσει την έκδοση επείγουσας γνώμης ή επείγουσας δεσμευτικής απόφασης από το ΕΣΠΔ, αιτιολογώντας τη σχετική αίτηση για γνώμη ή απόφαση.

(4) Κατά το άρθρο 13 παράγραφος 2 του εσωτερικού κανονισμού του ΕΣΠΔ, η εποπτική αρχή που ζητεί την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης υποβάλλει κάθε σχετικό έγγραφο. Εφόσον απαιτείται, τα έγγραφα που υποβάλλει η αρμόδια εποπτική αρχή μεταφράζονται στα αγγλικά από τη γραμματεία του ΕΣΠΔ. Όταν ο/η πρόεδρος και η αρμόδια εποπτική αρχή αποφασίσουν όταν ο φάκελος είναι πλήρης, ο φάκελος διαβιβάζεται αμελλητί, μέσω της γραμματείας του ΕΣΠΔ, στα μέλη του ΕΣΠΔ.

(5) Δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ και του άρθρου 13 παράγραφος 1 του εσωτερικού κανονισμού του ΕΣΠΔ, η επείγουσα δεσμευτική απόφαση του ΕΣΠΔ εκδίδεται με απλή

¹ ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1.

² Οι αναφορές στα «κράτη μέλη» στην παρούσα απόφαση θα πρέπει να νοούνται ως αναφορές στα «κράτη μέλη του ΕΟΧ». Οι αναφορές στην «ΕΕ» θα πρέπει να νοούνται, κατά περίπτωση, ως αναφορές στον «ΕΟΧ».

³ Εσωτερικός κανονισμός του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 25 Μαΐου 2018, όπως τροποποιήθηκε τελευταία και εκδόθηκε στις 6 Απριλίου 2022.

πλειοψηφία των μελών του ΕΣΠΔ εντός δύο εβδομάδων από την απόφαση του/της προέδρου και της αρμόδιας εποπτικής αρχής ότι ο φάκελος είναι πλήρης.

1 ΣΥΝΟΨΗ ΤΩΝ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΩΝ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΩΝ

1. Το παρόν έγγραφο περιέχει επείγουσα δεσμευτική απόφαση η οποία εκδίδεται από το ΕΣΠΔ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, κατόπιν αίτησης που υπέβαλε η Datatilsynet, **εποπτική αρχή της Νορβηγίας**, στο πλαίσιο της επείγουσας διαδικασίας του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ.

1.1 Σύνοψη των σχετικών πραγματικών περιστατικών

2. Την 31η Δεκεμβρίου 2022 η Data Protection Commission, **εποπτική αρχή της Ιρλανδίας**, εξέδωσε τελική απόφαση σχετικά με την έρευνα IN-18-5-5 (στο εξής: **απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**, σχετικά με την υπηρεσία Facebook) και τελική απόφαση σχετικά με την έρευνα IN-18-5-7 (στο εξής: **απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**, σχετικά με την υπηρεσία Instagram), με τις οποίες διαπίστωσε ότι η Meta Platforms Ireland Ltd (στο εξής: **Meta Ιρλανδίας**) δεν επικαλέστηκε έγκυρη νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης⁴. Οι δύο αυτές αποφάσεις (στο εξής από κοινού: **αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**) εκδόθηκαν βάσει των δεσμευτικών αποφάσεων 3/2022 και 4/2022 τις οποίες το ΕΣΠΔ εξέδωσε δυνάμει του άρθρου 65 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ στις 5 Δεκεμβρίου 2022 (στο εξής: **δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ**)⁵.
3. Με καθεμία από τις αποφάσεις της η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι η Meta Ιρλανδίας δεν είχε το δικαίωμα να επικαλεστεί το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο πλαίσιο των όρων χρήσης του Facebook / των όρων χρήσης του Instagram⁶ και εξέδωσε εντολή, προς τη Meta Ιρλανδίας, να μεριμνήσει για τη συμμόρφωση, με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης εντός τριών μηνών⁷.

⁴ Απόφαση της Data Protection Commission της 31ης Δεκεμβρίου 2022, κωδικός έρευνας DPC: IN-18-5-5, σχετικά με καταγγελία εις βάρος της Meta Platforms Ireland Limited (πρώην Facebook Ireland Limited) όσον αφορά την υπηρεσία Facebook· απόφαση της Data Protection Commission της 31ης Δεκεμβρίου 2022, κωδικός έρευνας DPC: IN-18-5-7, σχετικά με καταγγελία εις βάρος της Meta Platforms Ireland Limited (πρώην Facebook Ireland Limited) όσον αφορά την υπηρεσία Instagram.

⁵ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 5 Δεκεμβρίου 2022 (στο εξής: **δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ**)· δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 5 Δεκεμβρίου 2022 (στο εξής: **δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ**). Με καθεμία από τις ανωτέρω δεσμευτικές αποφάσεις το ΕΣΠΔ έδωσε εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να μεταβάλει τη διαπίστωση 2 του σχεδίου απόφασής της, με την οποία συμπέρανε ότι η Meta Ιρλανδίας μπορεί να επικαλεστεί το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο πλαίσιο της παροχής των όρων χρήσης του Facebook ή των όρων χρήσης του Instagram, και να συμπεριλάβει παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ βάσει των ελλείψεων που το ΕΣΠΔ προσδιόρισε με τις δεσμευτικές αποφάσεις του. Η συλλογιστική του ΕΣΠΔ παρατίθεται στα σημεία 94-133 και 484 της δεσμευτικής απόφασης 3/2022 του ΕΣΠΔ και στα σημεία 97-137 και 451 της δεσμευτικής απόφασης 4/2022 του ΕΣΠΔ.

⁶ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, διαπίστωση 2, σ. 49· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, διαπίστωση 2, σ. 49.

⁷ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 8.8, 10.44· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 212, 417. Η καταληκτική ημερομηνία για τη συμμόρφωση με τις εντολές των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ήταν η 5η Απριλίου 2023.

4. Στις 5 Απριλίου 2023, κάνοντας χρήση του συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (στο εξής: **IMI**)⁸, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε στις οικείες εποπτικές αρχές⁹ τις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας όσον αφορά την υπηρεσία Facebook (IN-18-5-5) και την υπηρεσία Instagram (IN-18-5-7) (στο εξής από κοινού: «**εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας**» ή «**εκθέσεις συμμόρφωσης**»)¹⁰ και υλικό τεκμηρίωσης το οποίο η Meta Ιρλανδίας υπέβαλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας στις 3 Απριλίου 2023 προκειμένου να αποδείξει τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Με τις εκθέσεις συμμόρφωσης, η Meta Ιρλανδίας επισήμανε ότι μετέβαλε τη νομική βάση, για το μεγαλύτερο μέρος¹¹ της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, από το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ από τις 5 Απριλίου 2023, καταληκτική ημερομηνία συμμόρφωσης με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας¹². Ειδικότερα, για την επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, η Meta Ιρλανδίας υπέβαλε ως υλικό τεκμηρίωσης αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων¹³ (στο εξής από κοινού: **αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας**). Χωρίς να παράσχει τη δική της ανάλυση των εκθέσεων συμμόρφωσης, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κάλεσε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές να αξιολογήσουν την έκταση στην οποία τα μέτρα που εφάρμοσε η Meta Ιρλανδίας διασφάλισαν τη συμμόρφωση με τις εντολές που περιείχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και να υποβάλουν, εφόσον το επιθυμούσαν, παρατηρήσεις και σχόλια έως τις 5 Μαΐου 2023. Η προθεσμία παρατάθηκε έως τις 15 Μαΐου 2023¹⁴.

⁸ Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε στις 5 Απριλίου 2023 τις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας μέσω δύο ροών εργασιών IMI, μίας για την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και μίας για την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (στο εξής από κοινού: «**άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**» ή «**άτυπες διαβουλεύσεις IMI**»).

⁹ Στις υποθέσεις που κατέληξαν στην έκδοση των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, όλες οι εποπτικές αρχές του ΕΟΧ ήταν οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές δυνάμει του ΓΚΠΔ (απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, παράρτημα 1, σημείο 1.10· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, προσάρτημα 1 — παράρτημα 1, σημείο 6).

¹⁰ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την υπηρεσία Facebook (IN-18-5-5) της 3ης Απριλίου 2023 (στο εξής: **έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**), σημεία 2.1 και 2.3, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την υπηρεσία Instagram (IN-18-5-7) της 3ης Απριλίου 2023 (στο εξής: **έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**), σημεία 2.1 και 2.3.

¹¹ Σύμφωνα με τις εκθέσεις συμμόρφωσης, η Meta Ιρλανδίας εξακολούθησε την επεξεργασία, βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, περιορισμένων κατηγοριών μη συμπεριφορικών πληροφοριών για την προβολή διαφημίσεων στο Facebook ή στο Instagram. Βλ. έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 3.1.3 και 5.8.2, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 3.1.3 και 5.8.2.

¹² Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.1· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.1.

¹³ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

¹⁴ Κατόπιν αιτήσεων δύο οικείων εποπτικών αρχών, η προθεσμία υποβολής παρατηρήσεων και σχολίων παρατάθηκε έως τις 15 Μαΐου 2023. Στην πραγματικότητα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρέτεινε άτυπα την προθεσμία για λίγες ακόμη ημέρες, παρέχοντας τη δυνατότητα σε περισσότερες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές να διατυπώσουν τις απόψεις τους.

5. Την ίδια ημέρα, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σχετικά με τη μεταβολή, από τη Meta Ιρλανδίας, της νομικής βάσης και την επίκληση έννομου συμφέροντος για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, με το οποίο διατύπωσε σοβαρές αμφιβολίες για το αν η επίκληση της συγκεκριμένης νομικής βάσης ήταν βάσιμη και ζήτησε την προκαταρκτική άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας επί του ζητήματος αυτού.
6. Στις 6 Απριλίου 2023, κατόπιν αίτησης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η γραμματεία του ΕΣΠΔ, διένειμε μήνυμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στα μέλη της υποομάδας εμπειρογνομόνων του ΕΣΠΔ για την επιβολή της νομοθεσίας. Στόχος του μηνύματος ήταν να επιστήξει την προσοχή όλων των οικείων εποπτικών αρχών στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και στο υλικό που η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διένειμε μέσω του IMI¹⁵. Την ίδια ημέρα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στο από 5 Απριλίου 2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομικού της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, επισημαίνοντας το μήνυμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, το οποίο διένειμε η γραμματεία του ΕΣΠΔ.
7. Στις 13 Απριλίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε, μέσω IMI, στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές δύο ακόμη επιστολές της Meta Ιρλανδίας (μίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και μίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας), της 12ης Απριλίου 2023, με τις οποίες η Meta Ιρλανδίας παρείχε περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τις προσπάθειές της να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.
8. Στις 14 Απριλίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απάντησε αρνητικά σε αίτηση συνάντησης που υπέβαλε η Meta Ιρλανδίας στις 28 Μαρτίου 2023, επισημαίνοντας ότι την υπόθεση χειρίζεται η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ως επικεφαλής εποπτική αρχή.
9. Ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές ζήτησαν διευκρινίσεις σχετικά με την ακολουθούμενη διαδικασία, για παράδειγμα σχετικά με τους λόγους για τους οποίους η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν κοινοποίησε, κατά τον συγκεκριμένο χρόνο, την αξιολόγησή της όσον αφορά τη συμμόρφωση της Meta Ιρλανδίας με τις εντολές που περιείχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αποσαφήνισε, καταρχάς, ότι η αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις εντολές που περιείχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας θα πραγματοποιηθεί από κοινού, ειδικότερα μέσω ταυτόχρονης αξιολόγησης από τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές και από την επικεφαλής εποπτική αρχή, και ότι στόχος της συγκεκριμένης οργάνωσης της διαδικασίας ήταν η διασφάλιση έγκαιρης και συνεκτικής προσέγγισης, σύμφωνα με την προθεσμία συμμόρφωσης που έταξε το ΕΣΠΔ, λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης επείγουσας

¹⁵ Με το ίδιο μήνυμα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διευκρίνισε επίσης τα ακόλουθα: «[υ]πενθυμίζεται επίσης ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επιβεβαίωσε, κατά τις συζητήσεις του άρθρου 65 [του ΓΚΠΔ], ότι η συμμόρφωση με τις εντολές που περιέχονται [στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] θα αξιολογηθεί από κοινού, όπως και σε παλαιότερες υποθέσεις, συγκεκριμένα η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας και οι οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές θα αξιολογήσουν από κοινού την έκταση στην οποία τυχόν ληφθέντα μέτρα πέτυχαν τη συμμόρφωση με τους όρους της εντολής».

λήψης μέτρων από τη Meta Ιρλανδίας για την αντιμετώπιση της παράβασης¹⁶. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αποσαφήνισε επίσης ότι δεν επρόκειτο να εκδώσει νέο σχέδιο απόφασης¹⁷.

10. Ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές υπέβαλαν παρατηρήσεις και σχόλια σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Meta Ιρλανδίας συμμορφώθηκε με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.
- Η Österreichische Datenschutzbehörde (**εποπτική αρχή της Αυστρίας**) κοινοποίησε την άποψή της ότι οι πράξεις επεξεργασίας που συνδέονται με τη συμπεριφορική διαφήμιση δεν μπορούν να βασίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ¹⁸.
 - Η Integritetsskyddsmyndigheten (**εποπτική αρχή της Σουηδίας**) υπογράμμισε τη σημασία τήρησης τυχόν εφαρμοστέων κατευθυντήριων γραμμών του ΕΣΠΔ¹⁹.
 - Η Hamburgische Beauftragte für Datenschutz und Informationsfreiheit (**γερμανική εποπτική αρχή του Αμβούργου**) κοινοποίησε την άποψή της επισημαίνοντας ότι «στο παρόν στάδιο, η συγκατάθεση θα ήταν η μόνη δυνατή νομική βάση για τη συμμόρφωση με» τις εντολές που περιέχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, εκφράζοντας συγχρόνως ανησυχία όσον αφορά τα στοιχεία που υποδηλώνουν την επεξεργασία ευαίσθητων δεδομένων χωρίς συγκατάθεση και τις δραστηριότητες επεξεργασίας για τις οποίες η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να επικαλείται το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ²⁰.
 - Η Autoriteit Persoonsgegevens (**εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών**) κοινοποίησε την άποψη ότι «τα συμφέροντα που παρέθεσε η [Meta Ιρλανδίας] στην αξιολόγηση έννομων συμφερόντων της δεν μπορούν να θεωρηθούν ως “έννομα συμφέροντα” κατά την έννοια του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ», ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν είναι «απαραίτητη» για τον σκοπό των δηλούμενων συμφερόντων και ότι «τα θεμελιώδη

¹⁶ Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αποσαφήνισε τα ως άνω ζητήματα στις 26 Απριλίου 2023 απαντώντας σε ερώτηση της εποπτικής αρχής της Γαλλίας της 25ης Απριλίου 2023 στο πλαίσιο των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

¹⁷ Η εποπτική αρχή της Σουηδίας ζήτησε διευκρινίσεις σχετικά με την ακολουθούμενη διαδικασία στις 4 Μαΐου 2023 μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στις 5 Μαΐου 2023.

¹⁸ Η άποψη αυτή κοινοποιήθηκε ως απάντηση στην άτυπη διαβούλευση IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας που αφορούσε μόνον την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Αυστρίας της 18ης Απριλίου 2023), βλ. υποσημείωση 8. Η εποπτική αρχή της Αυστρίας επισήμανε επιπλέον ότι η πραγματοποίηση στάθμισης ήταν επίσης δυσχερής, διότι ο όρος «επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης» δεν ορίζεται στην πολιτική απορρήτου και δεν είναι απολύτως σαφές τι συνεπάγεται τέτοια επεξεργασία. Η εποπτική αρχή της Αυστρίας παρέπεμψε επίσης στη συλλογιστική της σχετικής και αιτιολογημένης ένστασής της στο σχέδιο απόφασης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στη διαδικασία που κατέληξε στην έκδοση της απόφασης FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

¹⁹ Παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Σουηδίας της 4ης Μαΐου 2023 ως απάντηση στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, βλ. υποσημείωση 8.

²⁰ Παρατήρηση της γερμανικής εποπτικής αρχής του Αμβούργου της 4ης Μαΐου 2023 ως απάντηση στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, βλ. υποσημείωση 8. Με τις παρατηρήσεις της, η γερμανική εποπτική αρχή του Αμβούργου επισήμανε ότι «υπάρχουν βάσιμες ενδείξεις ότι ευαίσθητα δεδομένα τα οποία προέρχονται από διάφορες πηγές υποβάλλονται σε επεξεργασία χωρίς συγκατάθεση κατά παράβαση του άρθρου 9 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ» και ότι «η συγκατάθεση [είναι] η μόνη δυνατή νομική βάση για το συγκεκριμένο είδος επεξεργασίας», διατύπωσε δε περαιτέρω σχόλια επί του ζητήματος αυτού. Η γερμανική εποπτική αρχή του Αμβούργου επισήμανε επίσης ότι η «επεξεργασία που περιγράφεται ή μνημονεύεται στους επικαιροποιημένους όρους χρήσης και στην πολιτική απορρήτου της [Meta Ιρλανδίας] δεν μπορεί να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ».

δικαιώματα και οι ελευθερίες του υποκειμένου των δεδομένων υπερισχύουν του συμφέροντος της [Meta Ιρλανδίας] και των εμπλεκόμενων τρίτων»²¹.

- Στις 5 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπέβαλε στην επικεφαλής εποπτική αρχή, μέσω της ειδικής ροής του IMI, επίσημο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ²² (στο εξής: **αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας**)²³. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας 1) να επιβάλει στη Meta Ιρλανδίας προσωρινή απαγόρευση επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ και 2) να κοινοποιήσει στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας και στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές χρονοδιάγραμμα στο οποίο θα προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θα διασφαλίσει με πρόσφορο τρόπο τη συμμόρφωση της Meta Ιρλανδίας με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ.

²¹ Παρατήρηση της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 4ης Μαΐου 2023, σημείο 3, προσαρτημένη ως απάντηση στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, βλ. υποσημείωση 8. Επιπλέον, με τις παρατηρήσεις της, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών, «ζητεί επειγόντως από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] να λάβει ταχέως κατάλληλα μέτρα για την παύση της συνεχιζόμενης παράνομης επεμβατικής επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εκατομμυρίων χρηστών» (σημείο 4). Πέραν της αναλυτικής παρουσίασης της άποψής της σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ (σημεία 8-63), η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών υπογράμμισε επίσης την ανησυχία της σχετικά με την επεξεργασία ειδικών κατηγοριών δεδομένων και σχετικά με τη συμβατότητα της επεξεργασίας της επίμαχης ποσότητας δεδομένων με τις αρχές της ελαχιστοποίησης των δεδομένων και του περιορισμού του σκοπού (σημεία 6-7).

²² Παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας της 5ης Μαΐου 2023 ως απάντηση στις ανεπίσημες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (βλ. υποσημείωση 8), στην οποία επισυνάπτεται αντίγραφο του αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής που η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπέβαλε στις 5 Μαΐου 2023.

²³ Το επίσημο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας περιλάμβανε τα δύο ακόλουθα επιμέρους αιτήματα: «[δ]υνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, υποβάλλονται τα ακόλουθα αιτήματα: i. Παρακαλούμε την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να επιβάλει στη [Meta Ιρλανδίας] προσωρινή απαγόρευση επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο Facebook και στο Instagram βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ. Η απαγόρευση θα πρέπει να διαρκέσει τουλάχιστον έως ότου η επικεφαλής εποπτική αρχή και οι οικείες εποπτικές αρχές κρίνουν ότι η [Meta Ιρλανδίας] έχει αναλάβει κατάλληλες και επαρκείς δεσμεύσεις για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και το άρθρο 21 του ΓΚΠΔ, σύμφωνα με το άρθρο 31 του ΓΚΠΔ. Τούτο θα παράσχει τη δυνατότητα περαιτέρω συζητήσεων με τη [Meta Ιρλανδίας] προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεσμεύεται να τηρήσει πλήρως τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει του ΓΚΠΔ και θα αποτρέψει τυχόν περαιτέρω κινδύνους για τα υποκείμενα των δεδομένων οι οποίοι απορρέουν από τις μη σύμφωνες με τον ΓΚΠΔ πρακτικές συμπεριφορικής διαφήμισης της [Meta Ιρλανδίας]. Επισημαίνουμε ότι, κατά την άποψή μας, η συμπεριφορική διαφήμιση περιλαμβάνει κάθε δραστηριότητα στην οποία η διαφήμιση είναι στοχευμένη με βάση τη συμπεριφορά ή τις μετακινήσεις του υποκειμένου των δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης της διαφήμισης που βασίζεται σε αντιλαμβανόμενη θέση. ii. Παρακαλούμε την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να κοινοποιήσει χρονοδιάγραμμα στο οποίο θα προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο θα διασφαλιστεί με πρόσφορο τρόπο η συμμόρφωση της [Meta Ιρλανδίας] με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ. Παρακαλούμε την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να κοινοποιήσει έως τις 5 Ιουνίου 2023 το χρονοδιάγραμμα και να επιβεβαιώσει την επιβολή προσωρινής απαγόρευσης. Εάν η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν είναι σε θέση να ικανοποιήσει το αίτημά μας όσον αφορά τη [Meta Ιρλανδίας], ενδέχεται να πρέπει να εξετάσουμε τις επιλογές που έχουμε στη διάθεσή μας για τη λήψη προσωρινών μέτρων στη Νορβηγία δυνάμει του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ. Ευελπιστούμε ότι τούτο δεν θα καταστεί αναγκαίο και προσβλέπουμε σε περαιτέρω συνεργασία με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας στο πλαίσιο των μηχανισμών συνεργασίας που προβλέπονται στο κεφάλαιο VII του ΓΚΠΔ».

- Η Agencia Española de Protección de Datos (**εποπτική αρχή της Ισπανίας**) κοινοποίησε την άποψή της επισημαίνοντας ότι «η υποβληθείσα αξιολόγηση έννομων συμφερόντων δεν αποδεικνύει ότι η επεξεργασία που η [Meta Ιρλανδίας] πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, καθώς δεν πληροί τις απαιτήσεις του άρθρου αυτού»²⁴.
- Η Tietosuojavaltuutetun toimisto (**εποπτική αρχή της Φινλανδίας**) κοινοποίησε στις 15 Μαΐου 2023 την άποψη ότι, «βάσει των διαθέσιμων πληροφοριών, δεν φαίνεται ότι η [Meta Ιρλανδίας] πέτυχε τη συμμόρφωση όλων των δραστηριοτήτων επεξεργασίας με τον ΓΚΠΔ και ότι θα πληροί τις απαιτήσεις του ΓΚΠΔ»²⁵.
- Επιπλέον, η Garante per la protezione dei dati personali (**εποπτική αρχή της Ιταλίας**) κοινοποίησε τις απόψεις της στις 23 Μαΐου 2023 επισημαίνοντας ότι «η πρόταση της [Meta Ιρλανδίας] δεν είναι πρόσφορη για την κατάλληλη εφαρμογή της εντολής διασφάλισης της συμμόρφωσης της επεξεργασίας, στο μέτρο που χαρακτηρίζει εσφαλμένα μέρος των πληροφοριών που αφορούν τον χρήστη και, με τον τρόπο αυτό, εφαρμόζει τη νομική βάση της εκτέλεσης της σύμβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στην προβολή διαφημίσεων που είναι, στην πραγματικότητα, συμπεριφορικής φύσης»²⁶. η εποπτική αρχή της Ιταλίας υπογράμμισε επίσης ορισμένες ανησυχίες όσον αφορά τη μεταπήδηση στο έννομο

²⁴ Η άποψη αυτή κοινοποιήθηκε ως απάντηση στην άτυπη διαβούλευση IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και αφορούσε μόνον την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Ισπανίας της 12ης Μαΐου 2023). Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Ισπανίας υποστήριξε ότι τα συμφέροντα που παραθέτει η Meta Ιρλανδίας είναι «αμιγώς οικονομικά ή εμπορικά συμφέροντα» της Meta Ιρλανδίας ή τρίτων και ότι, σε σχέση με την προϋπόθεση της αναγκαιότητας της επεξεργασίας, «θα πρέπει να εξακριβωθεί ο άμεσος σύνδεσμος μεταξύ της επεξεργασίας και του έννομου συμφέροντος και να αποδειχθεί ότι δεν υπάρχουν εναλλακτικές δυνατότητες λιγότερο επεμβατικές για τα υποκείμενα των δεδομένων οι οποίες θα μπορούσαν να εξυπηρετήσουν το συμφέρον εξίσου αποτελεσματικά» (σ. 4). Η εποπτική αρχή της Ισπανίας επισήμανε επίσης ορισμένες ελλείψεις στη στάθμιση που πραγματοποίησε η Meta Ιρλανδίας (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Ισπανίας της 12ης Μαΐου 2023, σ. 5).

²⁵ Παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Φινλανδίας της 15ης Μαΐου 2023 ως απάντηση στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (βλ. υποσημείωση 8). Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Φινλανδίας διατύπωσε αμφιβολίες σχετικά με το αν το έννομο συμφέρον αποτελεί την καταλληλότερη νομική βάση στην παρούσα υπόθεση και υποστήριξε ότι η αξιολόγηση έννομων συμφερόντων που διενήργησε η Meta Ιρλανδίας «φαίνεται μάλλον μονόπλευρη και επιφανειακή και δεν πείθει όσον αφορά τους λόγους για τους οποίους τα συμφέροντα της [Meta Ιρλανδίας] ή τρίτων θα πρέπει να υπερισχύουν των συμφερόντων και των θεμελιωδών δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων» (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Φινλανδίας της 15ης Μαΐου 2023, σ. 2) και «δεν λαμβάνει δεόντως υπόψη τον όγκο της επεξεργασίας και τον μεγάλο αριθμό χρηστών των σχετικών υπηρεσιών» (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Φινλανδίας της 15ης Μαΐου 2023, σ. 2-3). Η εποπτική αρχή της Φινλανδίας παρατήρησε επίσης ότι ορισμένες κατηγορίες δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα φαίνεται ότι συλλέγονται παρανόμως για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Φινλανδίας της 15ης Μαΐου 2023, σ. 2).

²⁶ Παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Ιταλίας της 23ης Μαΐου 2023 ως απάντηση στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (βλ. υποσημείωση 8). Όπως επισημαίνεται στην υποσημείωση 11, η Meta Ιρλανδίας ανέφερε στις εκθέσεις συμμόρφωσης ότι εξακολουθεί να επεξεργάζεται ορισμένα δεδομένα δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ. Η εποπτική αρχή της Ιταλίας υποστήριξε συναφώς ότι «η διάκριση στην οποία προβαίνει η [Meta Ιρλανδίας] μεταξύ μη συμπεριφορικής και συμπεριφορικής διαφήμισης μπορεί να θεωρηθεί τεχνητή και μόνον τυπικού χαρακτήρα» (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Ιταλίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 1).

συμφέρον για τις λοιπές δραστηριότητες επεξεργασίας οι οποίες προορίζονται για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης²⁷.

11. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαβίβασε στη Meta Ιρλανδίας τις παρατηρήσεις και τα σχόλια που έλαβε από τις οικείες εποπτικές αρχές και κάλεσε τη Meta Ιρλανδίας να υποβάλει παρατηρήσεις επί των ανωτέρω απόψεων έως τις 2 Ιουνίου 2023²⁸.
12. Στις 30 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών υπέβαλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αίτημα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ (στο εξής: **αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών**), με το οποίο ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να εκθέσει το συμπέρασμά της σχετικά με το αν η Meta Ιρλανδίας μπορούσε να επικαλεστεί το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, το συμπέρασμά της σχετικά με τον αν η Meta Ιρλανδίας συμμορφώνεται με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και, όσον αφορά το χρονοδιάγραμμα, τα κατάλληλα και πρόσφορα μέτρα τα οποία θα ληφθούν προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η Meta Ιρλανδίας ενεργεί σύμφωνα με το άρθρο 6 του ΓΚΠΔ²⁹.
13. Την 31η Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή Ιρλανδίας ενημέρωσε εκ νέου όλες τις οικείες εποπτικές αρχές, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (στο εξής: **ενημέρωση της 31ης Μαΐου 2023 από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές**), σχετικά με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών και υπογράμμισε ότι θα είναι σε θέση να ολοκληρώσει την αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας και να κοινοποιήσει την εν λόγω αξιολόγηση στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας και στην εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών (που υπέβαλαν αιτήματα δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ) καθώς και σε όλες τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές έως το τέλος του Ιουνίου του 2023. Ιδίως, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι είχε «λάβει όλες τις αξιολογήσεις από τις οικείες εποπτικές αρχές» και «τις διαβίβασε στη [Meta Ιρλανδίας] προκειμένου αυτή να εξετάσει τις απόψεις που διατυπώνονται και να εκθέσει αναλυτικά τυχόν αλλαγές τις οποίες προτίθεται να εφαρμόσει ως αποτέλεσμα των αξιολογήσεων των οικείων εποπτικών αρχών». Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι θα «ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της [Meta Ιρλανδίας]» μετά την παραλαβή της απάντησης της Meta Ιρλανδίας. Η εποπτική αρχή της

²⁷ Παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Ιταλίας της 23ης Μαΐου 2023 ως απάντηση στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (βλ. υποσημείωση 8). Ειδικότερα, κατά την εποπτική αρχή της Ιταλίας, «ο υπεύθυνος επεξεργασίας μεταθέτει κατ' ουσία το βάρος απόδειξης, όσον αφορά το έννομο συμφέρον ως νομική βάση της επεξεργασίας, στα υποκείμενα των δεδομένων —που θα πρέπει, εξ αντιδιαστολής, να διαδραματίσουν βασικό ρόλο στα δύο επόμενα στάδια εφαρμογής του κριτηρίου του έννομου συμφέροντος, δηλαδή κατά την αξιολόγηση της αναγκαιότητας της επεξεργασίας και κατά την πραγματοποίηση της απαιτούμενης στάθμισης» (παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Ιταλίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 2). Η εποπτική αρχή της Ιταλίας υπογράμμισε επίσης ότι «οι πράξεις επεξεργασίας στις οποίες στηρίζεται η χρήση διαδικτυακής συμπεριφορικής διαφήμισης θα ήταν ορθότερο να έχουν ως νομική βάση τη συγκατάθεση κατά την έννοια του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ» (σ. 3).

²⁸ Στις 12 Μαΐου 2023 και στις 16 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απέστειλε δύο επιστολές στη Meta IE, με τις οποίες διαβίβασε στη Meta Ιρλανδίας τις πρώτες απαντήσεις που έλαβε από τις οικείες εποπτικές αρχές και ενημέρωσε τη Meta Ιρλανδίας ότι ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές ζήτησαν παράταση της προθεσμίας απάντησης. Στις 25 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαβίβασε στη Meta Ιρλανδίας τις τελευταίες παρατηρήσεις οικείων εποπτικών αρχών σχετικά με τον τρόπο συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κάλεσε τη Meta Ιρλανδίας να υποβάλει παρατηρήσεις έως το τέλος της εργάσιμης ημέρας στις 2 Ιουνίου. Στις 26 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ενημέρωσε εκ νέου όλες τις οικείες εποπτικές αρχές ότι οι απαντήσεις τους διαβιβάστηκαν στη Meta Ιρλανδίας, η απάντηση της οποίας αναμενόταν έως τις 2 Ιουνίου 2023.

²⁹ Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε την 31η Μαΐου 2023. Την ίδια ημέρα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ενημέρωσε εκ νέου τις οικείες εποπτικές αρχές στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI, όπως περιγράφεται στο ακόλουθο σημείο.

Ιρλανδίας επισήμανε επιπλέον ότι «θα είναι σε θέση να ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της [Meta Ιρλανδίας] και να κοινοποιήσει την αξιολόγησή της στις εποπτικές αρχές της Νορβηγίας και των Κάτω Χωρών (οι οποίες υπέβαλαν αμφότερες αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61) καθώς και σε όλες τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές έως το τέλος του Ιουνίου του 2023».

14. Επίσης, την 31η Μαΐου 2023 η Meta Ιρλανδίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επιστολή στην οποία εξέθεσε τις απόψεις και τις παρατηρήσεις της σχετικά με την ακολουθούμενη από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαδικασία και ζήτησε παράταση της ταχθείσας προθεσμίας απάντησης. Στο πλαίσιο αυτό, η Meta Ιρλανδίας υπέβαλε επίσης στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ορισμένες παρατηρήσεις σχετικά με τα σχόλια και τις παρατηρήσεις των οικείων εποπτικών αρχών καθώς και ορισμένες προκαταρκτικές παρατηρήσεις επί των αιτημάτων ορισμένων οικείων εποπτικών αρχών για την επείγουσα λήψη μέτρων επιβολής της νομοθεσίας.
15. Στις 2 Ιουνίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας. Με το χρησιμοποιηθέν έντυπο κοινοποίησης, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι δεν μπορούσε να ικανοποιήσει το αίτημα (σημειώνοντας ένα εκ των προτέρων κωδικοποιημένο πλαίσιο κειμένου) και κάλεσε την εποπτική αρχή της Νορβηγίας να εξετάσει την «αναλυτική απάντηση που η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] αναφόρτωσε» στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (βλ. σημείο 13 ανωτέρω).
16. Στις 9 Ιουνίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απάντησε εκ νέου στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, μέσω της ροής IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, και ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να «γνωστοποιήσει τις προκαταρκτικές σκέψεις της ή να αναφέρει, με μη δεσμευτικό τρόπο, αν έκλινε δυνητικώς υπέρ της ικανοποίησης του [αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]». Με το ίδιο μήνυμα, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισήμανε ότι θα ανέμενε, εν πάση περιπτώσει, την απάντηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τα τέλη του Ιουνίου.
17. Στις 13 Ιουνίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ενημέρωσε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι θα ανέμενε την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-252/21, Meta Platforms Inc. κατά Bundeskartellamt (στο εξής: **απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt**), προτού κοινοποιήσει την εκ μέρους της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας³⁰. Αναφερόμενη στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας και στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε την πρόθεσή της να ολοκληρώσει την αξιολόγησή τους το συντομότερο δυνατόν μετά την έκδοση της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, η οποία αναμενόταν στις 4 Ιουλίου 2023.
18. Στις 14 Ιουνίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απέστειλε στη Meta Ιρλανδίας επιστολή με την οποία απάντησε στην από 31 Μαΐου 2023 επιστολή της τελευταίας. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εξήγησε την πρόθεσή της να αναμείνει την απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt προτού διανείμει την προσωρινή αξιολόγηση των μέτρων που η Meta Ιρλανδίας έλαβε προκειμένου να συμμορφωθεί με τις εντολές που περιείχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, καθώς και τα αναμενόμενα επόμενα στάδια που θα κατέληγαν στην έκδοση του τελικού αποτελέσματος της αξιολόγησης της συμμόρφωσης. Με την ίδια επιστολή, η εποπτική αρχή της

³⁰ Το ΔΕΕ είχε ανακοινώσει την επικείμενη έκδοση της απόφασής του, λίγο πριν από την ως άνω ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές.

Ιρλανδίας ενημέρωσε τη Meta Ιρλανδίας ότι δεν ήταν πλέον υποχρεωμένη να υποβάλει παρατηρήσεις προκειμένου να απαντήσει στις αρχικές παρατηρήσεις των οικείων εποπτικών αρχών.

19. Την 21η Ιουνίου 2023 η Meta Ιρλανδίας κοινοποίησε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας τις απόψεις της σχετικά με τις ανησυχίες που εξέφρασαν ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές και σχετικά με δυνητικές επείγουσες διαδικασίες. Στις 23 Ιουνίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI, την ανακοίνωση που είχε λάβει από τη Meta Ιρλανδίας την 21η Ιουνίου 2023. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι η Meta Ιρλανδίας διευκρίνισε ότι η εν λόγω ανακοίνωση δεν θίγει τη θέση της Meta Ιρλανδίας ότι πέτυχε τη συμμόρφωση της επεξεργασίας της με τις εντολές που περιείχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.
20. Στις 30 Ιουνίου 2023 η Meta Ιρλανδίας κοινοποίησε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επιστολή με πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τη σχεδιαζόμενη αξιολόγηση της συμμόρφωσης από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας. Με την εν λόγω επιστολή, η Meta Ιρλανδίας περιέγραψε τις απόψεις της σχετικά με τα επόμενα στάδια που πρόβλεπε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, έδωσε δε πληροφορίες και ανέπτυξε επιχειρήματα σχετικά με τις, κατά τη γνώμη της, παρανοήσεις στις οποίες στηρίζονταν οι απόψεις των οικείων εποπτικών αρχών όσον αφορά τις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας³¹.
21. Στις 4 Ιουλίου 2023 το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξέδωσε την απόφασή του στην υπόθεση Bundeskartellamt³². Στις 6 Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας γνωστοποίησε σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι εξέταζε την εν λόγω απόφαση στο πλαίσιο της ολοκλήρωσης της προσωρινής αξιολόγησης των μέτρων που η Meta Ιρλανδίας έλαβε για να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³³.
22. Στις 11 Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εξέδωσε προσωρινό έγγραφο θέσης (στο εξής: **προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**), με το οποίο διαπίστωσε, προκαταρκτικώς, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν είχε συμμορφωθεί με τις εντολές που περιείχονταν στις

³¹ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023. Οι παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας σχετικά με τα επόμενα στάδια που πρόβλεπε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρατίθενται στα σημεία 1-3 της εν λόγω επιστολής. Στο σημείο 7 της ίδιας επιστολής, η Meta Ιρλανδίας έδωσε επίσης διευκρινίσεις και πληροφορίες και ανέπτυξε επιχειρήματα σχετικά με τις, κατά τη γνώμη της, παρανοήσεις στις οποίες στηρίζονταν οι απόψεις των οικείων εποπτικών αρχών όσον αφορά τις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας. Για παράδειγμα, η Meta Ιρλανδίας επισήμανε ότι «δεν προβαίνει σε “στάθμιση” μόλις παραλάβει έγκυρη εναντίωση», ότι οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας εφαρμόζονται μόνο στην επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης (και όχι στην επεξεργασία μη συμπεριφορικών πληροφοριών για σκοπούς διαφήμισης) και ότι η αξιολόγηση της «επεξεργασίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης» αφορά μόνο δεδομένα τα οποία σχετίζονται με δραστηριότητα στο Facebook και στο Instagram (δεδομένα πλατφόρμας). Η Meta Ιρλανδίας αποσαφήνισε επίσης ότι βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία πληροφοριών που παρέχουν στη Meta Ιρλανδίας τρίτοι διαφημιζόμενοι εταίροι («δεδομένα εκτός πλατφόρμας») με σκοπό την προβολή εξατομικευμένων διαφημίσεων.

³² Απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της 4ης Ιουλίου 2023, Meta Platforms Inc. κατά Bundeskartellamt, C-252/21, EU:C:2023:537.

³³ Με την ίδια ανακοίνωση, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε επίσης ότι ανέμενε να είναι σε θέση να διανείμει την προσωρινή αξιολόγηση την επόμενη εβδομάδα και ότι θα παρείχε τότε στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές διάστημα δέκα ημερών για να απαντήσουν σε αυτήν. Μολονότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας και η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ανέφεραν ότι η ως άνω ενημέρωση πραγματοποιήθηκε στις 5 Ιουλίου 2023, σύμφωνα με τις εκθέσεις του IMI σχετικά με τις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, φαίνεται ότι η εν λόγω ενημέρωση εστάλη στις 6 Ιουλίου 2023.

αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και το οποίο κοινοποίησε στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές μαζί με επιστολή της 30ής Ιουνίου 2023 την οποία έλαβε από τη Meta Ιρλανδίας³⁴. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κάλεσε τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές να κοινοποιήσουν τις απόψεις τους σχετικά με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας έως την 21η Ιουλίου 2023³⁵.

23. Στις 20 και 21 Ιουλίου 2023 δύο οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές κοινοποίησαν τις απόψεις τους σχετικά με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁶. Την 21η Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε τις απόψεις των οικείων εποπτικών αρχών στη Meta Ιρλανδίας.
24. Στις 14 Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επέβαλε προσωρινή απαγόρευση στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Norway AS (στο εξής: **Facebook Νορβηγίας**) όσον αφορά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα υποκειμένων των δεδομένων στη Νορβηγία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης για την οποία η Meta Ιρλανδίας βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ ή στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ (στο εξής: «**εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας**» ή «**προσωρινά μέτρα**»). Την ίδια ημέρα, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ενημέρωσε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας για τα προσωρινά μέτρα που είχαν ληφθεί βάσει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ. Στις 7 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέρριψε την αίτηση της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας για αναβολή της εφαρμογής της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.
25. Στις 20 Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ενημέρωσε εκ νέου τις οικείες εποπτικές αρχές, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής Ιρλανδίας, για την άποψή της σχετικά με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε επίσης ότι δεν είχε την πρόθεση να αρνηθεί να ικανοποιήσει το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, καθώς η άρνηση αυτή υπήρξε αποτέλεσμα «*εσφαλμένης (και εκ παραδρομής)*» συμπλήρωσης ενός πλαισίου, και ότι, κατά τη γνώμη της, η από 2ας Ιουνίου 2023 ανακοίνωσή της στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας αναφερόταν σε δύο έγγραφα τα οποία κοινοποίησε σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές την 31η Μαΐου 2023³⁷, τα οποία «*παρέπεμπαν στο αντικείμενο του [αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής] της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας*» και «*εξέταζαν σαφώς την ουσία του [αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής] της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας[...]*».
26. Στις 24 Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απάντησε σε ερωτήσεις πολιτικού στο ιρλανδικό εθνικό κοινοβούλιο σχετικά με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας. Με την απόφασή της, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας περιγράφει την απάντηση της εποπτικής αρχής

³⁴ Η επιστολή αυτή αναφέρθηκε ήδη στο σημείο 20 ανωτέρω.

Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε την εν ενημέρωση μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Μαζί με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε εκ νέου τις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας (τις οποίες είχε ήδη κοινοποιήσει στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές στις 5 Απριλίου 2023).

³⁵ Με την ίδια ανακοίνωση, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε επίσης ότι θα διαβιβάσει στη συνέχεια στη Meta Ιρλανδίας τις απόψεις των οικείων εποπτικών αρχών σχετικά με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και θα καλέσει τη Meta Ιρλανδίας να υποβάλει τις παρατηρήσεις της έως τις 4 Αυγούστου 2023.

³⁶ Η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών κοινοποίησε τις απόψεις της μέσω εγγράφου που προσαρτήθηκε στις 20 Ιουλίου 2023 και η γερμανική εποπτική αρχή Αμβούργου μέσω εγγράφου που προσαρτήθηκε την 21 Ιουλίου 2023.

³⁷ Βλ. σημείο 13 ανωτέρω.

της Ιρλανδίας στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας και εξηγεί τους λόγους που οδήγησαν στη λήψη των προσωρινών μέτρων, εκφράζει δε τις ανησυχίες της για το γεγονός ότι, «μολονότι είναι σαφές ότι η [Meta Ιρλανδίας] δεν συμμορφώνεται με τον ΓΚΠΔ, η μη λήψη συγκεκριμένων και αποφασιστικών μέτρων επιβολής της νομοθεσίας θα έχει ως αποτέλεσμα ένα “παιχνίδι γάτας και ποντικού”, χάρη στο οποίο η [Meta Ιρλανδίας] θα μπορέσει να αποφύγει τη συμμόρφωση επ’ αόριστον» και ότι «η απλή διαπίστωση ότι η [Meta Ιρλανδίας] δεν συμμορφώνεται με τον ΓΚΠΔ [...], χωρίς την έκδοση οποιασδήποτε συγκεκριμένης εντολής με την οποία θα καθίστανται σαφή τα μέτρα τα οποία πρέπει δυνητικώς να λάβει η [Meta Ιρλανδίας] για να συμμορφωθεί με τη νομοθεσία καθώς και η προθεσμία συμμόρφωσης, θα παράσχει στη [Meta Ιρλανδίας] τη δυνατότητα να καθυστερήσει περαιτέρω τη συμμόρφωση».

27. Στις 27 Ιουλίου 2023 η Meta Ιρλανδίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επιστολή με την οποία δήλωσε ότι προτίθεται να στηρίξει την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁸ στη συγκατάθεση [άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ] (μέσω της **πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας**) [REDACTED]
- [REDACTED]
- ³⁹. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε την εν λόγω επιστολή στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.
28. Την ίδια ημέρα η Meta Ιρλανδίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας επιστολή, με την οποία αναφέρθηκε στην επιστολή που απέστειλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας και ζήτησε από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας να άρει τα προσωρινά μέτρα λαμβανομένων υπόψη των δεσμεύσεων της Meta Ιρλανδίας προς την επικεφαλής εποπτική αρχή να διασφαλίσει τη συμμόρφωση στηριζόμενη στη συγκατάθεση για την επεξεργασία των δεδομένων.
29. Την 1η Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στη Meta Ιρλανδίας ότι έλαβε γνώση της πρόθεσης της Meta Ιρλανδίας να εφαρμόσει τα αναγκαία μέτρα ώστε να μπορεί να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία [REDACTED]
- [REDACTED]
- ⁴⁰.
30. Στο μεταξύ, την 1η Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας άσκησαν, ενώπιον της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, προσφυγή με αίτημα την άρση της εντολής της εποπτικής αρχής

³⁸

³⁹

⁴⁰ Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε την εν λόγω επιστολή στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υπογράμμισε επίσης ότι κάθε αλληλογραφία προερχόμενη από τη Meta Ιρλανδίας θα πρέπει να τυγχάνει εμπιστευτικής μεταχείρισης.

της Νορβηγίας. Στις 3 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέρριψε την εν λόγω προσφυγή και, την επομένη, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέστειλε επιστολή στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας με την οποία ζήτησε πληροφορίες σχετικά με το αν επρόκειτο να συμμορφωθούν με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.

31. Στις 4 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας απάντησε στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Την ίδια ημέρα η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας απάντησαν στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας ότι, κατά τη γνώμη τους, έχουν συμμορφωθεί με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας και ζήτησαν από το πρωτοδικείο Όσλο (Νορβηγία) να εκδώσει απόφαση ασφαλιστικών μέτρων κατά της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.
32. Στις 7 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αποφάσισε να επιβάλει στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας πρόστιμο, ως μέσο καταναγκασμού, λόγω μη συμμόρφωσης με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας. Στις 14 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας ζήτησε την αναβολή της καταβολής του προστίμου, που επιβλήθηκε ως μέσο καταναγκασμού στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας, τουλάχιστον έως ότου το πρωτοδικείο Όσλο αποφανθεί επί των αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας. Στις 25 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέρριψε την αίτηση της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας για αναβολή της καταβολής του προστίμου που επιβλήθηκε ως μέσο καταναγκασμού.
33. Στις 8 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας απέστειλαν επιστολή στο Υπουργείο Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Περιφερειακής Ανάπτυξης της Νορβηγίας με αίτημα να εξετάσει τις προσφυγές που η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας άσκησαν στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας την 1η Αυγούστου 2023 κατά της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας⁴¹. Στις 10 Αυγούστου 2023 το Υπουργείο Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Περιφερειακής Ανάπτυξης της Νορβηγίας απάντησε αρνούμενο να εξετάσει το αίτημα και επισήμανε ότι δεν έχει εξουσία να χειρίζεται προσφυγές κατά της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.
34. Στις 10 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας απέστειλε επιστολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας με την οποία [REDACTED] υπογράμμισε επίσης τις ανησυχίες της για το γεγονός ότι η διαδικασία του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ σχετικά με τα προσωρινά μέτρα διεξάγεται παράλληλα με τη διαδικασία που διεξάγει η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας.
35. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στις 11 Αυγούστου 2023. Με την επιστολή της, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας [REDACTED] υπογράμμισε επίσης ότι δεν μπορεί να αξιολογήσει την απόφαση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

⁴¹ Η Meta Ιρλανδίας υποστήριξε ότι το Υπουργείο έπρεπε να κρίνει την προσφυγή βάσιμη και να ακυρώσει την απόφαση, επισήμανε δε ότι «ο έλεγχος δεν έδωσε στη [Meta Ιρλανδίας] την αναγκαία προειδοποίηση για τις σχεδιαζόμενες ενέργειές του και δεν έδωσε στη [Meta Ιρλανδίας] την αναγκαία δυνατότητα ακρόασης». Επιπλέον, κατά τη γνώμη της Facebook Νορβηγίας, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας έσφαλε προσδιορίζοντας τη Facebook Νορβηγίας ως αποδέκτη της απόφασης.

να κινήσει την επείγουσα διαδικασία και ότι η διαδικασία του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ θα ακολουθήσει τη δική της πορεία.

36. Η διαδικασία της αίτησης ασφαλιστικών μέτρων που υποβλήθηκε στο πρωτοδικείο Όσλο συνεχίστηκε περαιτέρω και οι διάδικοι υπέβαλαν γραπτά υπομνήματα⁴².

37.

[Redacted text block]

⁴³.

38. Στις 18 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές το τελικό έγγραφο θέσης της (στο εξής: **τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**), με το οποίο η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι συμμορφώθηκε με τις εντολές που περιέχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁴⁴. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε επίσης την άποψη ότι, λαμβανομένης υπόψη της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας, είναι δίκαιο και εύλογο να παρασχεθεί

⁴² Η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας, αφενός, και η εποπτική αρχή της Νορβηγίας, αφετέρου, υπέβαλαν τα γραπτά υπομνήματά τους στο πρωτοδικείο Όσλο στις 10 Αυγούστου 2023 και στις 11 Αυγούστου 2023, αντιστοίχως. Η Meta Ιρλανδίας ζήτησε τη λήψη ασφαλιστικών μέτρων για την αποφυγή ζημίας λόγω φερόμενης ως άκυρης διοικητικής απόφασης, η δε Facebook Νορβηγίας υποστήριξε ότι η αιτιολογία της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας ήταν πλημμελής. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αντέκρουσε την αίτηση ασφαλιστικών μέτρων υποστηρίζοντας, μεταξύ άλλων, ότι δεν υπάρχει σφάλμα χειρισμού της υπόθεσης το οποίο μπορεί να επηρεάσει το περιεχόμενο της απόφασης, οι προϋποθέσεις λήψης επειγόντων μέτρων για την έκδοση της απόφασής της πληρούνταν, η απόφαση δεν είναι αντίθετη προς το άρθρο 84 του ΓΚΠΔ (αναλογικότητα), καθώς και ότι η έκδοση απόφασης ασφαλιστικών μέτρων από το πρωτοδικείο του Όσλο θα είναι προδήλως αναντίστοιχη της ζημίας ή των προβλημάτων που θα υποστεί η Νορβηγία. Η Meta Ιρλανδίας υπέβαλε στη συνέχεια περαιτέρω γραπτά υπομνήματα στο πρωτοδικείο Όσλο στις 14 Αυγούστου 2023. Στις 15 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας παραπονέθηκαν στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας για την απόρριψη της προσφυγής τους από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας. Η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας επαναλαμβάνουν ότι η προσφυγή ενώπιον του Υπουργείου έπρεπε να κριθεί παραδεκτή και ότι (αντίθετα προς όσα ισχυρίστηκε το Υπουργείο) έχουν το δικαίωμα να ασκήσουν προσφυγή κατά της απόφασης του Υπουργείου σύμφωνα με το διοικητικό δίκαιο. Στις 16 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπέβαλε περαιτέρω γραπτά υπομνήματα στο πρωτοδικείο Όσλο, η δε Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας υπέβαλαν τα πρόσθετα γραπτά υπομνήματά τους στις 18 Αυγούστου 2023.

⁴³

⁴⁴ Με το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές το ίδιο υλικό τεκμηρίωσης το οποίο είχε κοινοποιήσει με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Βλ. σημείο 22 ανωτέρω.

Επίσης, στις 17 Αυγούστου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ενημέρωσε εκ νέου όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, κυρίως ότι τα αντίγραφα των σχετικών επικοινωνιών στις οποίες μετείχε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαβιβάζονταν στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας και στη Meta Ιρλανδίας προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τόσο η εποπτική αρχή της Νορβηγίας όσο και η Meta Ιρλανδίας ήταν σε θέση να προσκομίσουν το πλήρες σύνολο των επικοινωνιών στο πρωτοδικείο του Όσλο.

στη Meta Ιρλανδίας η ευκαιρία να αποδείξει ότι μπορεί να στηριχθεί στη συγκατάθεση ως νόμιμη βάση αντί να δρομολογηθεί η λήψη μέτρων επιβολής της νομοθεσίας⁴⁵.

39. Στις 25 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας υπέβαλαν χωριστά στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την πρόθεση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας να υποβάλει αίτηση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης στο ΕΣΠΔ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, όπως προσδιοριζόταν στην εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.
40. Στις 28 Αυγούστου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας παραπονέθηκαν στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας σχετικά με το πρόστιμο που τους επιβλήθηκε ως μέσο καταναγκασμού. Η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας ζήτησαν από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας να ανακαλέσει την απόφαση επιβολής της νομοθεσίας ή, τουλάχιστον, να μειώσει το ύψος του προστίμου.
41. Στις 6 Σεπτεμβρίου 2023 το πρωτοδικείο Όσλο αποφάσισε να μην κάνει δεκτές τις αιτήσεις της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας για τη λήψη ασφαλιστικών μέτρων κατά της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.

42.

46 .

43.

⁴⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 9.2.

⁴⁶

44. Στις 21 Σεπτεμβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επιστολή με την οποία εξέθεσε τις απόψεις της σχετικά με την τρέχουσα κατάσταση. Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισήμανε ότι, κατά τη γνώμη της, παρά την πρόταση περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας⁴⁸, εξακολουθεί να υφίσταται επείγουσα ανάγκη απαγόρευσης της παράνομης επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που πραγματοποιεί η Meta Ιρλανδίας και ότι μια τέτοια απαγόρευση θα αποτελούσε μάλλον κίνητρο για τη Meta Ιρλανδίας ώστε να μεριμνήσει για την ταχεία συμμόρφωση της επεξεργασίας⁴⁹. Επομένως, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να επανεξετάσει τη θέση της, η οποία περιγράφηκε στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι δεν απαιτούνται, κατά τον συγκεκριμένο χρόνο, μέτρα επιβολής της νομοθεσίας⁵⁰. Στην επιστολή, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ανέφερε επίσης ότι ζήτησε από τη Meta Ιρλανδίας να υποβάλει παρατηρήσεις σχετικά με την πρόθεσή της να ζητήσει από το ΕΣΠΔ την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης, αλλά επισήμανε ότι μπορεί να μην υποβάλει τη σχετική αίτηση εάν η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αποφασίσει τη λήψη μέτρων επιβολής της νομοθεσίας⁵¹.
45. Στις 26 Σεπτεμβρίου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας υπέβαλαν παρατηρήσεις σχετικά με την αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας για την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης από το ΕΣΠΔ, η δε εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπέβαλε την αίτησή της στο ΕΣΠΔ μέσω του IMI. Περαιτέρω λεπτομέρειες επ' αυτού παρέχονται κατωτέρω⁵².
46. Στις 27 Σεπτεμβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στην επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας της 21ης Σεπτεμβρίου 2023 και εξέθεσε τις απόψεις της σχετικά με τη θέση και την πορεία δράσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας. Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υπενθύμισε ότι, με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, το ΕΣΠΔ αρνήθηκε ρητώς να δώσει εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να επιβάλει προσωρινή απαγόρευση και εξήγησε ότι καθεμία από τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας «πρόβλεπε μέτρα επιβολής της νομοθεσίας,

⁴⁸ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 2.

⁴⁹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵⁰ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵¹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵² Βλ. σημείο 67 κατωτέρω.

συγκεκριμένα, τις εντολές συμμόρφωσης, βάσει των οποίων επρόκειτο να αξιολογηθούν οι προτάσεις της [Meta Ιρλανδίας] για την εφαρμογή μίας ή περισσότερων εναλλακτικών νομικών βάσεων για τις [επίμαχες πράξεις επεξεργασίας] και να εκδοθούν αποφάσεις επί της ουσίας των αντίστοιχων προτάσεων»⁵³. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διατύπωσε επίσης την άποψη ότι «δεν είναι ορθό να υπονοείται ότι η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] θα μπορούσε να επιβάλει άμεση απαγόρευση στην επεξεργασία, ενώ θα συνέχιζε να αξιολογεί το σχεδιαζόμενο βασισμένο στη συναίνεση μοντέλο της [Meta Ιρλανδίας] μαζί με τους συναδέλφους των οικείων εποπτικών αρχών»⁵⁴.

47. Στις 11 Οκτωβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απάντησε στην επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023. Με την εν λόγω επιστολή, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εξέφρασε τον προβληματισμό της για το γεγονός ότι, μολονότι η επικεφαλής εποπτική αρχή και οι οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές «συμφωνούν ότι η [Meta Ιρλανδίας] δεν μπορεί να βασίζει την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ ή στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, η [Meta Ιρλανδίας] εξακολουθεί να παραβαίνει το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και τις [αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας], η δε παράβαση αυτή εξακολουθεί να είναι ανεκτή»⁵⁵. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επανέλαβε την άποψή της ότι «μπορούν και θα πρέπει να ληφθούν διορθωτικά μέτρα εις βάρος της [Meta Ιρλανδίας] το συντομότερο δυνατόν ώστε η [Meta Ιρλανδίας] να παύσει τις τρέχουσες παράνομες δραστηριότητες επεξεργασίας»⁵⁶.
48. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε περαιτέρω στις 13 Οκτωβρίου 2023. Με την επιστολή της, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υποστήριξε ότι η αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ ισοδυναμεί, κατ' ουσία, με αίτηση λήψης μέτρων επιβολής της νομοθεσίας κατά της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, λόγω της (δήθεν) παράλειψής της να εφαρμόσει τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, και με απόπειρα χρησιμοποίησης της διαδικασίας του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ ως μέσου για την εξασφάλιση από το ΕΣΠΔ εντολής που θα υποχρεώσει την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να επιβάλει στη Meta Ιρλανδίας απαγόρευση επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης σε ολόκληρο τον ΕΟΧ⁵⁷. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διατύπωσε επίσης την άποψη ότι θέσπισε διαδικασία επιβολής της νομοθεσίας μετά τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η οποία είναι συνεπής με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ⁵⁸.
49. Στις 16 Οκτωβρίου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας κίνησαν ένδικη διαδικασία ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο με αίτημα την ακύρωση της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.

⁵³ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵⁴ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 4.

⁵⁵ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 11ης Οκτωβρίου 2023, σ. 1.

⁵⁶ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 11ης Οκτωβρίου 2023, σ. 1.

⁵⁷ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 2-3, με την οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισημαίνει επίσης τα εξής: «μολονότι, με την επιφύλαξη της τρέχουσας ένδικης διαδικασίας στη Νορβηγία, η νορβηγική θυγατρική της [Meta Ιρλανδίας] συσσωρεύει σε καθημερινή βάση υποχρεώσεις σε σχέση με το πρόστιμο που επέβαλε πρόσφατα η εποπτική αρχή της Νορβηγίας, οι πράξεις επεξεργασίας της [Meta Ιρλανδίας] καθόσον αφορούν τη συμπεριφορική διαφήμιση παραμένουν επί του παρόντος αμετάβλητες».

⁵⁸ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 3-6.

1.2 Υποβολή της αίτησης στο ΕΣΠΑ και σχετικά γεγονότα

50. Όπως προαναφέρθηκε, στις 26 Σεπτεμβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπέβαλε, μέσω του IMI, αίτηση στο ΕΣΠΑ για την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, με τον σκοπό της έκδοσης εντολής λήψης οριστικών μέτρων (στο εξής: «**αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΑ**» ή «**αίτηση προς το ΕΣΠΑ**»).
51. Μετά την υποβολή της αίτησης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΑ, η γραμματεία του ΕΣΠΑ αξιολόγησε την πληρότητα του φακέλου για λογαριασμό της πρόεδρου του ΕΣΠΑ.
52. Στο πλαίσιο της αξιολόγησης της πληρότητας του φακέλου, η γραμματεία του ΕΣΠΑ επικοινωνήσε με την εποπτική αρχή της Νορβηγίας στις 4 Οκτωβρίου 2023 και στις 11 Οκτωβρίου 2023 για να ζητήσει περαιτέρω έγγραφα και διευκρινίσεις. Και στις δύο περιπτώσεις, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απάντησε την ίδια ημέρα παρέχοντας διευκρινίσεις και αναφορώνοντας πρόσθετα έγγραφα στο IMI.
53. Η γραμματεία του ΕΣΠΑ επικοινωνήσε επίσης με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας στις 5 Οκτωβρίου 2023 για να ζητήσει πρόσθετα έγγραφα και διευκρινίσεις. Μετά την αίτηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας για παράταση της προθεσμίας που είχε αρχικά οριστεί για τις 6 Οκτωβρίου, η γραμματεία του ΕΣΠΑ παρέτεινε την προθεσμία έως τις 9 Οκτωβρίου 2023. Στις 9 Οκτωβρίου η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε προσαρτώντας ορισμένα από τα πρόσθετα έγγραφα και παρέχοντας ορισμένες διευκρινίσεις. Βάσει της απάντησης αυτής, η γραμματεία του ΕΣΠΑ ζήτησε την ίδια ημέρα ορισμένες περαιτέρω πληροφορίες και έδωσε διευκρινίσεις επί των ερωτημάτων που είχε αρχικά θέσει. Στις 10 Οκτωβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στο από 9 Οκτωβρίου 2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της γραμματείας του ΕΣΠΑ, υπογραμμίζοντας ότι χρειαζόταν επαρκή χρόνο για να προβεί σε επαληθεύσεις. Στις 11 Οκτωβρίου 2023 η γραμματεία του ΕΣΠΑ απάντησε στο ηλεκτρονικό μήνυμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προσδιορίζοντας ορισμένα στοιχεία ως ζητήματα προτεραιότητας. Στις 12 Οκτωβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στο αίτημα της γραμματείας του ΕΣΠΑ παρέχοντας ορισμένα έγγραφα και διευκρινίσεις.
54. Ένα ιδιαίτερης σημασίας ζήτημα το οποίο έλεγξε η γραμματεία του ΕΣΠΑ ήταν το δικαίωμα χρηστής διοίκησης, όπως απαιτείται από το άρθρο 41 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: **Χάρτης**). Περισσότερες λεπτομέρειες επί του θέματος αυτού παρέχονται στην ενότητα 3 της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης.
55. Η πρόεδρος του ΕΣΠΑ, στις 12 Οκτωβρίου 2023, και η εποπτική αρχή της Νορβηγίας, στις 13 Οκτωβρίου 2023, αποφάσισαν ότι ο φάκελος είναι πλήρης, σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 2 του εσωτερικού κανονισμού του ΕΣΠΑ. Στις 13 Οκτωβρίου 2023 η γραμματεία του ΕΣΠΑ διένειμε τον φάκελο σε όλα τα μέλη του ΕΣΠΑ.
56. Στις 17 Οκτωβρίου 2023, κατόπιν αίτησης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας για τη συμπερίληψη μίας ακόμη επιστολής την οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας στις 13 Οκτωβρίου 2023, το ΕΣΠΑ αποφάσισε να περιλάβει την εν λόγω επιστολή στον φάκελο, δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του εσωτερικού κανονισμού του ΕΣΠΑ.

2 ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΕΣΠΑ ΝΑ ΕΚΔΩΣΕΙ ΕΠΕΙΓΟΥΣΑ ΔΕΣΜΕΥΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 66 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2 ΤΟΥ ΓΚΠΔ

57. Το ΕΣΠΑ είναι αρμόδιο να εκδώσει επείγουσα δεσμευτική απόφαση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ στο μέτρο που πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις: εποπτική αρχή έχει

λάβει προσωρινά μέτρα δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΕΣΠΔ και έχει υποβληθεί αίτηση από την εν λόγω εποπτική αρχή δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ⁵⁹.

2.1 Η εποπτική αρχή έχει λάβει προσωρινά μέτρα δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ

58. Στις 14 Ιουλίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας έλαβε, δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, προσωρινά μέτρα και επέβαλε στη Meta Ιρλανδίας απαγόρευση επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα υποκειμένων των δεδομένων που διαμένουν στη Νορβηγία για τη στόχευση διαφημίσεων βάσει παρατηρηθείσας συμπεριφοράς, για την οποία η Meta Ιρλανδίας βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ ή στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ.
59. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η προϋπόθεση αυτή πληρούται.

2.2 Ύπαρξη αίτησης δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ εκ μέρους εποπτικής αρχής του ΕΟΧ

60. Στις 26 Σεπτεμβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε από το ΕΣΠΔ να εκδώσει επείγουσα δεσμευτική απόφαση, δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, μέσω υποβολής επίσημης αίτησης στο σύστημα IMI (άρθρο 17 του εσωτερικού κανονισμού του ΕΣΠΔ).
61. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η προϋπόθεση αυτή πληρούται.

2.3 Συμπέρασμα

62. Το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι είναι αρμόδιο να εκδώσει επείγουσα δεσμευτική απόφαση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.

3 ΤΟ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΧΡΗΣΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

63. Το ΕΣΠΔ υπόκειται στο άρθρο 41 του Χάρτη (δικαίωμα χρηστής διοίκησης). Τούτο αντικατοπτρίζεται επίσης στο άρθρο 11 παράγραφος 1 του εσωτερικού κανονισμού του ΕΣΠΔ.
64. Κατ' αντιστοιχία προς όσα προβλέπονται στο άρθρο 65 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, η επείγουσα δεσμευτική απόφαση του ΕΣΠΔ απευθύνεται στην επικεφαλής εποπτική αρχή και όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές και είναι δεσμευτική για αυτές⁶⁰. Δεν προορίζεται να απευθύνεται άμεσα σε οποιονδήποτε τρίτο.
65. Παρά ταύτα, το ΕΣΠΔ εξέτασε αν όλα τα έγγραφα που έλαβε προς χρήση για την έκδοση της απόφασής του ήταν γνωστά στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας και αν παρασχέθηκε στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας η δυνατότητα να ασκήσουν το δικαίωμά τους

⁵⁹ Βλ. άρθρο 66 παράγραφος 2 του ΕΣΠΔ και επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ σχετικά με την αίτηση, δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, της (γερμανικής) εποπτικής αρχής του Αμβούργου να διαταχθεί η θέσπιση οριστικών μέτρων όσον αφορά τη Facebook Ireland Limited (στο εξής: **επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ**), εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, ενότητα 2.

⁶⁰ Άρθρο 65 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ, χωρεί παρέκκλιση από την εν λόγω διάταξη σε σχέση με την προθεσμία έκδοσης της απόφασης· ως εκ τούτου, η τελευταία περίοδος του άρθρου 65 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ εφαρμόζεται πλήρως.

ακρόασης σχετικά με όλα τα πραγματικά και νομικά στοιχεία που το ΕΣΠΑ πρόκειται να χρησιμοποιήσει για να εκδώσει την απόφασή του.

66. Συναφώς, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ενημέρωσε τη γραμματεία του ΕΣΠΑ ότι κατέστησε διαθέσιμα στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας όλα τα έγγραφα που υπέβαλε στο ΕΣΠΑ. Τα λοιπά έγγραφα (τα οποία υπέβαλε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας), εάν δεν ήταν ήδη γνωστά στις εταιρείες, τέθηκαν στη διάθεσή τους από τη γραμματεία του ΕΣΠΑ μέσω επιστολών της 13ης Οκτωβρίου 2023⁶¹ και της 18ης Οκτωβρίου 2023⁶².
67. Στις 17 Σεπτεμβρίου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέστειλε επιστολή στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας με την οποία ζήτησε να υποβάλουν παρατηρήσεις σχετικά με το σχέδιο αίτησής της για την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης από το ΕΣΠΑ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Κατόπιν παρατάσεων της αρχικά ταχθείσας προθεσμίας, οι εν λόγω παρατηρήσεις υποβλήθηκαν στις 26 Σεπτεμβρίου 2023 (στο εξής: **παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023** και **παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023**). Στις εν λόγω παρατηρήσεις προσαρτήθηκαν επίσης οι παλαιότερες παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας της 25ης Αυγούστου 2023 σχετικά με την πρόθεση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας να ζητήσει την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης από το ΕΣΠΑ (στο εξής: **παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023** και **παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 25ης Αυγούστου 2023**). Επιπλέον των ανωτέρω παρατηρήσεων, ο φάκελος που υποβλήθηκε στο ΕΣΠΑ περιλάμβανε επίσης διάφορα έγγραφα που κατάρτισαν η Meta Ιρλανδίας και/ή η Facebook Νορβηγίας στο πλαίσιο της αξιολόγησης της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και/ή στο πλαίσιο της ένδικης διαδικασίας σχετικά με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας⁶³, με τα οποία αποσαφηνίστηκαν οι θέσεις της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας σχετικά με τα στοιχεία που εξέτασε το ΕΣΠΑ.
68. Βάσει της αξιολόγησης της γραμματείας του ΕΣΠΑ, η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας δεν είχαν ακόμη την ευκαιρία να κάνουν γνωστές τις απόψεις τους σχετικά με ορισμένα πραγματικά και νομικά στοιχεία που περιέχονται σε ορισμένα έγγραφα του φακέλου που το ΕΣΠΑ πρόκειται να χρησιμοποιήσει για να εκδώσει την απόφασή του. Με επιστολή της 13ης Οκτωβρίου 2023⁶⁴ η πρόεδρος του ΕΣΠΑ κάλεσε τη Meta Ιρλανδίας και τη Facebook Νορβηγίας να υποβάλουν στο ΕΣΠΑ γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με τα εν λόγω στοιχεία. Οι παρατηρήσεις αυτές, μαζί με παραρτήματα, υποβλήθηκαν από τη Meta Ιρλανδίας και τη Facebook Νορβηγίας στις 16 Οκτωβρίου

⁶¹ Επιστολή της προέδρου του ΕΣΠΑ προς τη Meta Ιρλανδίας και τη Facebook Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023.

⁶² Επιστολή της προέδρου του ΕΣΠΑ προς τη Meta Ιρλανδίας και τη Facebook Νορβηγίας της 18ης Οκτωβρίου 2023.

⁶³ Ενδεικτικώς, τα εν λόγω έγγραφα περιλάμβαναν την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 21ης Ιουνίου 2023, την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023, την απάντηση της Meta Ιρλανδίας στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 4ης Αυγούστου 2023, την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 27ης Ιουλίου 2023, την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Ιουλίου 2023.

⁶⁴ Επιστολή της προέδρου του ΕΣΠΑ προς τη Meta Ιρλανδίας και τη Facebook Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, με την οποία απαντήθηκε η επιστολή τους της 28ης Σεπτεμβρίου 2023 με την οποία ζήτησαν να παρασχεθεί στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας πρόσβαση σε κάθε έγγραφο στον διοικητικό φάκελο και να τους δοθεί η ευκαιρία να υποβάλουν παρατηρήσεις, κατόπιν εξέτασης του φακέλου, πριν από την έκδοση της τελικής απόφασης του ΕΣΠΑ.

2023 (στο εξής: **παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023** και **παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας 16ης Οκτωβρίου 2023**)⁶⁵ και προστέθηκαν στη συνέχεια στον φάκελο.

69. Στις 18 Οκτωβρίου 2023 η πρόεδρος του ΕΣΠΔ απέστειλε νέα επιστολή στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας με την οποία τις ενημέρωσε για το έγγραφο που προστέθηκε στον φάκελο στις 17 Οκτωβρίου 2023 και τους έδωσε τη δυνατότητα να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις επ' αυτού. Στις 19 Οκτωβρίου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας υπέβαλαν γραπτές παρατηρήσεις (στο εξής: **παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας της 19ης Οκτωβρίου 2023**), οι οποίες προστέθηκαν στον φάκελο.
70. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας είχαν την ευκαιρία να κάνουν γνωστές τις απόψεις τους σχετικά με όλα τα νομικά και πραγματικά στοιχεία που το ΕΣΠΔ χρησιμοποίησε για να εκδώσει την παρούσα απόφαση. Επομένως, σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας είχαν δικαίωμα ακρόασης στην παρούσα διαδικασία, το εν λόγω δικαίωμα έγινε, εν πάση περιπτώσει, πλήρως σεβαστό.

4 ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΑΙΤΗΣΗΣ ΛΗΨΗΣ ΟΡΙΣΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

71. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, προκειμένου να εκδώσει δεσμευτική επείγουσα απόφαση, δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, και εντολή λήψης οριστικών μέτρων, πρέπει να πληρούνται σωρευτικώς δύο προϋποθέσεις: η ύπαρξη μίας ή περισσότερων παραβάσεων και η ύπαρξη επείγουσας κατάστασης που δικαιολογεί παρέκκλιση από τη συνήθη διαδικασία συνεργασίας.
72. Επομένως, στις ενότητες που ακολουθούν εξετάζονται, πρώτα, η ύπαρξη παραβάσεων (ενότητα 4.1) και, στη συνέχεια, η ύπαρξη επείγουσας κατάστασης (ενότητα 4.2).

4.1 Σχετικά με την ύπαρξη παραβάσεων

4.1.1 Σχετικά με την παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ

4.1.1.1 Σύνοψη της συνολικής θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

73. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε από το ΕΣΠΔ να εκδώσει δεσμευτική απόφαση και εντολή λήψης οριστικών μέτρων σε ολόκληρο τον ΕΟΧ προκειμένου να διασφαλιστεί ότι «τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα δεν υποβάλλονται σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) [του ΓΚΠΔ] ή του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ στο πλαίσιο των υπηρεσιών»⁶⁶. Στην αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ορίζει ως «συμπεριφορική διαφήμιση» τη «στόχευση διαφημίσεων βάσει παρατηρηθείσας συμπεριφοράς»⁶⁷. Κατά τη γνώμη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, τούτο περιλαμβάνει τη «στόχευση διαφημίσεων βάσει συμπερασμάτων που αντλούνται

⁶⁵ Στις 18 Οκτωβρίου 2023 η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας υπέβαλαν νέα κείμενα για δύο από τα παραρτήματά τους. Με τις ανωτέρω επιστολές της 16ης Οκτωβρίου 2023, η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας ενημέρωσαν επίσης το ΕΣΠΔ ότι είχαν ασκήσει προσφυγή ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο με την οποία αμφισβήτησαν την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας επί της ουσίας και ζήτησαν την ακύρωσή της.

⁶⁶ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁶⁷ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

από παρατηρηθείσα συμπεριφορά καθώς και βάσει των μετακινήσεων των υποκειμένων των δεδομένων, της εκτιμώμενης θέσης τους και του τρόπου με τον οποίο τα υποκείμενα των δεδομένων αλληλεπιδρούν με διαφημίσεις και περιεχόμενο που παράγεται από χρήστες»⁶⁸. Ο ορισμός αυτός είναι σύμφωνος με τον τρόπο που αντιλαμβάνεται το πεδίο εφαρμογής των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁶⁹.

74. Στην αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι «η [Meta Ιρλανδίας] δεν διασφάλισε συμμόρφωση με [...] [τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]»⁷⁰. Κατά την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, υπάρχει συναίνεση μεταξύ των οικείων εποπτικών αρχών ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, από τη Meta Ιρλανδίας, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης ενέχει επί του παρόντος παράβαση του ΓΚΠΔ, και ειδικότερα του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, καθώς και της υποχρέωσης συμμόρφωσης με τις αποφάσεις των εποπτικών αρχών⁷¹.
75. Η ανάλυση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας βασίζεται στα ακόλουθα στοιχεία:
- Παρά τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία 1) πληροφοριών θέσης, συμπεριλαμβανομένης θέσης GPS, δραστηριότητας των υποκειμένων των δεδομένων σε προϊόντα της Meta καθώς και των τρόπων στους οποίους συχνάζουν τα υποκείμενα των δεδομένων και των επιχειρήσεων και των προσώπων που είναι πλησίον των υποκειμένων των δεδομένων και 2) πληροφοριών σχετικά με διαφημίσεις που προβάλλει η Meta Ιρλανδίας και τον τρόπο με τον οποίο τα υποκείμενα των δεδομένων χειρίζονται τις εν λόγω διαφημίσεις για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης⁷².
 - Η Meta Ιρλανδίας επικαλείται ως νομική βάση για την επεξεργασία ορισμένων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, μολονότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ δεν είναι κατάλληλη νομική βάση για τη συγκεκριμένη επεξεργασία⁷³.
 - Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εκτιμά επίσης ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι διαθέτει νόμιμη βάση για την επεξεργασία συμπεριφορικών δεδομένων πλατφόρμας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης⁷⁴, ούτε υπέβαλε οποιαδήποτε τεκμηρίωση που επιβεβαιώνει ότι έπαυσε να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς

⁶⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, σ. 3-4, με παραπομπή στην εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.

⁶⁹ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 3.

⁷⁰ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, σ. 6.

⁷¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, σ. 5-7.

⁷² Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, σ. 4, με παραπομπή στην εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας. Βλ. επίσης εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ενότητα 7.2.1.1.

⁷³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, σ. 4. Στην αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ αναφέρεται μόνο ότι η Meta Ιρλανδίας μετέβαλε τη νομική βάση στην οποία στηρίζεται για «μέρος της επεξεργασίας» δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Με την επιστολή προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023, η Meta Ιρλανδίας αποσαφηνίζει ότι οι εν λόγω μεταβολές αφορούν τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της (σημείο 7c). Περιγραφή των εν λόγω δεδομένων παρέχεται στην ενότητα 2.3 των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας.

⁷⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΔΠ, σ. 5.

συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ⁷⁵.

76. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι έχει ήδη παρασχεθεί επαρκής χρόνος στη Meta Ιρλανδίας προκειμένου να επιτύχει τη συμμόρφωση της επεξεργασίας με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, είναι δε της γνώμης ότι « η [Meta Ιρλανδίας] εφαρμόζει παρελκυστικές στρατηγικές»⁷⁶.
77. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εκτιμά ότι υπάρχουν επαρκείς πληροφορίες ώστε το ΕΣΠΔ να μπορεί να διαπιστώσει την τέλεση παραβάσεων⁷⁷.

4.1.1.2 Μη προσήκουσα επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ

4.1.1.2.1 Σύνοψη της θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

78. Κατά τη γνώμη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η παράβαση, εκ μέρους της Meta Ιρλανδίας, του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της επεξεργασίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης επιβεβαιώθηκε με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ και τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, με τις οποίες διαπιστώθηκε, σύμφωνα με τις θέσεις που αποτυπώθηκαν σε παλαιότερες κατευθυντήριες γραμμές του ΕΣΠΔ, ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ δεν είναι κατάλληλη νομική βάση για δραστηριότητες επεξεργασίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, τόσο γενικά όσο και στην προκειμένη περίπτωση⁷⁸.
79. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εκτιμά ότι η Meta Ιρλανδίας δεν αντιλαμβάνεται ορθώς τι συνιστά «επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορική διαφήμισης» σύμφωνα με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁷⁹. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υποστηρίζει ότι η επεξεργασία από τη Meta Ιρλανδίας των δεδομένων θέσης των υποκειμένων των δεδομένων⁸⁰ και του χειρισμού των διαφημίσεων⁸¹ είναι μέρος της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τη Meta Ιρλανδίας για τους σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης που

⁷⁵ Απόφαση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας για την επιβολή προστίμου, ως μέσου καταναγκασμού, στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας της 7ης Αυγούστου 2023, σ. 4.

⁷⁶ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

⁷⁷ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 7.

⁷⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, υποσημειώσεις 4 και 10, με παραπομπή στις κατευθυντήριες γραμμές 8/2020 του ΕΣΠΔ σχετικά με τη στόχευση χρηστών μέσω κοινωνικής δικτύωσης, σημεία 49 και 71.

⁷⁹ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ενότητα 7.2.1.1, σ. 14, με παραπομπή στην απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.44(b), και στην απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 417(b), αντιστοίχως.

⁸⁰ Κατά την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, «η χρήση από τη [Meta Ιρλανδίας] δεδομένων θέσης για να αποφασιστεί ποιες διαφημίσεις προβάλλονται στα υποκείμενα των δεδομένων συνιστά σαφώς συμπεριφορική διαφήμιση. Θεωρούμε ότι η εν λόγω θέση δεν μπορεί παρά να εκτιμάται βάσει της συμπεριφοράς του υποκειμένου των δεδομένων». Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ενότητα 7.2.1.1, σ. 15.

⁸¹ Κατά την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, «[ό]σον αφορά τις πληροφορίες για τον χειρισμό των διαφημίσεων από τα υποκείμενα των δεδομένων, αντιλαμβανόμαστε ότι τα υποκείμενα των δεδομένων μπορούν να κάνουν κλικ στο “Απόκρυψη διαφήμισης” και ότι μία συνέπεια τούτου θα είναι η συγκεκριμένη διαφήμιση να μην προβληθεί εκ νέου στο συγκεκριμένο υποκείμενο των δεδομένων. Συμφωνούμε με τον ισχυρισμό της [Meta Ιρλανδίας] που περιέχεται στην επιστολή της 30ής Ιουνίου 2023 ότι τούτο δεν συνιστά αφ’ εαυτού επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης. Ωστόσο, στον βαθμό που αυτός ή οποιοσδήποτε άλλος χειρισμός διαφήμισης χρησιμοποιείται για να αποφασιστεί ποιες άλλες διαφημίσεις θα πρέπει να προβληθούν στο υποκείμενο των δεδομένων, διαπιστώνουμε ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα πραγματοποιείται όντως για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης», εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ενότητα 7.2.1.1, σ. 15.

αφορούν οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁸² και ότι, δυνάμει των εν λόγω αποφάσεων, η συγκεκριμένη επεξεργασία, που βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, είναι παράνομη⁸³.

4.1.1.2.2 Σύνοψη της θέσης του υπευθύνου επεξεργασίας

80. Η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει ότι, πριν από τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, βασιζόταν καλόπιστα στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και στην «καλόπιστη πεποίθηση ότι μπορούσε να πράξει κάτι τέτοιο νομίμως»⁸⁴, δεδομένου ότι διάφορα εθνικά δικαστήρια είχαν κρίνει ότι η Meta Ιρλανδίας μπορεί να στηρίζεται βασίμως στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης⁸⁵.
81. Η Meta Ιρλανδίας αναγνωρίζει ότι οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας κατέληξαν σε συμπεράσματα διαφορετικά από εκείνα των ανωτέρω υποθέσεων⁸⁶ και υποστηρίζει ότι έκτοτε έχει λάβει σημαντικά μέτρα για να επιτύχει την, «κατά τη γνώμη της, συμμόρφωση των δραστηριοτήτων επεξεργασίας με τις εν λόγω αποφάσεις»⁸⁷. Η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι μετέβαλε τη νομική βάση της για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, από το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, προκειμένου να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁸⁸. Επισημαίνει περαιτέρω ότι βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που αποκτά από τρίτους διαφημιζόμενους εταίρους⁸⁹.
82. Σε σχέση με τον ορισμό του περιεχομένου της συμπεριφορικής διαφήμισης, η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης περιλαμβάνει τη χρήση «πληροφοριών που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta σχετικά με τη συμπεριφορά ενός χρήστη σε βάθος χρόνου, με σκοπό την αξιολόγηση και την κατανόηση των ενδιαφερόντων και των προτιμήσεων των χρηστών». Κατά τη Meta Ιρλανδίας, τούτο περιλαμβάνει ενδείξεις όπως «τη δραστηριότητα του χρήστη σε διάφορα προϊόντα της Meta, τον τρόπο χειρισμού περιεχομένου, όπως αναρτήσεις άλλων χρηστών ή επισκέψεις σε σελίδες, τα πρόσωπα ή τις ομάδες με τις οποίες επικοινωνεί και/ή τις αναζητήσεις του χρήστη»⁹⁰. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι

⁸² Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ενότητα 7.2.1.1, σ. 15. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας διατυπώνει τον ίδιο ισχυρισμό στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 5.

⁸³ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 15.

⁸⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σημείο 65.

⁸⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σημείο 65· γραπτό υπόμνημα της Meta Ιρλανδίας προς το πρωτοδικείο Όσλο της 18ης Αυγούστου 2023, σ. 6.

⁸⁶ Γραπτό υπόμνημα της Meta Ιρλανδίας προς το πρωτοδικείο Όσλο της 18ης Αυγούστου 2023, σ. 6.

⁸⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σημείο 65· γραπτό υπόμνημα της Meta Ιρλανδίας προς το πρωτοδικείο Όσλο της 18ης Αυγούστου 2023, σ. 6.

⁸⁸ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 2.1 και 2.3, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 2.1 και 2.3.

⁸⁹ Τα εν λόγω δεδομένα περιλαμβάνουν πληροφορίες από ιστοτόπους τρίτων, εφαρμογές και ορισμένες αλληλεπιδράσεις εκτός διαδικτύου (όπως αγορές). Βλ. επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023, σημείο 7c, και υποσημείωση 150 κατωτέρω.

⁹⁰ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.2· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.2.

επεξεργάζεται τα εν λόγω δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα προκειμένου να αξιολογήσει και να κατανοήσει τα ενδιαφέροντα και τις προτιμήσεις των χρηστών και να παράσχει στους χρήστες συμπεριφορικές διαφημίσεις⁹¹.

83. Ωστόσο, κατά τη Meta Ιρλανδίας, η εκ μέρους της επεξεργασία α) δημογραφικών δεδομένων (περιλαμβανομένων δεδομένων θέσης), β) δεδομένων ενεργής εφαρμογής, φυλλομετρητή και συσκευής, γ) προβαλλόμενων διαφημίσεων και δ) δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις⁹² δεν συνιστά συμπεριφορική διαφήμιση και, ως εκ τούτου, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁹³. Συναφώς, η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει ότι η επεξεργασία, εκ μέρους της, τέτοιων δεδομένων βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ είναι έγκυρη⁹⁴.

84.

95.

4.1.1.2.3 Ανάλυση του ΕΣΠΔ

85. Με τις δεσμευτικές αποφάσεις του το ΕΣΠΔ έδωσε, μεταξύ άλλων, εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να διαπιστώσει παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, διότι η Meta Ιρλανδίας στηρίχθηκε αδικαιολογήτως στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης και, επομένως, δεν διέθετε νομική βάση για την επεξεργασία των εν λόγω δεδομένων για τον συγκεκριμένο σκοπό⁹⁶. Συναφώς, το ΕΣΠΔ έδωσε επίσης εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να περιλάβει σε καθεμία από τις τελικές αποφάσεις της εντολή προς τη Meta Ιρλανδίας να ευθυγραμμίσει την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς της συμπεριφορικής διαφήμισης στο πλαίσιο των υπηρεσιών Facebook και Instagram με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ εντός τριών μηνών⁹⁷.
86. Βάσει των δεσμευτικών αποφάσεων του ΕΣΠΔ, οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας περιείχαν εντολή προς τη Meta Ιρλανδίας να μεριμνήσει για τη συμμόρφωση της επεξεργασίας της με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ⁹⁸, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εξέδωσε εντολή προς τη Meta Ιρλανδίας να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να συμμορφωθεί με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και να ανταποκριθεί στη διαπίστωση ότι η Meta Ιρλανδίας δεν δικαιούται να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6

⁹¹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.2· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.2.

⁹² Όπως περιγράφεται στην ενότητα 5.8.2 των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας.

⁹³ Αίτηση ασφαλιστικών μέτρων της Meta Ιρλανδίας, 4 Αυγούστου 2023, σ. 27.

⁹⁴ Αίτηση ασφαλιστικών μέτρων της Meta Ιρλανδίας, 4 Αυγούστου 2023, σ. 27.

⁹⁵

⁹⁶ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 133 και 484· δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 137 και 451.

⁹⁷ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 288 και 493· δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 290 και 459.

⁹⁸ Βλ. απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.44b· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 212. Βλ. επίσης τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.1.

παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ⁹⁹. Το ΕΣΠΑ παρατηρεί ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κατέστησε σαφές ότι τα εν λόγω μέτρα μπορεί να περιλαμβάνουν, ενδεικτικώς, τον προσδιορισμό κατάλληλης εναλλακτικής νομικής βάσης στο άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ¹⁰⁰.

87. Με τις εκθέσεις συμμόρφωσης, η Meta Ιρλανδίας επισήμανε ότι μετέβαλε τη νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγει στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης από το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ από τις 5 Απριλίου 2023, καταληκτική ημερομηνία συμμόρφωσης με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας¹⁰¹. Η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει επίσης ότι εξακολουθεί να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία, κατά τη γνώμη της, «περιορισμένων κατηγοριών μη συμπεριφορικών πληροφοριών» για την προβολή διαφημίσεων στο Facebook και στο Instagram¹⁰².
88. Με το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στο οποίο αξιολογείται η συμμόρφωση της Meta Ιρλανδίας με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και λαμβανομένων υπόψη των παρατηρήσεων που έλαβε από τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές σχετικά με την εν λόγω συμμόρφωση, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εξέτασε δύο βασικά ζητήματα τα οποία είναι κρίσιμα για τους σκοπούς της παρούσας ενότητας της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης: τον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης και το αν η επεξεργασία της Meta Ιρλανδίας, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ εμπίπτει στον εν λόγω ορισμό¹⁰³.
89. Όσον αφορά τον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρέπεμψε στον ορισμό που περιέχεται στη γνώμη 2/2010 της ομάδας εργασίας του άρθρου 29¹⁰⁴, στον οποίο παρέπεμψε η Meta Ιρλανδίας στις εκθέσεις συμμόρφωσης¹⁰⁵:

«Η συμπεριφορική διαφήμιση είναι η διαφήμιση που βασίζεται στην παρατήρηση της συμπεριφοράς των χρηστών σε βάθος χρόνου. Η συμπεριφορική διαφήμιση μελετά τα χαρακτηριστικά της συμπεριφοράς αυτής μέσω των ενεργειών των χρηστών (επαναλαμβανόμενες επισκέψεις σε δικτυακούς τόπους, διαδραστικές ενέργειες, λέξεις-κλειδιά, επιγραμμική παραγωγή περιεχομένου κ.λπ.) με σκοπό τη δημιουργία συγκεκριμένου προφίλ και την επακόλουθη προώθηση στοχευμένης διαφήμισης που να ανταποκρίνεται στα ενδιαφέροντα των υποκειμένων των δεδομένων»¹⁰⁶.

⁹⁹ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.44b, και απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 212.

¹⁰⁰ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.44b, και απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 212.

¹⁰¹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.1· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 2.1.

¹⁰² Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 3.1.3· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 3.1.3.

¹⁰³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.3-7.22.

¹⁰⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.5, με παραπομπή στη γνώμη 2/2010 της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 που εκδόθηκε στις 22 Ιουνίου 2010, σ. 6.

¹⁰⁵ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4.

¹⁰⁶ Ομάδα εργασίας του άρθρου 29, Γνώμη 2/2010, εκδόθηκε στις 22 Ιουνίου 2010, σ. 6.

90. Προκειμένου να εξακριβώσει αν η επεξεργασία της Meta Ιρλανδίας για σκοπούς διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ εμπίπτει στον ανωτέρω ορισμό, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρέπεμψε επίσης στην περιγραφή, από το ΕΣΠΔ, της επεξεργασίας της Meta Ιρλανδίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ¹⁰⁷:

«Η [Meta Ιρλανδίας] συλλέγει δεδομένα σχετικά με τους μεμονωμένους χρήστες της και τις δραστηριότητές τους εντός και εκτός της παρεχόμενης από αυτήν υπηρεσίας κοινωνικής δικτύωσης Facebook με διάφορα μέσα, όπως την ίδια την υπηρεσία, άλλες υπηρεσίες του ομίλου Meta, περιλαμβανομένων των Instagram, WhatsApp και Oculus, ιστοτόπων και εφαρμογών τρίτων μέσω ολοκληρωμένων διεπαφών προγραμματισμού, όπως Facebook Business Tools, ή μέσω cookies, πρόσθετων μέσων κοινωνικής δικτύωσης, εικονοστοιχείων και συγκρίσιμων τεχνολογιών που εγκαθίστανται στον υπολογιστή ή στην κινητή συσκευή του χρήστη του διαδικτύου. Σύμφωνα με τις περιγραφές που παρασχέθηκαν, η [Meta Ιρλανδίας] συνδέει τα εν λόγω δεδομένα με τον λογαριασμό Facebook του χρήστη ώστε οι διαφημιστές να μπορούν να προσαρμόσουν τις διαφημίσεις τους στους μεμονωμένους χρήστες του Facebook βάσει της καταναλωτικής συμπεριφοράς, των ενδιαφερόντων, της αγοραστικής δύναμης και της προσωπικής κατάστασής τους. Τούτο μπορεί να περιλαμβάνει επίσης τη φυσική θέση του χρήστη για την προβολή περιεχομένου σχετικού με τη θέση του χρήστη»¹⁰⁸.

91. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρατήρησε ότι η Meta Ιρλανδίας βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για ένα πιο περιορισμένο σύνολο δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς διαφήμισης στις υπηρεσίες Facebook και Instagram¹⁰⁹. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία «περιορισμένων μη συμπεριφορικών πληροφοριών» για την προβολή διαφημίσεων, όπως περιγράφεται στις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας¹¹⁰:

«α) Δημογραφικά δεδομένα. Περιλαμβάνουν την ηλικία που δηλώνουν οι χρήστες, το φύλο που δηλώνουν οι χρήστες καθώς και εκτιμώμενη γενική θέση. Η χρήση δημογραφικών δεδομένων απαιτείται προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η διαφήμιση είναι κατάλληλη σύμφωνα με τους όρους χρήσης. Για παράδειγμα, [...] γ) η γνώση της θέσης είναι αναγκαία προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι διαφημίσεις που η [Meta Ιρλανδίας] προβάλλει στους χρήστες είναι σε κατάλληλη γλώσσα και αφορούν κατάλληλα εγκατεστημένη εταιρεία ή υπηρεσία (π.χ. η [Meta Ιρλανδίας] δεν προβάλλει στους χρήστες διαφημίσεις για προϊόντα τα οποία δεν είναι διαθέσιμα στη χώρα τους)»

β) δεδομένα ενεργής εφαρμογής, φυλλομετρητή και συσκευής. [...] Τούτο περιλαμβάνει το είδος της χρησιμοποιούμενης συσκευής, την επιλεγμένη στη συσκευή γλώσσα κατά τον συγκεκριμένο χρόνο και τη χρησιμοποιούμενη έκδοση της εφαρμογής Facebook/Instagram. Τα συγκεκριμένα σημεία δεδομένων είναι αναγκαία για την κατάλληλη παροχή διαφημίσεων. Για παράδειγμα, για την κατάλληλη μορφοποίηση της διαφήμισης, ώστε να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις προβολής της συσκευής, για την αποφυγή προβολής στους χρήστες διαφημίσεων για εφαρμογές που δεν υποστηρίζονται από το λειτουργικό σύστημα της συσκευής τους και για τη διασφάλιση ότι η διαφήμιση είναι στη γλώσσα επιλογής του χρήστη· γ) προβαλλόμενες διαφημίσεις. Πρόκειται για πληροφορίες σχετικά με το αν η διαφήμιση παρέχεται και παραδίδεται σε έναν χρήστη. Οι πληροφορίες αυτές αποτελούν βασικό δείκτη μέτρησης τον οποίο η [Meta Ιρλανδίας] χρειάζεται προκειμένου, μεταξύ άλλων, να

¹⁰⁷ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.4, με παραπομπή στη δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 95-96, και στη δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 98-99.

¹⁰⁸ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 95-96 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 98-99.

¹⁰⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 2.2, 4.5 και 7.6.

¹¹⁰ Όπως αναφέρεται στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.6.

διασφαλίζει ότι ο αριθμός διαφημίσεων που η [Meta Ιρλανδίας] προβάλλει στους χρήστες είναι κατάλληλου επιπέδου και να διασφαλίζει ότι δεν απευθύνονται κατ' επανάληψη στον χρήστη οι ίδιες διαφημίσεις. Οι πληροφορίες δεν αναφέρουν αν ο χρήστης παρατήρησε όντως τη διαφήμιση·

δ) δεδομένα αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις. Πρόκειται για δύο είδη πληροφοριών που παρέχουν οι χρήστες, εάν επιλέξουν να αλληλεπιδράσουν με διαφημίσεις: α) αρνητική αντίδραση στη διαφημιστική εμπειρία τους, για παράδειγμα μέσω επιλογής της “απόκρυψης” ή της αναφοράς διαφήμισης· και β) θετική αντίδραση στη διαφημιστική εμπειρία τους, για παράδειγμα κάνοντας κλικ σε διαφημίσεις τις οποίες θεωρούν ενδιαφέρουσες¹¹¹.»

92. Το ΕΣΠΔ επισημαίνει τα ακόλουθα πορίσματα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας:

- Σε σχέση με τα δεδομένα θέσης, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διατύπωσε την άποψη ότι η Meta Ιρλανδίας δεν υπέβαλε επαρκείς πληροφορίες ώστε η εποπτική αρχή Ιρλανδίας να μπορεί να κατανοήσει τον λόγο για τον οποίο τα δεδομένα θέσης δεν εμπίπτουν στον ορισμό των συμπεριφορικών δεδομένων¹¹². Κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας δεν εξήγησε αν επεξεργάζεται τη φυσική θέση του χρήστη ή τη θέση που ο χρήστης δηλώνει προδραστικά στη Meta Ιρλανδίας για τη στόχευση διαφημίσεων σε αυτόν.
- Σε σχέση με τα δεδομένα συσκευής, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι οι πληροφορίες συσκευής μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν για τον προσδιορισμό διαφορετικών τμημάτων της αγοράς, τα οποία μπορούν στη συνέχεια να υποβληθούν σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης¹¹³.
- Σε σχέση με τις προβαλλόμενες διαφημίσεις, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι θα απαιτηθούν περισσότερες διευκρινίσεις από τη Meta Ιρλανδίας σχετικά με το αν η Meta Ιρλανδίας αναλύει μόνον αρχεία προβαλλόμενων διαφημίσεων (τα οποία, κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, δεν ισοδυναμούν με συμπεριφορικά δεδομένα) ή και συμπεριφορικές διαφημίσεις που προβάλλονται από άλλα εργαλεία μέσω οθόνης κοινής διεπαφής, οι οποίες

¹¹¹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.8.2· έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.8.2.

¹¹² Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρατήρησε ότι «η [Meta Ιρλανδίας] εξήγησε τις χρήσεις των εν λόγω δεδομένων, όχι όμως τον λόγο για τον οποίο οι εν λόγω χρήσεις δεν συνιστούν συμπεριφορική επεξεργασία. Για παράδειγμα, δεν είναι σαφές αν η [Meta Ιρλανδίας] χρησιμοποιεί τα δεδομένα θέσης για να προσαρμόσει τις διαφημίσεις στους χρήστες βάσει επισκέψεων σε ορισμένα είδη καταστημάτων, τα ταξίδια τους σε επιχειρηματικά κέντρα ή προορισμούς διακοπών ή τον ετήσιο αριθμό ταξιδιών τους. Εάν η [Meta Ιρλανδίας] χρησιμοποιεί δεδομένα θέσης κατ' αυτόν τον τρόπο, θα πρόκειται περί επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, διά παραπομπής τόσο στην περιγραφή της εν λόγω διαφήμισης από το ΕΣΠΔ, όπως εκτέθηκε στο σημείο 7.4 ανωτέρω, όσο και στη γνώμη της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 την οποία επικαλέστηκε η [Meta Ιρλανδίας]», τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.11.

¹¹³ Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι «δεν είναι σαφές αν η [Meta Ιρλανδίας] προσδιορίζει τις πληροφορίες συσκευής ως διαφορετικό τμήμα της αγοράς. Μολονότι η επεξεργασία των πληροφοριών συσκευής για την παροχή διαφημίσεων μπορεί να μην ισοδυναμεί με συμπεριφορική διαφήμιση, ενδέχεται η [Meta Ιρλανδίας] να προσδιορίζει ορισμένες συσκευές ως διαφορετικό τμήμα της αγοράς. Το είδος της συσκευής μπορεί να υποδηλώνει την αγοραστική δύναμη ή το ιστορικό αγορών, στοιχεία τα οποία μπορούν να υποβληθούν σε επεξεργασία για συμπεριφορικούς σκοπούς», τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.12.

θα έπρεπε να προστεθούν στη συμπεριφορική επεξεργασία που πραγματοποιεί η Meta Ιρλανδίας¹¹⁴.

- Σε σχέση με τα δεδομένα αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υπογράμμισε ότι τα «δεδομένα αλληλεπίδρασης» μνημονεύονται στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης στη γνώμη της ομάδας εργασίας του άρθρου 29, τον οποίο η Meta Ιρλανδίας περιέλαβε στις εκθέσεις συμμόρφωσης που υπέβαλε¹¹⁵. Ως εκ τούτου, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υπογράμμισε την έλλειψη σαφήνειας όσον αφορά το πώς η Meta Ιρλανδίας θα διακρίνει τα «δεδομένα αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις», που μνημονεύονται στο στοιχείο δ) ανωτέρω, από τα «δεδομένα αλληλεπίδρασης», που μνημονεύονται στη γνώμη 2/2010 της ομάδας εργασίας του άρθρου 29. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διατύπωσε ανησυχία για το γεγονός ότι η Meta Ιρλανδίας ανέφερε ότι βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ σε περιπτώσεις στις οποίες ο χρήστης αντιδρά θετικά στη διαφήμιση¹¹⁶. Κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, τούτο εμπίπτει στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης που παρέχεται στη γνώμη 2/2010 της ομάδας εργασίας του άρθρου 29, καθώς η Meta Ιρλανδίας «εξάγει συμπεράσματα σχετικά με τις προτιμήσεις των χρηστών από την αλληλεπίδραση των χρηστών με τη διαφήμιση»¹¹⁷. Μετά τις περαιτέρω πληροφορίες που η Meta Ιρλανδίας υπέβαλε στις 30 Ιουνίου 2023 στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας σχετικά με την αρνητική αντίδραση στις διαφημίσεις¹¹⁸, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι, στον βαθμό που η Meta Ιρλανδίας «επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μόνον για να εμποδίσει την προβολή σε χρήση συγκεκριμένης διαφήμισης που έχει αποκρυφτεί, η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] συμφωνεί ότι τούτο δεν ισοδυναμεί με συμπεριφορική διαφήμιση. Ωστόσο, στον βαθμό που η [Meta Ιρλανδίας] συμπεραίνει τις διαφημιστικές προτιμήσεις του χρήστη από το γεγονός ότι απέκρυψε μια διαφήμιση, τούτο εμπίπτει στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης»¹¹⁹. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε επίσης ότι «οι παρατηρήσεις της [Meta Ιρλανδίας] είναι υπερβολικά αόριστες ώστε να εξακριβωθεί αν επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού

¹¹⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.13.

¹¹⁵ Γνώμη 2/2010 της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 που εκδόθηκε στις 22 Ιουνίου 2010, σ. 6, στην οποία γίνεται παραπομπή στην έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4, και στην έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4.

¹¹⁶ Η ανησυχία της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας αφορά, ειδικότερα, τον ισχυρισμό της Meta Ιρλανδίας ότι, όταν «ο χρήστης αντιδρά θετικά στη διαφήμιση (π.χ. αποφασίζει ενεργά να κάνει κλικ σε συγκεκριμένη διαφήμιση, την οποία θεωρεί ενδιαφέρουσα και επιθυμεί να δει), η [Meta Ιρλανδίας] πρέπει, αντιστοίχως, να χρησιμοποιήσει τις πληροφορίες αυτές προκειμένου να διασφαλίσει ότι παρέχει στον χρήστη κατάλληλη και ενδιαφέρουσα εξατομικευμένη διαφημιστική εμπειρία δυνάμει των όρων χρήσης», βλ. τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.14, με παραπομπή στην έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.8.2, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.8.2.

¹¹⁷ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.15.

¹¹⁸ Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίστηκε ότι, «σε σχέση με αρνητική αντίδραση στη διαφήμιση, εάν ο χρήστης επιλέξει τη διαθέσιμη επιλογή “Απόκρυψη της διαφήμισης — να μην εμφανιστεί ποτέ ξανά η διαφήμιση αυτή”, η [Meta Ιρλανδίας] πρέπει να χρησιμοποιήσει τις συγκεκριμένες πληροφορίες για να διασφαλίσει ότι η συγκεκριμένη επιλογή σχετικά με την προσωπική διαφημιστική εμπειρία του χρήστη (δηλαδή ποιες διαφημίσεις δεν επιθυμεί να βλέπει) γίνεται σεβαστή», τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.16.

¹¹⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.16, με παραπομπή στις παρατηρήσεις της γερμανικής εποπτικής αρχής του Αμβούργου σχετικά με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

χαρακτήρα απλώς και μόνον για να αποκρύψει τη συγκεκριμένη διαφήμιση ή αντλεί συμπεράσματα από την επιλογή απόκρυψης της διαφήμισης. Η παραπομπή, στον δικαιολογητικό λόγο της διαδικασίας, στην “προσωπική διαφημιστική εμπειρία” του χρήστη υποδηλώνει ότι η απόφαση απόκρυψης διαφήμισης μπορεί να χρησιμοποιηθεί για να συναχθούν συμπεράσματα σχετικά με τις προτιμήσεις των διαφημίσεων που ο χρήστης λαμβάνει γενικότερα»¹²⁰. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η ανωτέρω εκτίμηση συνάδει με τις παρατηρήσεις που υπέβαλε η γερμανική εποπτική αρχή του Αμβούργου¹²¹. Ως εκ τούτου, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εκτίμησε ότι «από τις πληροφορίες που υπέβαλε η [Meta Ιρλανδίας] φαίνεται ότι χρησιμοποιεί δεδομένα σχετικά με διαφημίσεις που έχουν αποκρυφτεί προκειμένου να προβεί σε συμπεριφορική διαφήμιση». Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διατύπωσε επίσης παρόμοια συμπεράσματα σχετικά με τη θετική αντίδραση στις διαφημίσεις και επισήμανε ότι «[η] χρήση πληροφοριών σχετικά με τον αριθμό κλικ για τον καθορισμό του είδους διαφημίσεων που ένας χρήστης επιθυμεί να δει στο μέλλον εμπίπτει πλήρως στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης που η [Meta Ιρλανδίας] υπέβαλε στην [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας]»¹²².

93. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να πραγματοποιεί κάποια επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βασιζόμενη στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ¹²³.
94. Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε επίσης την έλλειψη επαρκών πληροφοριών που να εξηγούν τους λόγους για τους οποίους οι κατηγορίες δεδομένων α) έως δ) δεν συνιστούν συμπεριφορικά δεδομένα¹²⁴. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί επίσης ότι, στη βάση αυτή, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας όσον αφορά την επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για συμπεριφορική διαφήμιση¹²⁵.
95. Το ΕΣΠΔ επισημαίνει ότι την ίδια άποψη διατύπωσαν επίσης ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές με την απάντησή τους στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Φινλανδίας επισήμανε ότι «φαίνεται ότι τα ακόλουθα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα εξακολουθούν να συλλέγονται παρανόμως για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) [του ΓΚΠΔ]: “πληροφορίες σχετικά με διαφημίσεις που σας δείχνουμε και τον τρόπο με τον οποίο αντιδράτε στις

¹²⁰ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.16.

¹²¹ «Η παροχή στη [Meta Ιρλανδίας] της δυνατότητας να δικαιολογήσει περαιτέρω αν επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μόνον για να αποκρύψει μια συγκεκριμένη διαφήμιση ή αν αντλεί συμπεράσματα από την απόφαση απόκρυψης μιας διαφήμισης παρέχει ουσιαστικά την επιλογή στη [Meta Ιρλανδίας] να μην περιγράψει τον πραγματικό σκοπό της επεξεργασίας, ώστε να μην υπαχθεί τυπικά στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης. Παρεμπιπτόντως, η απόκρυψη ορισμένων διαφημίσεων, χωρίς κανένα όφελος από την απόφαση αυτή, θα αντέβαινε στο επιχειρηματικό μοντέλο της [Meta Ιρλανδίας]. Στον βαθμό που αυτός ή οποιοσδήποτε άλλος χειρισμός διαφήμισης χρησιμοποιείται για να αποφασιστεί ποιες άλλες διαφημίσεις θα πρέπει να προβληθούν στο υποκείμενο των δεδομένων, η εποπτική αρχή του Αμβούργου επισημαίνει ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εξυπηρετεί σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης», απόψεις της γερμανικής εποπτικής αρχής του Αμβούργου της 4ης Μαΐου 2023· όπως αναφέρεται στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.17.

¹²² Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.19.

¹²³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 6.2 και 8.1.

¹²⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.22.

¹²⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.1, 7.22 και 8.1.

εν λόγω διαφημίσεις” και “πληροφορίες θέσης”¹²⁶. Η εποπτική αρχή της Ιταλίας ανέφερε επίσης ότι «η πρόταση της [Meta Ιρλανδίας] δεν είναι πρόσφορη για την κατάλληλη εφαρμογή της εντολής για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης της επεξεργασίας, στο μέτρο που χαρακτηρίζει εσφαλμένα μέρους των πληροφοριών που σχετίζονται με τον χρήστη και, με τον τρόπο αυτό, εφαρμόζει τη νομική βάση της εκτέλεσης της σύμβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στην προβολή διαφημίσεων που είναι, στην πραγματικότητα, συμπεριφορικής φύσης»¹²⁷.

96. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι, εάν γίνει δεκτό ότι οποιαδήποτε από τα δεδομένα που παρατέθηκαν στο σημείο 91 της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης εμπίπτουν στο πεδίο του ορισμού της συμπεριφορικής διαφήμισης, συντρέχουν λόγοι για να διαπιστωθεί ότι η Meta Ιρλανδίας παραβαίνει το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ. Τούτο διότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, μολοντί τέτοια επεξεργασία κρίθηκε παράνομη με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας¹²⁸.
97. Επ’ αυτού, το ΕΣΠΔ συντάσσεται με την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να πραγματοποιεί κάποια επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βασιζόμενη στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ¹²⁹, τουλάχιστον όσον αφορά τις ακόλουθες κατηγορίες δεδομένων.
- **Δεδομένα θέσης** — το ΕΣΠΔ διαπιστώνει, κατ’ αντιστοιχία προς την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι η εκ μέρους της επεξεργασία δεδομένων θέσης δεν συνιστά επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης¹³⁰. Το ΕΣΠΔ, όπως και η εποπτική αρχή της Νορβηγίας και η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, δεν αντιλαμβάνεται σε ποια βάση εκτιμάται η θέση, εάν η βάση αυτή δεν είναι η συμπεριφορά του υποκειμένου των δεδομένων. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει, κατ’ αντιστοιχία προς την άποψη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ότι η εκ μέρους της Meta Ιρλανδίας επεξεργασία δεδομένων θέσης για να αποφασιστεί ποιες διαφημίσεις θα προβληθούν στα υποκείμενα των δεδομένων συνιστά συμπεριφορική διαφήμιση¹³¹.
 - **Δεδομένα αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις** — το ΕΣΠΔ κρίνει, κατ’ αντιστοιχία προς την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι η εκ μέρους της επεξεργασία δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις δεν συνιστά επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης. Το ΕΣΠΔ συντάσσεται με την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι «η [Meta Ιρλανδίας] καταγράφει τη συμπεριφορά των χρηστών απέναντι στις προβαλλόμενες διαφημίσεις και χρησιμοποιεί τα στοιχεία αυτά για να προσαρμόσει τη μελλοντική παρουσίαση διαφημίσεων»¹³². Κατά συνέπεια, το ΕΣΠΔ

¹²⁶ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Φινλανδίας της 15ης Μαΐου 2023, σ. 2.

¹²⁷ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιταλίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 2, και απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιταλίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 2.

¹²⁸ Συναφώς, με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας εφαρμόστηκαν οι διαπιστώσεις που περιγράφονται στη δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 94-133, και στη δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημεία 97-137.

¹²⁹ Βλ. σημεία 92-93 ανωτέρω.

¹³⁰ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.11.

¹³¹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.11.

¹³² Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.14.

διαπιστώνει ότι η επεξεργασία, από τη Meta Ιρλανδίας, των δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις συνιστά συμπεριφορική διαφήμιση για τους ακόλουθους λόγους.

- Όπως ορθώς επισήμανε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει ότι η αλληλεπίδραση περιλαμβάνεται στα είδη δεδομένων στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης στη γνώμη 2/2010 της ομάδας εργασίας του άρθρου 29¹³³.
- Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι, ανεξάρτητα από το αν το υποκείμενο των δεδομένων αντιδρά θετικά ή αρνητικά στις διαφημίσεις που προβάλλονται, η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι οι αλληλεπιδράσεις θα χρησιμοποιηθούν για την παροχή «κατάλληλης και συναφούς διαφημιστικής εμπειρίας»¹³⁴, κάτι το οποίο υποδηλώνει ότι η Meta Ιρλανδίας συνάγει από τη συγκεκριμένη αλληλεπίδραση συμπεράσματα σχετικά με τις προτιμήσεις του χρήστη.
- Όσον αφορά την αρνητική αντίδραση στη διαφήμιση (δηλαδή όταν το υποκείμενο των δεδομένων κάνει κλικ για να αποκρύψει ή να αναφέρει μια διαφήμιση), το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι χρειάζεται να κάνει χρήση των συγκεκριμένων πληροφοριών «για να διασφαλίσει ότι η συγκεκριμένη επιλογή σχετικά με την προσωπική διαφημιστική εμπειρία του χρήστη (δηλαδή ποιες διαφημίσεις δεν επιθυμεί να βλέπει) γίνεται σεβαστή»¹³⁵. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί επίσης ότι η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι οι επιλογές «Απόκρυψη διαφήμισης» και «Αναφορά διαφήμισης» χρησιμοποιούνται για την «άμεση άσκηση επιρροής στις διαφημίσεις που βλέπουν [οι χρήστες]»¹³⁶. Το ΕΣΠΔ συντάσσεται με την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι «[η] παραπομπή, στον δικαιολογητικό λόγο της διαδικασίας, στην “προσωπική διαφημιστική εμπειρία” του χρήστη υποδηλώνει ότι η απόφαση απόκρυψης διαφήμισης μπορεί να χρησιμοποιηθεί για να συναχθούν συμπεράσματα σχετικά με τις προτιμήσεις των διαφημίσεων που ο χρήστης λαμβάνει γενικότερα»¹³⁷ και, επομένως, ότι «από τις πληροφορίες που υπέβαλε η [Meta Ιρλανδίας] φαίνεται ότι χρησιμοποιεί δεδομένα σχετικά με διαφημίσεις που έχουν αποκρυφτεί προκειμένου να προβεί σε συμπεριφορική διαφήμιση»¹³⁸.
- Όσον αφορά τη θετική αντίδραση στη διαφήμιση, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι, όταν «ο χρήστης αντιδρά θετικά στη διαφήμιση (π.χ. αποφασίζει ενεργά να κάνει κλικ σε συγκεκριμένη διαφήμιση, την οποία θεωρεί ενδιαφέρουσα και επιθυμεί να δει), η [Meta Ιρλανδίας] πρέπει, αντιστοίχως, να χρησιμοποιήσει τις πληροφορίες αυτές προκειμένου να διασφαλίσει ότι παρέχει στον χρήστη κατάλληλη και ενδιαφέρουσα εξατομικευμένη διαφημιστική εμπειρία

¹³³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.14.

¹³⁴ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 16.

¹³⁵ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023, σ. 5.

¹³⁶ Υπομνήματα της Meta Ιρλανδίας, της 16ης Οκτωβρίου 2023, στο πρωτοδικείο Όσλο. Ειδικότερα για το Instagram, βλ. επίσης στιγμιότυπα οθόνης που περιλαμβάνονται στη σ. 35 του παραρτήματος 3 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

¹³⁷ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.16.

¹³⁸ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.18.

δυνάμει των όρων χρήσης»¹³⁹. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΑ συντάσσεται επίσης με την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι η συγκεκριμένη πρακτική εμπίπτει στον ορισμό της συμπεριφορικής διαφήμισης που παρέχεται με τη γνώμη της ομάδας εργασίας του άρθρου 29, καθώς, μέσω αυτής, η Meta Ιρλανδίας «εξάγει συμπεράσματα σχετικά με τις προτιμήσεις των χρηστών από την αλληλεπίδραση των χρηστών με τη διαφήμιση»¹⁴⁰.

98. Συμπερασματικά, το ΕΣΠΑ διαπιστώνει ότι η Meta Ιρλανδίας βασίζεται αδικαιολόγητα στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις, τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης.
99. Επιπλέον, το ΕΣΠΑ συντάσσεται με την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι η Meta Ιρλανδίας δεν υπέβαλε επαρκείς πληροφορίες για να εξηγήσει τους λόγους για τους οποίους άλλες κατηγορίες δεδομένων που επεξεργάζεται η Meta Ιρλανδίας δεν ισοδυναμούν με συμπεριφορικά δεδομένα, όπως δεδομένα συσκευών και προβαλλόμενες διαφημίσεις¹⁴¹. Επ' αυτού, το ΕΣΠΑ διαπιστώνει, κατ' αντιστοιχία προς την άποψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι σε σχέση με τα δεδομένα συσκευών, εάν η Meta Ιρλανδίας χρησιμοποιεί δεδομένα συσκευών για τον προσδιορισμό διαφορετικών τμημάτων της αγοράς, αυτό θα συνιστούσε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, για την οποία βασίζεται αδικαιολόγητα στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και παραβαίνει το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ¹⁴².

4.1.1.3 Μη προσήκουσα επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ

4.1.1.3.1 Σύνοψη της θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

100. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εκτιμά ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ δεν συνιστά κατάλληλη νομική βάση δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία από τη Meta Ιρλανδίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης¹⁴³.
101. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας παραπέμπει επίσης στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, με το οποίο η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να μη βασίζεται σε έγκυρη νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, παρά το γεγονός ότι η Meta Ιρλανδίας χρησιμοποιεί, από τις 5 Απριλίου 2023, ως νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, το άρθρο 6 παράγραφος 1

¹³⁹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.8.2, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.8.2.

¹⁴⁰ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.15.

¹⁴¹ Βλ. σημείο 89 ανωτέρω.

¹⁴² Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι «δεν είναι σαφές αν η [Meta Ιρλανδίας] προσδιορίζει τις πληροφορίες συσκευής ως διαφορετικό τμήμα της αγοράς. Μολονότι η επεξεργασία των πληροφοριών συσκευής για την παροχή διαφημίσεων μπορεί να μην ισοδυναμεί με συμπεριφορική διαφήμιση, ενδέχεται η [Meta Ιρλανδίας] να προσδιορίζει ορισμένες συσκευές ως διαφορετικό τμήμα της αγοράς. Το είδος της συσκευής μπορεί να υποδηλώνει την αγοραστική δύναμη ή το ιστορικό αγορών, στοιχεία τα οποία μπορούν να υποβληθούν σε επεξεργασία για συμπεριφορικούς σκοπούς», τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.12.

¹⁴³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΑ, σ. 4.

στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ¹⁴⁴. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι το συμπέρασμα αυτό υποστηρίχθηκε ρητώς από ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, ενώ οι λοιπές οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές δεν πρόβαλαν οποιαδήποτε ένσταση¹⁴⁵.

102. Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι η σκέψη 117 της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt επιβεβαιώνει το συμπέρασμα ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ δεν συνιστά κατάλληλη νομική βάση για την εκ μέρους της Meta Ιρλανδίας επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης¹⁴⁶. Συναφώς, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας λαμβάνει γνώση της άποψης της Meta Ιρλανδίας ότι η απόφαση είναι αλυσιτελής και αφορά διαφορετική πτυχή της επεξεργασίας που η Meta Ιρλανδίας πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης¹⁴⁷. Ωστόσο, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υποστηρίζει ότι η απόφαση εφαρμόζεται στις πρακτικές συμπεριφορικής διαφήμισης της Meta Ιρλανδίας γενικά και ότι, επομένως, δεν είναι δυνατόν να μη ληφθεί υπόψη¹⁴⁸.

4.1.1.3.2 Σύνοψη της θέσης του υπευθύνου επεξεργασίας

103. Με τις εκθέσεις συμμόρφωσης, η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι μετέβαλε τη νομική βάση της, από το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, για την «επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης» —μόνον για τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta¹⁴⁹— προκειμένου να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας¹⁵⁰.

¹⁴⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 5. Όπως διευκρινίζεται στο σημείο 104 κατωτέρω, η Meta Ιρλανδίας ορίζει το πεδίο της συγκεκριμένης πράξης επεξεργασίας η οποία πραγματοποιείται βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) ως ΓΚΠΔ ως σχετιζόμενο με δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της Meta.

¹⁴⁵ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 5.

¹⁴⁶ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 5.

¹⁴⁷ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6. Όπως διευκρινίζεται στα σημεία 109 και 142 κατωτέρω, στο σημείο 1.5 (Α) της απάντησης της Meta Ιρλανδίας στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 4ης Αυγούστου 2023, η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι, με την απόφαση Bundeskartellamt, το ΔΕΕ «δεν αποκλείει “καταρχήν” το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] ως έγκυρη νομική βάση για την εκ μέρους της [Meta Ιρλανδίας] επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης. Με την εν λόγω απόφαση, το ΔΕΕ εξέτασε το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] (και το στοιχείο της “αναγκαιότητας”) στο πλαίσιο επεξεργασίας διαφορετικής από την επίμαχη στην προκειμένη περίπτωση (δηλαδή, δεδομένα που συλλέχθηκαν εκτός της [Meta], και σε περιορισμένο βαθμό επεξεργασία δεδομένων πολλαπλών προϊόντων, και όχι δεδομένα που συλλέγονται σε προϊόντα της [Meta], όπως εν προκειμένω). [...] Επιπλέον, το ΔΕΕ δεν διατύπωσε (και δεν μπορούσε, από νομικής απόψεως, να διατυπώσει) γενική κρίση κατά την οποία τα συμφέροντα των χρηστών θα υπερτερούν πάντοτε των έννομων συμφερόντων της [Meta Ιρλανδίας] και τρίτων στο πλαίσιο εξατομικευμένης διαφήμισης [...]».

¹⁴⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

¹⁴⁹ Η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σχετικά με τη δραστηριότητα των χρηστών εκτός των προϊόντων της Meta (όπως σε ιστοτόπους τρίτων, εφαρμογές και ορισμένες αλληλεπιδράσεις εκτός διαδικτύου, π.χ. αγορές), τα οποία η Meta Ιρλανδίας αποκτά από τρίτους διαφημιζόμενους εταίρους για τον σκοπό της προβολής εξατομικευμένων διαφημίσεων στους εν λόγω χρήστες στο Facebook ή στο Instagram (βλ. έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 12, σημείο 3.1.2, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 13, σημείο 3.1.2).

¹⁵⁰ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4.

104. Όπως αναφέρθηκε στο σημείο 81 ανωτέρω, η Meta Ιρλανδίας ορίζει το πεδίο της συγκεκριμένης πράξης επεξεργασίας η οποία πραγματοποιείται βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) ως ΓΚΠΔ ως εξής:

*«[η] επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης περιλαμβάνει τη χρήση εκ μέρους της [Meta Ιρλανδίας] πληροφοριών που συλλέγονται **στα προϊόντα της [Meta]** σχετικά με τη συμπεριφορά ενός χρήστη σε βάθος χρόνου, με σκοπό την αξιολόγηση και την κατανόηση των ενδιαφερόντων και των προτιμήσεων των χρηστών. Τούτο περιλαμβάνει ενδείξεις όπως τη δραστηριότητα του χρήστη **σε διάφορα προϊόντα της Meta**, τον τρόπο χειρισμού περιεχομένου, όπως αναρτήσεις άλλων χρηστών ή επισκέψεις σε σελίδες, τα πρόσωπα ή τις ομάδες με τις οποίες επικοινωνεί και/ή τις αναζητήσεις του χρήστη. Η [Meta Ιρλανδίας] χρησιμοποιεί όλες αυτές τις ενδείξεις για να αξιολογήσει και να κατανοήσει τα ενδιαφέροντα και τις προτιμήσεις των χρηστών και να παράσχει στους χρήστες συμπεριφορικές διαφημίσεις». [η επισήμανση των συντακτών]¹⁵¹*

105. Σε σχέση με τα ανωτέρω, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που υποβάλλονται σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ συλλέγονται «στα» προϊόντα της Meta και «σε διάφορα» προϊόντα της Meta και ότι η Meta Ιρλανδίας χρησιμοποιεί τους συγκεκριμένους όρους αδιακρίτως.
106. Η Meta Ιρλανδίας παραπέμπει επίσης στις επικαιροποιημένες πολιτικές απορρήτου της για το Facebook και το Instagram, με τις οποίες παρέχεται ο κατάλογος των κατηγοριών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που υποβάλλονται σε επεξεργασία για τον συγκεκριμένο σκοπό¹⁵².
107. Η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι είχε το δικαίωμα να θεωρήσει ότι μπορούσε να μεταπηδήσει στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης προκειμένου να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας¹⁵³. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, ούτε οι δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ ούτε οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας περιείχαν εντολή προς την Meta Ιρλανδίας να βασιστεί σε συγκεκριμένη νομική βάση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, όπως το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ¹⁵⁴. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι μια εποπτική αρχή διαπίστωσε ότι η επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ δεν επαρκούσε για τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας μόνον μετά την έκδοση του τελικού εγγράφου θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στις 18 Αυγούστου 2023¹⁵⁵. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι, πριν από την ημερομηνία αυτή, «[ο]ι παρατηρήσεις ορισμένων εποπτικών αρχών δεν συνεκτικές μεταξύ τους και δεν μπορούν να συμβιβαστούν [για παράδειγμα, [...] ορισμένες εποπτικές αρχές φαίνεται να θεωρούν ότι η

¹⁵¹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4.

¹⁵² Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4-5, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4-5.

¹⁵³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 22. Βλ. επίσης επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 1-2.

¹⁵⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 4 και 16.

¹⁵⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 11, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

συγκατάθεση είναι η μόνη δυνατή βιώσιμη νομική βάση, ενώ άλλες δέχονται ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ] μπορεί να είναι βιώσιμη νομική βάση»¹⁵⁶.

108. Η Meta Ιρλανδίας διενήργησε αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων, που προσάρτησε στις εκθέσεις συμμόρφωσης¹⁵⁷, με τις οποίες συμπεραίνει ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ συνιστά κατάλληλη νομική βάση για τη συμπεριφορική διαφήμιση¹⁵⁸. Η Meta Ιρλανδίας επαναλαμβάνει το συμπέρασμα αυτό στις 4 Αυγούστου 2023, μετά τη δέσμευση που ανέλαβε, μέσω της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας, να μεταπηδήσει στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ¹⁵⁹. Επιπλέον, η Meta Ιρλανδίας υπογράμμισε ότι «δαπάνησε σημαντικούς πόρους» και εφάρμοσε «πολύ σημαντικά μέτρα» για να μεταπηδήσει από το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ προκειμένου να τηρήσει την προθεσμία της 5ης Απριλίου 2023¹⁶⁰.
109. Σε σχέση με την απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, η Meta Ιρλανδίας διατυπώνει την άποψη ότι η εν λόγω απόφαση «δεν αποκλείει καταρχήν το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] ως έγκυρη νομική βάση» για την εκ μέρους της Meta Ιρλανδίας επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, δεδομένου ότι το ΔΕΕ «δεν διατύπωσε (και δεν μπορούσε, από νομικής απόψεως, να διατυπώσει) γενική κρίση κατά την οποία τα συμφέροντα των χρηστών θα υπερτερούν πάντοτε των έννομων συμφερόντων της [Meta Ιρλανδίας] και τρίτων στο πλαίσιο εξατομικευμένης διαφήμισης»¹⁶¹. Η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει ότι η απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt αφορά επεξεργασία διαφορετική από εκείνη που καλύπτεται από τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ και τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι η εν λόγω απόφαση αφορά δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέχθηκαν εκτός της Meta, σε αντίθεση προς τα δεδομένα που συλλέγονται σε προϊόντα της Meta. Μεταξύ άλλων, η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι το αντικείμενο της υπόθεσης «αποκλείει την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης όταν χρησιμοποιούνται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέχθηκαν σε διάφορα προϊόντα της [Meta Ιρλανδίας]», μολονότι αναγνωρίζει ότι η υπόθεση επικεντρώνεται «σε μικρότερο βαθμό» στην «επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέχθηκαν σε διάφορα προϊόντα της [Meta Ιρλανδίας]»¹⁶².
110. Τέλος, μολονότι θεωρεί ότι μπορεί να βασιστεί νομίμως στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, η Meta Ιρλανδίας ανακοίνωσε ότι, λαμβανομένων υπόψη των «διαφορετικών απόψεων» της

¹⁵⁶ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με τη διαδικασία και τον επείγοντα χαρακτήρα, της 31ης Μαΐου 2023, σ. 3.

¹⁵⁷ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

¹⁵⁸ Παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 11, έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 12.

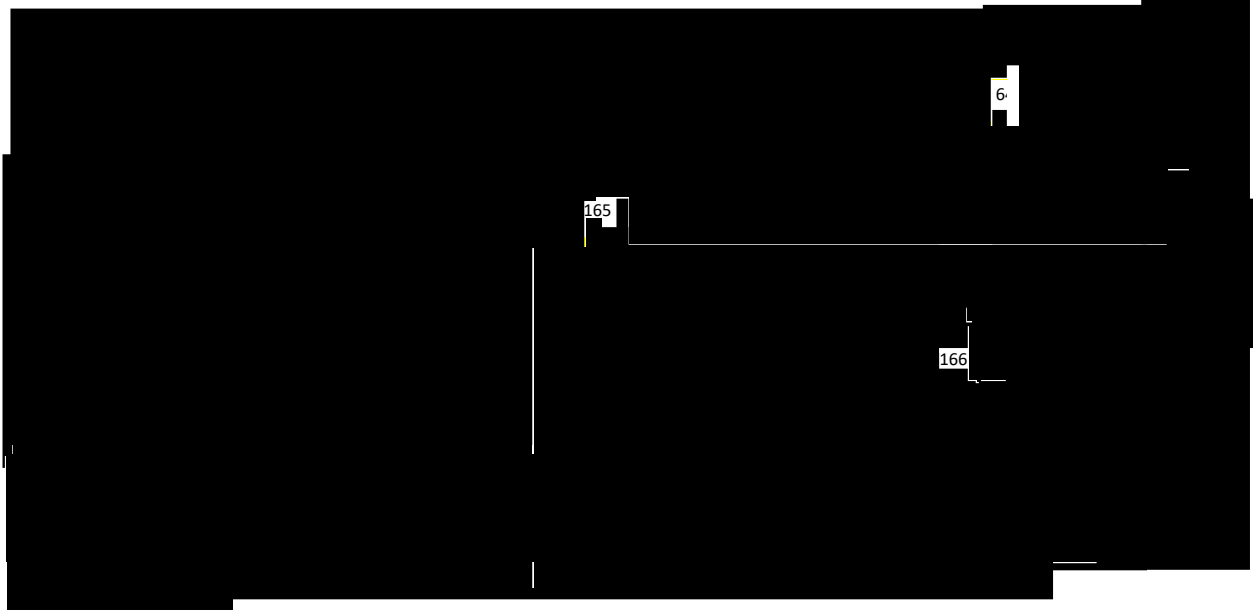
¹⁵⁹ Αίτηση ασφαλιστικών μέτρων της Meta Ιρλανδίας, 4 Αυγούστου 2023, σ. 27.

¹⁶⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 33.

¹⁶¹ Απάντηση της Meta Ιρλανδίας στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, 4 Αυγούστου 2023, ενότητα 1.5 (Α) καθώς και ενότητα 2 για λεπτομερέστερη ανάλυση.

¹⁶² Αίτηση ασφαλιστικών μέτρων της Meta Ιρλανδίας, 4 Αυγούστου 2023, σ. 27.

εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας τόσο στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας όσο και σχετικά με την ερμηνεία της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, ήταν διατεθειμένη να μεταπηδήσει στη συγκατάθεση για την επίμαχη επεξεργασία¹⁶³.



4.1.1.3.3 Ανάλυση του ΕΣΠΔ

111. Με τις αποφάσεις τη εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, υποδείχθηκε στη Meta Ιρλανδίας να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να αντιμετωπίσει τη διαπίστωση ότι η Meta Ιρλανδίας δεν δικαιούται να πραγματοποιεί τις επίμαχες πράξεις επεξεργασίας βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΕΣΠΔ και δόθηκε εντολή στη Meta Ιρλανδίας να μεριμνήσει για τη συμμόρφωση της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, διευκρινίστηκε δε ότι τα εν λόγω μέτρα «δεν περιορίζονται στον προσδιορισμό κατάλληλης εναλλακτικής νομικής βάσης», αλλά μπορεί να περιλαμβάνουν την

¹⁶³ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 1-2.

¹⁶⁴ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 2.

¹⁶⁵ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 2.

¹⁶⁶ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τη Meta Ιρλανδίας της 11ης Αυγούστου 2023, σ. 2.

¹⁶⁷ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τη Meta Ιρλανδίας της 11ης Αυγούστου 2023, σ. 2.

εφαρμογή «κάθε αναγκαίου μέτρου που απαιτείται για την ικανοποίηση της αιρεσιμότητας που σχετίζεται με την/τις εν λόγω εναλλακτική/-ές νομική/-ές βάση/-εις»¹⁶⁸.

112. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι, σύμφωνα με τις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας και το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας βασίζεται, από τις 5 Απριλίου 2023, στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta¹⁶⁹ για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης¹⁷⁰.
113. Δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, της αιτιολογικής σκέψης 47 του ΓΚΠΔ και της πάγιας νομολογίας του ΔΕΕ¹⁷¹, πρέπει να πληρούνται **σωρευτικώς τρεις προϋπόθεσης** για τη δυνατότητα επίκλησης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, «*πρώτον, επιδίωξη εννόμου συμφέροντος εκ μέρους του υπευθύνου επεξεργασίας ή τρίτου· δεύτερον, αναγκαιότητα της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για την εξυπηρέτηση του επιδιωκόμενου εννόμου συμφέροντος· και τρίτον, [σύμφωνα με το κριτήριο της στάθμισης] απαίτηση να μην υπερσχύουν του εννόμου συμφέροντος του υπευθύνου επεξεργασίας ή του τρίτου τα συμφέροντα ή οι ελευθερίες και τα θεμελιώδη δικαιώματα του υποκειμένου των δεδομένων*»¹⁷².
114. Ειδικότερα, **η πρώτη προϋπόθεση αφορά την ύπαρξη έννομων συμφερόντων τα οποία επιδιώκει ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή τρίτος.**
115. Η Meta Ιρλανδίας προσδιόρισε διάφορα συμφέροντα τα οποία θεωρεί έννομα συμφέροντα και τα οποία επικαλείται για την επίμαχη επεξεργασία. Τα εν λόγω συμφέροντα επιδιώκονται είτε από τη Meta Ιρλανδίας είτε από τρίτους, συγκεκριμένα επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες Facebook/Instagram και άλλους χρήστες προϊόντων της Meta¹⁷³. Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας προσδιόρισε τα ακόλουθα τέσσερα έννομα συμφέροντα:
- 1) «*το συμφέρον της Meta Ιρλανδίας και τα συμφέροντα άλλων χρηστών όσον αφορά την παροχή θετικής εμπειρίας χρήστη στην οποία οι χρήστες θα θέλουν να συμμετάσχουν και η οποία είναι προσαρμοσμένη στους χρήστες —η παροχή ποιοτικών στοχευμένων και εξατομικευμένων διαφημίσεων είναι βασικό στοιχείο της ευρύτερης εμπειρίας χρήστη στα διάφορα προϊόντα της Meta*»,
 - 2) «*το συμφέρον της Meta Ιρλανδίας και τα συμφέροντα άλλων χρηστών να μπορεί η [Meta Ιρλανδίας] να παράγει έσοδα και να συνεχίσει να καινοτομεί, να βελτιώνει και να αναπτύσσει τα προϊόντα Meta και νέες τεχνολογίες*»,

¹⁶⁸ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 8· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 212.

¹⁶⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.23, σ. 11-12, με παραπομπή στην επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023, καθώς και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4.

¹⁷⁰ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.25, σ. 12, καθώς και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 4.

¹⁷¹ Όπως υπενθύμισε πρόσφατα το ΔΕΕ με την απόφαση στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 106, η οποία παραπέμπει σε παλαιότερη νομολογία. Στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας το εν λόγω κριτήριο υπενθυμίζεται και εφαρμόζεται επίσης στα σημεία 7.27 επ., σ. 12-21.

¹⁷² Βλ. σκέψη 106 της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt.

¹⁷³ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6.

- 3) το συμφέρον της Meta Ιρλανδίας και τα συμφέροντα τρίτων (π.χ. διαφημιστών) «όσον αφορά την παροχή σε μικρές και μεγάλες επιχειρήσεις της δυνατότητας να συνδεθούν με τους χρήστες που είναι πιθανότερο να ενδιαφέρονται για τα προϊόντα και τις υπηρεσίες τους», και
- 4) «το συμφέρον της Meta Ιρλανδίας και τα συμφέροντα τρίτων (π.χ. διαφημιστών) και άλλων χρηστών όσον αφορά τη δυνατότητα μικρών και μεγάλων επιχειρήσεων να προωθούν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες τους στους χρήστες»¹⁷⁴.

116. Οι τέσσερις ανωτέρω κατηγορίες συμφερόντων αναλύονται περαιτέρω σε ορισμένα επιμέρους συμφέροντα στις αξιολογήσεις ένομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας¹⁷⁵. Για παράδειγμα, το πρώτο και το δεύτερο ένομο συμφέρον περιλαμβάνουν επίσης το ακόλουθο επιμέρους συμφέρον: «[για άλλους χρήστες του Facebook και του Instagram:] η χρήση των υπηρεσιών Facebook και Instagram χωρίς χρέωση»¹⁷⁶.
117. Όπως υπενθύμισε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, τα συγκεκριμένα ένομα συμφέροντα πρέπει να «διατυπώνονται με σαφήνεια και [να είναι] πραγματικά και ενεστώτα καθώς και να αντιστοιχούν σε παρούσες δραστηριότητες ή σε οφέλη που αναμένονται στο εγγύς μέλλον»¹⁷⁷.
118. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι τα συμφέροντα που η Meta Ιρλανδίας απαρίθμησε στις εκθέσεις συμμόρφωσης μπορούν να πληρούν τα ανωτέρω κριτήρια¹⁷⁸.
119. **Η δεύτερη προϋπόθεση αφορά την αναγκαιότητα της επεξεργασίας για την επιδίωξη των εν λόγω συμφερόντων (ή «κριτήριο αναγκαιότητας»).**
120. Στις εκθέσεις συμμόρφωσης, η Meta Ιρλανδίας διατυπώνει τις ακόλουθες εκτιμήσεις: 1) η επίμαχη επεξεργασία είναι αναγκαία για την επιδίωξη και την επίτευξη των ένομων συμφερόντων που προσδιόρισε η Meta Ιρλανδίας¹⁷⁹, 2) η εν λόγω επεξεργασία είναι εύλογη και αναλογική για την

¹⁷⁴ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6.

¹⁷⁵ Αξιολογήσεις ένομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 9-13.

¹⁷⁶ Αξιολογήσεις ένομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 9. Το επιμέρους συμφέρον αναλύεται περαιτέρω στη σ. 12 των αξιολογήσεων ένομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας.

¹⁷⁷ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.33, με παραπομπή στη δεσμευτική απόφαση 2/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 110.

¹⁷⁸ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.33, σ. 13-14.

¹⁷⁹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, που παραπέμπουν αμφότερες στις ενότητες 2.b, 2.c και 3.a των αξιολογήσεων ένομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας.

επίτευξη των επιδιωκόμενων έννομων συμφερόντων¹⁸⁰ και 3) δεν υπάρχουν βιώσιμες εναλλακτικές λύσεις οι οποίες θα μπορούσαν να καταστήσουν δυνατή την επίτευξη των έννομων συμφερόντων¹⁸¹.

121. Συναφώς, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εκτιμά ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε με τις εκθέσεις συμμόρφωσης ότι η επεξεργασία που πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης είναι αναγκαία για τα διάφορα έννομα συμφέροντα τα οποία προσδιόρισε¹⁸². Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισημαίνει ότι οι εξηγήσεις της Meta Ιρλανδίας όσον αφορά τον αντίκτυπο της επίμαχης επεξεργασίας είναι «υπερβολικά αόριστες» και, ως εκ τούτου, δεν παρέχουν στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας τη δυνατότητα να εξακριβώσει την ύπαρξη λιγότερο επεμβατικής εναλλακτικής λύσης την οποία θα μπορούσε να επιδιώξει η Meta Ιρλανδίας¹⁸³. Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εκτιμά ότι οι αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας δεν εφαρμόζουν το κριτήριο της αναγκαιότητας για καθένα από τα έννομα συμφέροντα τα οποία επικαλείται¹⁸⁴.
122. Ειδικότερα, όσον αφορά το πρώτο συμφέρον που προσδιορίζει η Meta Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παραπέμπει στη δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ και διαπιστώνει ότι η συμπεριφορική διαφήμιση δεν είναι προς το συμφέρον όλων των χρηστών της Meta Ιρλανδίας, αλλά μόνον *ορισμένων* χρηστών¹⁸⁵. Ως εκ τούτου, κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας δεν εξήγησε την αναγκαιότητα επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα όλων των χρηστών της «για τον σκοπό της υλοποίησης των συμφερόντων των χρηστών που επιθυμούν να λαμβάνουν συμπεριφορική διαφήμιση»¹⁸⁶.
123. Περαιτέρω, όσον αφορά το δεύτερο, το τρίτο και το τέταρτο συμφέρον που η Meta Ιρλανδίας προβάλλει στις εκθέσεις συμμόρφωσης¹⁸⁷, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπιστώνει ότι τα επιχειρήματα της Meta Ιρλανδίας δεν είναι επαρκώς τεκμηριωμένα, λόγω της αοριστίας και της έλλειψης ειδικότητας της ανάλυσης¹⁸⁸. Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας δεν εξήγησε ποιες είναι οι συγκεκριμένες κατηγορίες δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα τις οποίες πρέπει να επεξεργαστεί η Meta Ιρλανδίας ή ποιες είναι οι πράξεις επεξεργασίας οι οποίες πρέπει να πραγματοποιηθούν για την επίτευξη των ανωτέρω συμφερόντων¹⁸⁹.

¹⁸⁰ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7, που παραπέμπουν αμφότερες στην ενότητα 3.b των αξιολογήσεων έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας.

¹⁸¹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7, που παραπέμπουν αμφότερες στις ενότητες 3.c, 3.d και 3.e των αξιολογήσεων έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας.

¹⁸² Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.50, σ. 18.

¹⁸³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 6.3, σ. 5.

¹⁸⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.41, με παραπομπή στις αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

¹⁸⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.43-7.44, σ. 16.

¹⁸⁶ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.44, σ. 16.

¹⁸⁷ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 6.

¹⁸⁸ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.45 και 7.50, σ. 16 και 18.

¹⁸⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.45, σ. 16.

124. Κατά την εφαρμογή του «κριτηρίου αναγκαιότητας» στις αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι «[χ]ωρίς την επεξεργασία, η οποία όπως εξηγείται ανωτέρω είναι αναγκαία για την αποκόμιση οφέλους από τις υπηρεσίες Facebook και Instagram, η [Meta Ιρλανδίας] δεν θα ήταν σε θέση να παρέχει τις υπηρεσίες δωρεάν στους χρήστες όπως πράττει επί του παρόντος. Τούτο θα έθετε, επομένως, σε κίνδυνο την επίτευξη των έννομων συμφερόντων που προσδιορίστηκαν ανωτέρω»¹⁹⁰. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, εάν δεν πραγματοποιεί την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης και αν πραγματοποιεί μόνο την «περιορισμένη» επεξεργασία την οποία πραγματοποιεί όταν τα υποκείμενα των δεδομένων εναντιώνονται στη συμπεριφορική διαφήμιση, τούτο «θα έχει σημαντικό αντίκτυπο στην εμπειρία χρήστη στο Facebook και στο Instagram (εν μέρει λόγω της μείωσης της καινοτομίας στις πλατφόρμες λόγω μειωμένων εσόδων) και θα έχει επίσης αντίκτυπο στην ικανότητα της [Meta Ιρλανδίας] να παρέχει στους χρήστες τις υπηρεσίες Facebook και Instagram δωρεάν (ανεξαρτήτως των οικονομικών δυνατοτήτων του χρήστη), καθώς η δωρεάν παροχή των υπηρεσιών οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στα έσοδα που η [Meta Ιρλανδίας] πραγματοποιεί παρέχοντας στους διαφημιστές τη δυνατότητα να διαφημίζονται αποτελεσματικά στους χρήστες του Instagram και του Facebook»¹⁹¹.
125. Ωστόσο, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισημαίνει ότι στην πολιτική απορρήτου της Meta Ιρλανδίας αναφέρεται ότι η Meta Ιρλανδίας επιδιώκει έννομο συμφέρον «παραγωγής εσόδων», κάτι το οποίο διαφέρει από την παροχή υπηρεσιών δωρεάν¹⁹². Κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, δεδομένου ότι άλλα είδη διαφήμισης μπορεί επίσης να παράγουν έσοδα, δεν μπορεί να συναχθεί ότι η συμπεριφορική διαφήμιση είναι οπωσδήποτε αναγκαία για την παραγωγή «κάθε εσόδου»¹⁹³.
126. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υπογραμμίζει επίσης ότι «δεν παρέχονται εξηγήσεις σχετικά με το γιατί είναι αναγκαίο να υποβάλλονται σε επεξεργασία όλες οι κατηγορίες δεδομένων που η [Meta Ιρλανδίας] χρησιμοποιεί για συμπεριφορική διαφήμιση προκειμένου οι υπηρεσίες να παρέχονται δωρεάν»¹⁹⁴. Υπό τις περιστάσεις αυτές, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπιστώνει ότι ο ισχυρισμός της Meta Ιρλανδίας ότι η συμπεριφορική διαφήμιση είναι αναγκαία για την παροχή των υπηρεσιών της Meta Ιρλανδίας δεν αναλύεται επαρκώς¹⁹⁵. Ειδικότερα, δεν είναι σαφές αν, με το συγκεκριμένο επιχείρημα, η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει ότι 1) η Meta Ιρλανδίας δεν είναι σε θέση να παρέχει τις υπηρεσίες Facebook και Instagram δωρεάν χωρίς να επεξεργάζεται τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα όλων των χρηστών της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, ή 2) η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να είναι σε θέση να παρέχει τις υπηρεσίες Facebook και Instagram δωρεάν μέσω της

¹⁹⁰ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 21, ενότητα 3a.

¹⁹¹ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 24, ενότητα 3d.

¹⁹² Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.46, σ. 17.

¹⁹³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.46, σ. 17.

¹⁹⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.47, σ. 17.

¹⁹⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.47, σ. 17.

επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ορισμένων εκ των χρηστών της που δεν εναντιώνονται στη συμπεριφορική διαφήμιση¹⁹⁶.

127. Με τις παρατηρήσεις και τις αντιδράσεις τους στις εκθέσεις συμμόρφωσης, ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές συμφώνησαν με το συμπέρασμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με τη δεύτερη προϋπόθεση.

- Στις 4 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών ανέφερε ότι «[η] μαζική επεξεργασία (ειδικών) δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα χρηστών για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης δεν είναι “αναγκαία” για τους σκοπούς που δηλώθηκαν»¹⁹⁷.
- Στις 23 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ιταλίας παρατηρεί σε σχέση με τις αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας ότι, «ο υπεύθυνος επεξεργασίας μεταθέτει κατ’ ουσία το βάρος απόδειξης, όσον αφορά το έννομο συμφέρον ως νομική βάση της επεξεργασίας, στα υποκείμενα των δεδομένων —που θα πρέπει, εξ αντιδιαστολής, να διαδραματίσουν βασικό ρόλο στα δύο επόμενα στάδια εφαρμογής του κριτηρίου του έννομου συμφέροντος, δηλαδή κατά την αξιολόγηση της αναγκαιότητας της επεξεργασίας και κατά την πραγματοποίηση της απαιτούμενης στάθμισης»¹⁹⁸.
- Στην εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ισχυρίζεται ότι η Meta Ιρλανδίας δεν καταδεικνύει ότι πληροί το «κριτήριο της αναγκαιότητας» λόγω 1) έλλειψης αξιολόγησης της αναγκαιότητας κάθε συμφέροντος που προβάλλει η Meta Ιρλανδίας, 2) έλλειψης τεκμηριωμένης αξιολόγησης εναλλακτικών διαφημιστικών μοντέλων τα οποία θα μπορούσαν να είναι βιώσιμα, 3) της εσφαλμένης διαπίστωσης, στις αξιολογήσεις των έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας, ότι η επεξεργασία που πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης δεν είναι πιθανό να έχει δυσμενή αντίκτυπο στα υποκείμενα των δεδομένων, και 4) της μη προσήκουσας μνείας του ότι άλλες επιχειρήσεις πραγματοποιούν επίσης συμπεριφορική διαφήμιση, η οποία δεν ασκεί επιρροή στη νομιμότητα της εν λόγω επεξεργασίας¹⁹⁹.

128. Κατά πάγια νομολογία του ΔΕΕ, όταν εφαρμόζεται το κριτήριο της αναγκαιότητας, «πρέπει να υπομνησθεί ότι οι παρεκκλίσεις και οι περιορισμοί της αρχής της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν πρέπει να υπερβαίνουν το αυστηρώς αναγκαίο μέτρο²⁰⁰».

129. Με την απόφαση Bundeskartellamt, το ΔΕΕ υπενθύμισε επίσης ότι η δεύτερη ανωτέρω προϋπόθεση απαιτεί από το δικαστήριο «να βεβαιωθεί ότι το έννομο συμφέρον το οποίο επιδιώκεται με την επεξεργασία των δεδομένων δεν είναι ευλόγως δυνατόν να πραγματοποιηθεί κατά τρόπο εξίσου αποτελεσματικό με άλλα μέσα που να θίγουν λιγότερο τις θεμελιώδεις ελευθερίες και τα θεμελιώδη

¹⁹⁶ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.47, σ. 17.

¹⁹⁷ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 4ης Μαΐου 2023 σχετικά με την επιλογή, από τη Meta Ιρλανδίας, νέας νομικής βάσης για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τη Meta Ιρλανδίας στο πλαίσιο της συμπεριφορικής διαφήμισης στις πλατφόρμες της Facebook και Instagram, σημείο 3.

¹⁹⁸ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιταλίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 2, και απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιταλίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 2.

¹⁹⁹ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 17-18.

²⁰⁰ Απόφαση της 4ης Μαΐου 2017, Rīgas satiksme, C-13/16, ECLI:EU:C:2017:43, σκέψη 30 και εκεί μνημονευόμενη νομολογία: απόφαση της 11ης Δεκεμβρίου 2014, Rynéš, C-212/13, ECLI:EU:C:2014:2428, σκέψη 28· απόφαση της 11ης Δεκεμβρίου 2019, Asociația de Proprietari bloc M5A-ScaraA, C-708/18, ECLI:EU:C:2019:1064, σκέψη 46.

δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων, ιδίως τα δικαιώματα του σεβασμού της ιδιωτικής ζωής και της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα τα οποία κατοχυρώνονται στα άρθρα 7 και 8 του Χάρτη²⁰¹». Η προϋπόθεση αυτή πρέπει επίσης να εξετάζεται από κοινού με την αρχή της ελαχιστοποίησης των δεδομένων, δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΓΚΠΔ²⁰².

130. Με τις δεσμευτικές αποφάσεις του το ΕΣΠΔ εκτίμησε ότι υπάρχουν ρεαλιστικές λιγότερο επεμβατικές εναλλακτικές λύσεις για τη συμπεριφορική διαφήμιση, οι οποίες καθιστούν την επίμαχη επεξεργασία μη «αναγκαία»²⁰³.
131. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι συντρέχουν λόγοι για να διαπιστώσει, όπως έπραξε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας²⁰⁴, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν εκπλήρωσε τη δεύτερη προϋπόθεση του «κριτηρίου αναγκαιότητας» ώστε να μπορεί να επικαλεστεί το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, ειδικότερα όσον αφορά την ενδεχόμενη ύπαρξη άλλων μέσων που συνιστούν λιγότερο παρεμβατικές εναλλακτικές δυνατότητες²⁰⁵ και όσον αφορά τη συμμόρφωση με την αρχή της ελαχιστοποίησης των δεδομένων δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του ΓΚΠΔ²⁰⁶.
132. Η τρίτη προϋπόθεση αφορά τη «στάθμιση».
133. Με τις εκθέσεις συμμόρφωσης οι οποίες παραπέμπουν στις αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας συμπέρανε ότι, υπό το πρίσμα των «εκτενών μέτρων και εγγυήσεων» που εφαρμόζει, οι προσδιορισθέντες δυνητικοί κίνδυνοι για τα υποκείμενα των δεδομένων «μετριάζονται κατάλληλα»²⁰⁷.
134. Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας αναφέρεται, μεταξύ άλλων, στις ακόλουθες εγγυήσεις: τα μέτρα που εφαρμόστηκαν για τη διασφάλιση διαφάνειας έναντι των υποκειμένων των δεδομένων (π.χ. μέσω πολιτικών απορρήτου και άρθρων σχετικά με το «κέντρο βοήθειας»), τη δημοσίευση πολιτικών διαφήμισης για τους χρήστες, την ύπαρξη περιορισμών στα κριτήρια στόχευσης, την ύπαρξη εργαλείων ελέγχου (σε σχέση με τη διαφήμιση γενικά ή με συγκεκριμένες διαφημίσεις που

²⁰¹ Απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 108.

²⁰² Απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 109.

²⁰³ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 121 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 124. Όπως αναφέρεται στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, η εποπτική αρχή της Αυστρίας, η εποπτική αρχή της Πολωνίας (μόνον για τη δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ) και η εποπτική αρχή της Σουηδίας αναφέρουν ως παραδείγματα συγκεκριμένη διαφήμιση που βασίζεται σε γεωγραφία, γλώσσα και περιεχόμενο, τα οποία δεν περιλαμβάνουν παρεμβατικά μέτρα, όπως κατάρτιση προφίλ και παρακολούθηση χρηστών. Η εν λόγω ανάλυση πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της νομικής βάσης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ.

²⁰⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.50, σ. 18, και σημείο 6.3, σ. 5.

²⁰⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.46-7.48, σ. 17.

²⁰⁶ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.45, σ. 16, και ανάλυση της αρχής της ελαχιστοποίησης των δεδομένων περιέχεται στο σημείο 7.59, σ. 19, σε σχέση με τη στάθμιση.

²⁰⁷ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 10, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 11, που παραπέμπουν αμφότερες στις ενότητες 4 και ειδικότερα στις ενότητες 4.2.b και 4.2.c των αξιολογήσεων έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας.

προβάλλονται στους χρήστες)²⁰⁸, τη δυνατότητα των χρηστών να εναντιωθούν στην επεξεργασία²⁰⁹ και τη δυνατότητα άσκησης δικαιωμάτων προστασίας των υποκειμένων των δεδομένων²¹⁰. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται επίσης ότι η διατύπωση που χρησιμοποιείται για την επεξήγηση της μεταβολής της νομικής βάσης και του αντικτύπου στους χρήστες, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητάς τους να εναντιωθούν στην επίμαχη επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, «αποσκοπεί στο να διασφαλίζεται ότι οι χρήστες έχουν εύλογη προσδοκία επεξεργασίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης και έχουν επίγνωση του δικαιώματός τους να εναντιωθούν στην εν λόγω επεξεργασία»²¹¹. Στις αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας, η Meta ισχυρίζεται περαιτέρω ότι «[ο]ι χρήστες αναμένουν εύλογα την επεξεργασία συμπεριφορικών πληροφοριών της πλατφόρμας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, δεδομένης της εύρωστης πολιτικής διαφάνειας που εφαρμόζει η [Meta], [...] η οποία συμβάλλει στη διαχείριση των προσδοκιών των χρηστών σχετικά με την επεξεργασία και την εξατομικευμένη διαφήμιση γενικότερα»²¹².

135. Συναφώς, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι, λόγω της μη παροχής του δικαιώματος εναντίωσης δυνάμει του άρθρου 21 του ΓΚΠΔ²¹³, της μη συνεκτίμησης του δικαιώματος στην ιδιωτική ζωή (όπως κατοχυρώνεται στο άρθρο 7 του Χάρτη)²¹⁴ ή της ελαχιστοποίησης των δεδομένων²¹⁵ και της ανεπαρκούς συνεκτίμησης του αντικτύπου της επεξεργασίας στην αρχή του περιορισμού του σκοπού²¹⁶, η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι τα έννομα συμφέροντά της όσον αφορά την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης υπερσχύουν των θεμελιωδών δικαιωμάτων και των ελευθεριών των υποκειμένων των δεδομένων²¹⁷. Ειδικότερα, όσον αφορά το δικαίωμα εναντίωσης, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε, μεταξύ άλλων, ότι «δεν παρέχεται δυνατότητα αποκλεισμού, με τα συγκεκριμένα εργαλεία [εναντίωσης], της επεξεργασίας δεδομένων που συλλέγονται απευθείας από τη [Meta Ιρλανδίας] για διαφημιστικούς σκοπούς, συμπεριλαμβανομένων περιεχομένου, ήχου, μεταδεδομένων σχετικά με περιεχόμενο,

²⁰⁸ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ενότητα 4.2.c σχετικά με τις διασφαλίσεις που εφαρμόστηκαν. Ορισμένες διασφαλίσεις επαναλαμβάνονται στην έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7-10, και στην έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7-12.

²⁰⁹ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ενότητα 4.2.e σχετικά με τα εργαλεία εξαίρεσης.

²¹⁰ Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ενότητα 4.2.f σχετικά με τα δικαιώματα προστασίας των δεδομένων.

²¹¹ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7.

²¹² Αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας της 3ης Απριλίου 2023, παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και παράρτημα 4 της έκθεσης συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 7.

²¹³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.60-7.66, σ. 19-21.

²¹⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.57, σ. 19.

²¹⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.59, σ. 19.

²¹⁶ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.58, σ. 19.

²¹⁷ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.67, σ. 21, και σημείο 6.3, σ. 5.

εφαρμογών και χαρακτηριστικών που χρησιμοποιούνται, συναλλαγών, ετικετών συζήτησης (hashtag), καθώς και του χρόνου, της συχνότητας και της διάρκειας των δραστηριότητας στα προϊόντα της [Meta Ιρλανδίας]», καθώς οι εν λόγω κατηγορίες δεδομένων θα εξακολουθήσουν να χρησιμοποιούνται για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης σύμφωνα με την πολιτική απορρήτου της Meta Ιρλανδίας²¹⁸.

136. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παραπέμπει επίσης σε παλαιότερη απόφαση του ΔΕΕ της 24ης Σεπτεμβρίου 2019, με την οποία το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι τα θεμελιώδη δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων που απορρέουν από τα άρθρα 7 και 8 του Χάρτη «καταρχήν υπερέχουν [...] του οικονομικού συμφέροντος» ιδιώτη φορέα εκμετάλλευσης²¹⁹.

137. Με τις παρατηρήσεις και τις αντιδράσεις τους στις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας, ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές συμφώνησαν με το συμπέρασμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με την τρίτη προϋπόθεση.

- Στις 4 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών συμπέρανε ότι «[τ]α θεμελιώδη δικαιώματα και οι ελευθερίες του υποκειμένου των δεδομένων υπερισχύουν του συμφέροντος της [Meta Ιρλανδίας] και των εμπλεκόμενων τρίτων»²²⁰. Η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών διατύπωσε τις ακόλουθες παρατηρήσεις:
 - «ορισμένα από τα δεδομένα τα οποία η [Meta Ιρλανδίας] επεξεργάζεται για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης είναι **ειδικά, ευαίσθητου χαρακτήρα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα**, στοιχείο το οποίο αυξάνει τη βαρύτητα που αποδίδεται στα συμφέροντα των υποκειμένων των δεδομένων κατά τη στάθμιση»²²¹.
 - «[κ]ατά τη στάθμιση θα πρέπει να ληφθούν υπόψη όχι μόνον το είδος αλλά και η **τεράστια ποσότητα των δεδομένων** που υποβάλλονται σε επεξεργασία από εταιρεία του μεγέθους της [Meta Ιρλανδίας]. Για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, η [Meta Ιρλανδίας] επεξεργάζεται ευρύ φάσμα (ειδικών) δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εκατομμυρίων χρηστών. Τα εν λόγω δεδομένα αναλύονται και ενδεχομένως αποθηκεύονται, αναπροσαρμόζονται και επαναχρησιμοποιούνται σε καθημερινή βάση»²²².
 - «[ό]σον αφορά τις **προσδοκίες των χρηστών**, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την αρχή της λογοδοσίας, οι προσδοκίες των χρηστών θα πρέπει να αξιολογούνται **πριν** από την έναρξη της επεξεργασίας δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ. Οι υπεύθυνοι επεξεργασίας δεν μπορούν απλώς και μόνο να “αναπροσαρμόζουν αναδρομικά” τις προσδοκίες υφιστάμενων χρηστών και να εξασφαλίζουν τη συμμόρφωση της επεξεργασίας με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, απλώς και μόνον παρέχοντας στους

²¹⁸ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.65, σ. 20-21, με παραπομπή στην υποσημείωση 29, σ. 54-55 της πολιτικής απορρήτου της Meta Ιρλανδίας.

²¹⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.57, σ. 19, με παραπομπή στην απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 24ης Σεπτεμβρίου 2019, GC κ.λπ., C-136/17, ECLI:EU:C:2019:773, σκέψη 53. Στην υπόθεση αυτή, ο ιδιώτης φορέας εκμετάλλευσης ήταν μηχανή αναζήτησης. Βλ. επίσης εκεί μνημονευόμενη νομολογία.

²²⁰ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 4ης Μαΐου 2023 σχετικά με την επιλογή, από τη Meta Ιρλανδίας, νέας νομικής βάσης για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τη Meta Ιρλανδίας στο πλαίσιο της συμπεριφορικής διαφήμισης στις πλατφόρμες της Facebook και Instagram, σημείο 3.

²²¹ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 43.

²²² Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 44.

χρήστες ορισμένες πληροφορίες —κατά μείζονα λόγο όταν η ουσία των πληροφοριών αυτών δεν είναι ευκολονόητη»²²³.

- «[ε]πιπλέον, όπως συμπέρανε επίσης το ΕΣΠΔ με την απόφαση 3/2022, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών συμφωνεί με το ΕΣΠΔ ότι οι χρήστες δεν εγγράφονται στις υπηρεσίες της [Meta Ιρλανδίας] για να τύχουν εξατομικευμένου περιεχομένου, αλλά για να συνδεθούν με φίλους και συγγενείς. Ακόμη και στους τροποποιημένους όρους χρήσης, η [Meta Ιρλανδίας] παρουσιάζει τις υπηρεσίες της ως “υπηρεσίες που επιτρέπουν στους ανθρώπους να συνδέονται μεταξύ τους, να δημιουργούν κοινότητες (...)”. Επομένως, η σύνδεση με ανθρώπους / φίλους / συγγενείς παραμένει η υπηρεσία με την οποία η [Meta Ιρλανδίας] επιδιώκει να προσελκύσει νέους χρήστες. Μολονότι η “ανάπτυξη επιχειρήσεων” αναφέρεται ως τρίτος “στόχος” των υπηρεσιών της [Meta Ιρλανδίας], τούτο δεν δημιουργεί την εύλογη προσδοκία ότι τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των χρηστών θα υποβάλλονται σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης»²²⁴.
 - «ως εκ τούτου, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών διαπιστώνει ότι οι χρήστες δεν αναμένουν ούτε θα πρέπει εύλογα να αναμένουν ότι τα δεδομένα τους υποβάλλονται σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, όπως πράττει η [Meta Ιρλανδίας]»²²⁵.
 - «[λ]αμβανομένης υπόψη της **σοβαρότητας των κινδύνων που προσδιορίστηκαν**, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών διαπιστώνει ότι η [Meta Ιρλανδίας] δεν καταβάλλει, πράγματι, ιδιαίτερες προσπάθειες όσον αφορά τους συγκεκριμένους κινδύνους και τον μετριασμό τους»²²⁶.
 - «[ω]ς εκ τούτου, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών διαπιστώνει ότι το δικαίωμα εναντίωσης, το οποίο προβλέπεται στον ΓΚΠΔ και αποτελεί κρίσιμο δικαίωμα όταν η επεξεργασία πραγματοποιείται βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, δεν γίνεται δεόντως σεβαστό από τη [Meta Ιρλανδίας]»²²⁷.
- Στις 12 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ισπανίας προσδιόρισε τις ακόλουθες αδυναμίες στην αξιολόγηση της στάθμισης από τη Meta Ιρλανδίας:
 - «[ό]σον αφορά τον **αντίκτυπο στα υποκείμενα των δεδομένων**, δεν αποδεικνύεται ότι δεν αφορά ευαίσθητα δεδομένα.
 - Όσον αφορά τον **τρόπο επεξεργασίας των δεδομένων**, η επεξεργασία πραγματοποιείται μαζικά, συνολικά και σε συνδυασμό με κάθε είδους δεδομένα που αποκτώνται από άλλες πηγές, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η αρχή της ελαχιστοποίησης των δεδομένων.
 - Όσον αφορά τις **εύλογες προσδοκίες του υποκειμένου των δεδομένων**, τα είδη των δεδομένων που παρατίθενται στην πολιτική απορρήτου δεν είναι ευχερώς κατανοητά για τον μέσο χρήστη, ο οποίος δεν γνωρίζει επακριβώς ποια δεδομένα υποβάλλονται σε επεξεργασία και ποια είναι η έκταση της εν λόγω επεξεργασίας. Προκειμένου ο χρήστης να γνωρίζει τι είδους δεδομένα υποβάλλονται σε επεξεργασία και με ποιον

²²³ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 45.

²²⁴ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 46.

²²⁵ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 49.

²²⁶ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 51.

²²⁷ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών της 14ης Μαΐου 2023, σημείο 63.

τρόπο υποβάλλονται σε επεξεργασία, ο χρήστης πρέπει να συμβουλευτεί επίσης διάφορα έγγραφα.

- Όσον αφορά τη **θέση του υπευθύνου επεξεργασίας και του υποκειμένου των δεδομένων**, δεν υπάρχει ισορροπία ισχύος, καθώς η Meta [Ιρλανδίας] είναι μια μεγάλη εταιρεία η οποία επιβάλλει τους όρους της στους χρήστες της, χωρίς αυτοί να έχουν τη δυνατότητα να επιλέξουν ή να μην επιλέξουν ορισμένες πράξεις επεξεργασίας και ποια από τα δεδομένα τους υποβάλλονται σε επεξεργασία. Δεν υπάρχει επίσης ανάλυση του τρόπου με τον οποίο η [επεξεργασία] επηρεάζει ευάλωτους τομείς και του τρόπου με τον οποίο μπορούν να μετριαστούν ενδεχόμενες δυσμενείς συνέπειες.
 - Τέλος, όσον αφορά τις **πρόσθετες εγγυήσεις** που προβλέπονται για την αποφυγή αδικαιολόγητου αντικτύπου στα υποκείμενα των δεδομένων, όπως προαναφέρθηκε, η αρχή της ελαχιστοποίησης των δεδομένων δεν λαμβάνεται υπόψη, δεν υπάρχει καμία ένδειξη όσον αφορά τα μέτρα τα οποία η [Meta Ιρλανδίας] λαμβάνει για την αποφυγή της έμμεσης επεξεργασίας ευαίσθητων δεδομένων και, όπως εξηγείται κατωτέρω, ο ΓΚΠΔ δεν τηρείται σε σχέση με το δικαίωμα εναντίωσης»²²⁸. [η επισήμανση των συντακτών]
- Στις 15 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Φινλανδίας ανέφερε ότι «η αξιολόγηση έννομων συμφερόντων της [Meta Ιρλανδίας] [...] φαίνεται μάλλον μονόπλευρη και επιφανειακή και δεν πείθει όσον αφορά τους λόγους για τους οποίους τα συμφέροντα της [Meta Ιρλανδίας] ή τρίτων θα πρέπει να υπερισχύουν των συμφερόντων και των θεμελιωδών δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων»²²⁹.
 - Στις 23 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ιταλίας παρατηρεί σε σχέση με τις αξιολογήσεις έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας ότι, «ο υπεύθυνος επεξεργασίας μεταθέτει κατ' ουσία το βάρος απόδειξης, όσον αφορά το έννομο συμφέρον ως νομική βάση της επεξεργασίας, στα υποκείμενα των δεδομένων —που θα πρέπει, εξ αντιδιαστολής, να διαδραματίσουν βασικό ρόλο στα δύο επόμενα στάδια εφαρμογής του κριτηρίου του έννομου συμφέροντος, δηλαδή κατά την αξιολόγηση της αναγκαιότητας της επεξεργασίας και κατά την πραγματοποίηση της απαιτούμενης στάθμισης»²³⁰.
 - Με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η εν λόγω εποπτική αρχή δεν δέχεται την παραδοχή της Meta Ιρλανδίας ότι τα υποκείμενα των δεδομένων επιθυμούν και αναμένουν οπωσδήποτε συμπεριφορική διαφήμιση βασισμένη σε παρακολούθηση και κατάρτιση προφίλ της συμπεριφοράς τους²³¹. Ως εκ τούτου, κατά την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, η αξιολόγηση της Meta Ιρλανδίας όσον αφορά τα στοιχεία του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ είναι προβληματική²³². Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας

²²⁸ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ισπανίας της 12ης Μαΐου 2023, σ. 5.

²²⁹ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Φινλανδίας της 15 Μαΐου 2023, προκαταρκτικές παρατηρήσεις σχετικά με τη νέα νομική βάση που εφαρμόζει η Meta Ιρλανδίας σε σχέση με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στις υπηρεσίες Facebook και Instagram, σ. 2.

²³⁰ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιταλίας σχετικά με την εντολή για τη νομική βάση και την εντολή για τη διαφάνεια που σχετίζονται με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σ. 2, και απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιταλίας σχετικά με την εντολή για τη νομική βάση και την εντολή για τη διαφάνεια που σχετίζονται με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 23ης Μαΐου 2023, σ. 2.

²³¹ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 15-16.

²³² Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 15-16.

παραπέμπει στη σκέψη 117 της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, κατά την οποία «δεν μπορεί [το υποκείμενο των δεδομένων] να αναμένει ευλόγως ότι, χωρίς τη συγκατάθεσή του, η επιχείρηση η οποία έχει την εκμετάλλευση του κοινωνικού αυτού δικτύου επεξεργάζεται τα προσωπικά του δεδομένα προς τον σκοπό της εξατομίκευσης των διαφημίσεων»²³³. Περαιτέρω, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εκτιμά ότι η ενημέρωση των υποκειμένων των δεδομένων σχετικά με την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης δεν σημαίνει ότι αυτή εμπίπτει στις εύλογες προσδοκίες τους και, εν πάση περιπτώσει, τα υποκείμενα των δεδομένων δεν είναι, ρεαλιστικά, σε θέση να διαβάζουν τις πολιτικές απορρήτου κάθε υπηρεσίας την οποία χρησιμοποιούν, περιλαμβανομένων των πολιτικών απορρήτου της Meta της Ιρλανδίας²³⁴. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υποστηρίζει επίσης ότι η Meta Ιρλανδίας δεν καταδεικνύει ότι τα συμφέροντα της Meta Ιρλανδίας υπερισχύουν των δικαιωμάτων και των ελευθεριών των υποκειμένων των δεδομένων²³⁵.

138. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κατέληξε στο συνολικό συμπέρασμα, μετά την εξέταση τριών σταδίων²³⁶, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι συμμορφώνεται με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επίμαχη επεξεργασία²³⁷. Τόσο στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας όσο και στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η εν λόγω εποπτική αρχή τόνισε ότι το ως άνω συμπέρασμα βασίζεται στους ακόλουθους λόγους: 1) «η [Meta Ιρλανδίας] δεν απέδειξε ότι η επεξεργασία είναι αναγκαία λόγω έννομων συμφερόντων. Οι εξηγήσεις της σχετικά με τον αντίκτυπο της επεξεργασίας στην επιχειρηματική δραστηριότητά της είναι υπέρμετρα αόριστες ώστε η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] να μπορεί να εξακριβώσει ότι δεν υπάρχει λιγότερο παρεμβατική εναλλακτική δυνατότητα η οποία μπορεί να εφαρμοστεί», 2) «η [Meta Ιρλανδίας] δεν απέδειξε ότι η στάθμιση συνηγορεί υπέρ της εκ μέρους της επεξεργασίας. Ειδικότερα, ο προβλεπόμενος μηχανισμός εξαίρεσης δεν είναι σύμφωνος με τον ΓΚΠΔ»²³⁸. Με τα συμπεράσματα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με τα αποτελέσματα της εξέτασης τριών σταδίων συμφώνησαν ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, οι οποίες έθεσαν επίσης το ζήτημα της μη προσήκουσας επίκλησης, από τη Meta Ιρλανδίας, του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ:

- στις 18 Απριλίου 2023 η εποπτική αρχή της Αυστρίας ανέφερε ότι πράξεις επεξεργασίας σε σχέση με «επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης» δεν μπορούν να βασίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ²³⁹.
- στις 12 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ισπανίας επισήμανε ότι οι αξιολογήσεις των έννομων συμφερόντων της Meta Ιρλανδίας «δεν απέδειξαν ότι η επεξεργασία που η Meta Ιρλανδίας πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης μπορεί να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ], καθώς δεν πληροί τις απαιτήσεις του άρθρου αυτού»²⁴⁰.

²³³ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 17.

²³⁴ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 16.

²³⁵ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 17-23.

²³⁶ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 7.27-7.28, σ. 12-13, με παραπομπή στην απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 126.

²³⁷ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.30, σ. 13.

²³⁸ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 6.3, σ. 5· προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.3, σ. 4 (με ελαφρώς διαφορετική διατύπωση).

²³⁹ Έκθεση IMI σχετικά με τη συμμόρφωση στην υπόθεση Facebook.

²⁴⁰ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ισπανίας της 12ης Μαΐου 2023, σ. 6.

- με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, το οποίο απέστειλε στις 30 Μαΐου 2023, η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών εξέφρασε ανησυχία για την επίκληση, από τη Meta Ιρλανδίας, του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, δεδομένου ότι «ο υπεύθυνος επεξεργασίας δεν μπορούσε να μη γνωρίζει την ήδη παγιωμένη καθοδήγηση του ΕΣΠΔ ή τη θέση ορισμένων οικείων εποπτικών αρχών επί του ζητήματος αυτού, αλλά επέλεξε, ωστόσο, να βασιστεί στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ]»²⁴¹. Η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών επισημαίνει ότι «η Meta [Ιρλανδίας] δεν μπορεί να επικαλεστεί το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] ως έγκυρη νομική βάση για την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των χρηστών της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης», και ότι το συμπέρασμα αυτό «είναι σύμφωνο με πλείονα έγγραφα καθοδήγησης του ΕΣΠΔ και της ομάδας εργασίας του άρθρου 29, στα οποία υπογραμμίζεται ότι η καταλληλότητα της χρήσης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] ως νομικής βάσης για τη σχετική επεξεργασία είναι εξαιρετικά αμφιλεγόμενη»²⁴².

139. Με παλαιότερες αποφάσεις, το ΔΕΕ αποσαφήνισε ότι, κατά την πραγματοποίηση της στάθμισης, ο υπεύθυνος επεξεργασίας των δεδομένων «πρέπει να λάβει υπόψη τη σπουδαιότητα των δικαιωμάτων του ενδιαφερομένου προσώπου που απορρέουν από τα άρθρα 7 και 8 του Χάρτη»²⁴³.

140. Με την απόφαση Bundeskartellamt, το ΔΕΕ εκτίμησε παρεμπιπτόντως (obiter dictum) τα εξής:

«όπως καθίσταται σαφές στην αιτιολογική σκέψη 47 του ΓΚΠΔ, τα συμφέροντα και τα θεμελιώδη δικαιώματα του υποκειμένου των δεδομένων μπορούν, ειδικότερα, να υπερισχύουν των συμφερόντων του υπευθύνου επεξεργασίας όταν τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα υποβάλλονται σε επεξεργασία υπό περιστάσεις στις οποίες το υποκείμενο των δεδομένων δεν αναμένει ευλόγως περαιτέρω επεξεργασία των δεδομένων του»²⁴⁴.

«Πρέπει [...] επίσης η επεξεργασία να είναι απαραίτητη για την εξυπηρέτηση του συμφέροντος του υπευθύνου επεξεργασίας, αλλά και τα συμφέροντα ή οι θεμελιώδεις ελευθερίες και τα θεμελιώδη δικαιώματα του υποκειμένου των δεδομένων να μην υπερισχύουν του συμφέροντος αυτού. Στο πλαίσιο της απαιτούμενης στάθμισης των αντιπαρατιθέμενων δικαιωμάτων και συμφερόντων, ήτοι εκείνων του υπευθύνου επεξεργασίας, αφενός, και εκείνων του υποκειμένου των δεδομένων, αφετέρου, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη, όπως προεκτέθηκε [...] ιδίως οι εύλογες προσδοκίες του υποκειμένου των δεδομένων, η έκταση της επίμαχης επεξεργασίας και ο αντίκτυπός της στο υποκείμενο των δεδομένων»²⁴⁵.

«Επισημαίνεται δε ότι, παρότι οι υπηρεσίες ενός ηλεκτρονικού μέσου κοινωνικής δικτύωσης όπως το Facebook προσφέρονται δωρεάν, **δεν μπορεί ο χρήστης του να αναμένει ευλόγως ότι, χωρίς τη συγκατάθεσή του, η επιχείρηση η οποία έχει την εκμετάλλευση του κοινωνικού αυτού δικτύου επεξεργάζεται τα προσωπικά του δεδομένα προς τον σκοπό της εξατομίκευσης των διαφημίσεων.** Υπό τις συνθήκες αυτές, πρέπει να γίνει δεκτό ότι **τα συμφέροντα και τα θεμελιώδη δικαιώματα του χρήστη υπερισχύουν του συμφέροντος της**

²⁴¹ Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 2.

²⁴² Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 1, με παραπομπή στις κατευθυντήριες γραμμές 8/2020 του ΕΣΠΔ σχετικά με τη στόχευση χρηστών μέσω κοινωνικής δικτύωσης.

²⁴⁴ Απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 112.

²⁴⁵ Απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 116.

επιχείρησης να προβαίνει σε εξατομίκευση των διαφημίσεων μέσω της οποίας χρηματοδοτεί τη δραστηριότητά της, όπερ σημαίνει ότι η επεξεργασία που πραγματοποιείται για τέτοιον σκοπό δεν καλύπτεται από το άρθρο 6, παράγραφος 1, πρώτο εδάφιο, στοιχείο στ', του ΓΚΠΔ»²⁴⁶. [η επισήμανση των συντακτών]

141. Με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, το οποίο εκδόθηκε πριν από την απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε προσωρινά ότι η Meta Ιρλανδίας δεν είχε αποδείξει τη συμμόρφωσή της με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ²⁴⁷, καθώς η Meta Ιρλανδίας δεν είχε αποδείξει ότι μπορούσε να βασιστεί στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ²⁴⁸. Στη συνέχεια, μετά την ανάλυση της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επιβεβαίωσε ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε τη συμμόρφωσή της με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, καθώς, στο τελικό έγγραφο θέσης της, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισημαίνει ότι, «πριν από την ημερομηνία της απόφασης [Bundeskartellamt], η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] είχε αναλύσει την επίκληση, από τη [Meta Ιρλανδίας] του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] και είχε καταλήξει στο προσωρινό συμπέρασμα ότι η [Meta Ιρλανδίας] δεν είχε αποδείξει ότι συμμορφώνεται με την εν λόγω διάταξη» και ότι «το ΔΕΕ εκτίμησε ότι υπάρχουν σημαντικά εμπόδια στην επιδίωξη της [Meta Ιρλανδίας] να βασιστεί στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] για την επίμαχη στην απόφαση εκείνη επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης»²⁴⁹.
142. Το ΕΣΠΔ λαμβάνει γνώση των επιχειρημάτων της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την προβαλλόμενη αλυσιτέλεια της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt²⁵⁰. Η Meta εκτιμά ότι η εν λόγω απόφαση «δεν αποκλείει “καταρχήν” το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] ως έγκυρη νομική βάση για την εκ μέρους της [Meta Ιρλανδίας] επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης. Με την εν λόγω απόφαση, το ΔΕΕ εξέτασε το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] (και το στοιχείο της “αναγκαιότητας”) στο πλαίσιο επεξεργασίας διαφορετικής από την επίμαχη στην προκειμένη περίπτωση (δηλαδή, δεδομένα που συλλέχθηκαν εκτός της [Meta]²⁵¹, και σε περιορισμένο βαθμό επεξεργασία δεδομένων πολλαπλών προϊόντων, και όχι δεδομένα που συλλέγονται σε προϊόντα της [Meta], όπως εν προκειμένω). [...] Επιπλέον, το ΔΕΕ δεν διατύπωσε (και δεν μπορούσε από νομικής απόψεως να διατυπώσει) γενική κρίση κατά την οποία τα συμφέροντα των χρηστών θα υπερτερούν πάντοτε των έννομων συμφερόντων της [Meta Ιρλανδίας] και τρίτων στο πλαίσιο εξατομικευμένης διαφήμισης [...]»²⁵².

²⁴⁶ Απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 117.

²⁴⁷ Προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 6.26, σ. 11.

²⁴⁸ Προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 5.3, σ. 4.

²⁴⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.26, σ. 12.

²⁵⁰ Απάντηση της Meta Ιρλανδίας στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 4ης Αυγούστου 2023, ενότητα 1.5 (Α). Βλ. επίσης κείμενο στην αγγλική γλώσσα της προσφυγής επί της ουσίας που η Meta Ιρλανδίας άσκησε ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο της 16ης Οκτωβρίου 2023 (όπως διορθώθηκε), σ. 38, και τις παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10-11.

²⁵¹ Τα δεδομένα που συλλέγονται εκτός των προϊόντων της Meta προέρχονται από ιστοτόπους τρίτων, εφαρμογές και ορισμένες αλληλεπιδράσεις εκτός διαδικτύου (π.χ. αγορές).

²⁵² Απάντηση της Meta Ιρλανδίας στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 4ης Αυγούστου 2023, ενότητα 1.5 (Α) και ενότητα 2 για λεπτομερέστερη ανάλυση της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt.

143. Όσον αφορά την εμβέλεια της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, το ΕΣΠΔ επισημαίνει τις αναφορές στη συλλογή δεδομένων από άλλες υπηρεσίες του ομίλου στον οποίο ανήκει ένας φορέας εκμετάλλευσης²⁵³.
144. Το ΕΣΠΔ αναγνωρίζει ότι η επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης που η Meta πραγματοποιεί βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ και που εξετάζεται για τους σκοπούς της παρούσας ενότητας 4.1.1.3²⁵⁴ αφορά τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta, ενώ, κατά τη Meta Ιρλανδίας, η απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt αφορά κυρίως τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αποκτώνται από τρίτους διαφημιζόμενους εταίρους εκτός των προϊόντων της Meta. Ωστόσο, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι με την εν λόγω απόφαση, η οποία απευθυνόταν στη Meta Ιρλανδίας, στη Meta Platforms Inc. και στη Facebook Deutschland GmbH²⁵⁵, περιγράφεται ο τρόπος με τον οποίο μπορεί να πραγματοποιείται η στάθμιση για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, στοιχείο το οποίο έχει επίσης σημασία για τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta.
145. Το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει παλαιότερες κατευθυντήριες γραμμές του, στις οποίες υπογράμμισε ότι «θα είναι δύσκολο για τους υπευθύνους επεξεργασίας να αιτιολογήσουν τη χρήση έννομων συμφερόντων ως νομικής βάσης για να χρησιμοποιήσουν αδιάκριτες πρακτικές κατάρτισης προφίλ και παρακολούθησης για σκοπούς εμπορικής προώθησης ή διαφήμισης, για παράδειγμα πρακτικές που περιλαμβάνουν την παρακολούθηση φυσικών προσώπων σε διάφορους δικτυακούς τόπους, τοποθεσίες, συσκευές, υπηρεσίες ή τη μεσιτεία δεδομένων»²⁵⁶.

²⁵³ Συναφώς, στη σκέψη 86 της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt επισημαίνονται τα εξής: «Με το τρίτο και το τέταρτο προδικαστικό ερώτημα, τα οποία πρέπει να εξεταστούν από κοινού, το αιτούν δικαστήριο ζητεί κατ' ουσίαν να διευκρινιστεί αν και υπό ποιες προϋποθέσεις το άρθρο 6, παράγραφος 1, πρώτο εδάφιο, στοιχεία β' και στ', του ΓΚΠΔ έχει την έννοια ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα η οποία πραγματοποιείται από επιχείρηση εκμετάλλευσης ηλεκτρονικού μέσου κοινωνικής δικτύωσης και συνίσταται στη συλλογή δεδομένων των χρηστών του κοινωνικού αυτού δικτύου, προερχόμενων από άλλες υπηρεσίες του ομίλου όπου ανήκει η επιχείρηση εκμετάλλευσης ή από την επίσκεψη των χρηστών σε ιστοτόπους ή σε εφαρμογές τρίτων, στον συσχετισμό των ως άνω δεδομένων με τον λογαριασμό των χρηστών στο κοινωνικό δίκτυο και, τέλος, στη χρήση των δεδομένων μπορεί να θεωρηθεί απαραίτητη για την εκτέλεση σύμβασης στην οποία τα υποκείμενα των δεδομένων είναι συμβαλλόμενα μέρη, κατά την έννοια του στοιχείου β', ή για τα έννομα συμφέροντα που επιδιώκονται από τον υπεύθυνο επεξεργασίας ή από τρίτο, κατά την έννοια του στοιχείου στ'. Το αιτούν δικαστήριο διερωτάται ειδικότερα αν, στο πλαίσιο αυτό, ορισμένα συμφέροντα, τα οποία μνημονεύει ρητώς, αποτελούν "έννομα συμφέροντα" κατά την έννοια της προαναφερθείσας διατάξεως.»

²⁵⁴ Η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι βασιίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που αποκτά από τρίτους διαφημιζόμενους εταίρους. Τα δεδομένα αυτά αφορούν τη δραστηριότητα χρηστών εκτός των προϊόντων της Meta. Συναφώς, βλ. υποσημειώσεις 89 και 149 ανωτέρω.

²⁵⁵ Η αίτηση προδικαστικής αποφάσεως επί της οποίας εκδόθηκε η απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt υποβλήθηκε στο πλαίσιο ένδικης διαφοράς μεταξύ της Meta Platforms Inc., πρώην Facebook Inc., της Meta Platforms Ireland Ltd, πρώην Facebook Ireland Ltd, και της Facebook Deutschland GmbH, αφενός, και της Bundeskartellamt (ομοσπονδιακής αρχής ανταγωνισμού, Γερμανία), αφετέρου. Η Meta Ιρλανδίας είναι ο φορέας εκμετάλλευσης της διαδικτυακής υπηρεσίας κοινωνικής δικτύωσης Facebook στην ΕΕ. Βλ. απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψεις 2 και 26.

²⁵⁶ Ομάδα εργασίας του άρθρου 29, Κατευθυντήριες γραμμές για την αυτοματοποιημένη λήψη αποφάσεων και την κατάρτιση προφίλ για τους σκοπούς του κανονισμού 2016/679, εκδόθηκαν στις 3 Οκτωβρίου 2017, όπως τελικώς αναθεωρήθηκαν και εκδόθηκαν στις 6 Φεβρουαρίου 2018, εγκρίθηκαν από το ΕΣΠΔ στις 25 Μαΐου 2018, σ. 17. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας παρέπεμψε στις εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές στην εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 9. Το ΕΣΠΔ επανέλαβε την ανωτέρω παρατήρηση στις κατευθυντήριες γραμμές του ΕΣΠΔ σχετικά με τη στόχευση χρηστών μέσω κοινωνικής δικτύωσης, έκδοση 2.0, που εκδόθηκαν στις 13 Απριλίου 2021, σημείο 56.

146. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η ως άνω καθοδήγηση είναι χρήσιμη για την επίμαχη επεξεργασία που πραγματοποιεί η Meta Ιρλανδίας, η οποία, όπως αναφέρεται στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, είναι παρεμβατική λαμβανομένων υπόψη της κλίμακάς της και των εκτενών ποσοτήτων δεδομένων που επεξεργάζεται η Meta Ιρλανδίας²⁵⁷. Στις εν λόγω αποφάσεις, το ΕΣΠΔ περιέγραψε «την πολυπλοκότητα, τη μαζική κλίμακα και την παρεμβατικότητα της πρακτικής συμπεριφορικής διαφήμισης που η Meta Ιρλανδίας εφαρμόζει στο σύνολο της υπηρεσίας Facebook [ή Instagram]»²⁵⁸. Με άλλα λόγια, «[η] συμπεριφορική διαφήμιση, όπως περιγράφεται συνοπτικά στο [σημείο 95 της δεσμευτικής απόφασης 3/2022 του ΕΣΠΔ και στο σημείο 98 της δεσμευτικής απόφασης 4/2022 του ΕΣΠΔ²⁵⁹] είναι ένα σύνολο πράξεων επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα υψηλής τεχνικής πολυπλοκότητας, η οποία έχει ιδιαιτέρως μαζικό και παρεμβατικό χαρακτήρα»²⁶⁰. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επανέλαβε το συμπέρασμα αυτό στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας: «Είναι, επομένως, σαφές ότι το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι [...] η φύση και το αντικείμενο της επεξεργασίας είναι εκτενή, πολύπλοκα και παρεμβατικά και ότι η επεξεργασία πραγματοποιείται σε μαζική κλίμακα»²⁶¹.
147. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω και λαμβανομένης υπόψη της νομικής ανάλυσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (βλ., για παράδειγμα, σημεία 135 και 138 ανωτέρω, όπως υποστηρίζεται από τις

²⁵⁷ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 444 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 413.

²⁵⁸ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 96 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 99.

²⁵⁹ Στο σημείο 95 της δεσμευτικής απόφασης 3/2022 του ΕΣΠΔ αναφέρονται τα εξής: «Στις εν λόγω αιτήσεις προδικαστικής απόφασης αναφέρεται ότι η [Meta Ιρλανδίας] συλλέγει δεδομένα σχετικά με τους μεμονωμένους χρήστες της και τις δραστηριότητές τους εντός και εκτός της παρεχόμενης από αυτήν υπηρεσίας κοινωνικής δικτύωσης Facebook με διάφορα μέσα, όπως την ίδια την υπηρεσία, άλλες υπηρεσίες του ομίλου Meta, περιλαμβανομένων των Instagram, WhatsApp και Oculus, ιστοτόπων και εφαρμογών τρίτων μέσω ολοκληρωμένων διεπαφών προγραμματισμού, όπως Facebook Business Tools, ή μέσω cookies, πρόσθετων μέσων κοινωνικής δικτύωσης, εικονοστοιχείων και συγκρίσιμων τεχνολογιών που εγκαθίστανται στον υπολογιστή ή στην κινητή συσκευή του χρήστη του διαδικτύου. Σύμφωνα με τις περιγραφές που παρασχέθηκαν, η [Meta Ιρλανδίας] συνδέει τα εν λόγω δεδομένα με τον λογαριασμό Facebook του χρήστη ώστε οι διαφημιστές να μπορούν να προσαρμόσουν τις διαφημίσεις τους στους μεμονωμένους χρήστες του Facebook βάσει της καταναλωτικής συμπεριφοράς, των ενδιαφερόντων, της αγοραστικής δύναμης και της προσωπικής κατάστασής τους. Τούτο μπορεί να περιλαμβάνει επίσης τη φυσική θέση του χρήστη για την προβολή περιεχομένου σχετικού με τη θέση του χρήστη. Η Meta Ιρλανδίας παρέχει τις υπηρεσίες της στους χρήστες δωρεάν και παράγει έσοδα μέσω της εν λόγω εξατομικευμένης διαφήμισης που στοχεύει τους χρήστες, επιπλέον της στατικής διαφήμισης που προβάλλεται σε όλους τους χρήστες με τον ίδιο τρόπο».

Στο σημείο 98 της δεσμευτικής απόφασης 4/2022 του ΕΣΠΔ αναφέρονται τα εξής: «Στις εν λόγω αιτήσεις προδικαστικής απόφασης αναφέρεται ότι η Meta Ιρλανδίας συλλέγει δεδομένα σχετικά με τους μεμονωμένους χρήστες της και τις δραστηριότητές τους εντός και εκτός της παρεχόμενης από αυτήν υπηρεσίας Facebook με διάφορα μέσα, όπως την ίδια την υπηρεσία, άλλες υπηρεσίες του ομίλου Meta, περιλαμβανομένων των Instagram, WhatsApp και Oculus, ιστοτόπων και εφαρμογών τρίτων μέσω ολοκληρωμένων διεπαφών προγραμματισμού, όπως Facebook Business Tools, ή μέσω cookies, πρόσθετων μέσων κοινωνικής δικτύωσης, εικονοστοιχείων και συγκρίσιμων τεχνολογιών που εγκαθίστανται στον υπολογιστή ή στην κινητή συσκευή του χρήστη του διαδικτύου. Σύμφωνα με τις περιγραφές που παρασχέθηκαν, η Meta Ιρλανδίας συνδέει τα εν λόγω δεδομένα με τον λογαριασμό Facebook του χρήστη ώστε οι διαφημιστές να μπορούν να προσαρμόσουν τις διαφημίσεις τους στους μεμονωμένους χρήστες του Facebook βάσει της καταναλωτικής συμπεριφοράς, των ενδιαφερόντων, της αγοραστικής δύναμης και της προσωπικής κατάστασής τους. Τούτο μπορεί να περιλαμβάνει επίσης τη φυσική θέση του χρήστη για την προβολή περιεχομένου σχετικού με τη θέση του χρήστη. Η Meta Ιρλανδίας παρέχει τις υπηρεσίες της στους χρήστες δωρεάν και παράγει έσοδα μέσω της εν λόγω εξατομικευμένης διαφήμισης που στοχεύει τους χρήστες, επιπλέον της στατικής διαφήμισης που προβάλλεται σε όλους τους χρήστες με τον ίδιο τρόπο».

²⁶⁰ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 123 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 126.

²⁶¹ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 9.23, και απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 243.

αξιολογήσεις των οικείων εποπτικών αρχών), το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι τα συμφέροντα και τα θεμελιώδη δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων υπερισχύουν των έννομων συμφερόντων που πρόβαλε η Meta Ιρλανδίας για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης και, επομένως, η Meta Ιρλανδίας δεν πληροί την τρίτη προϋπόθεση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ.

148. Υπό το πρίσμα της ανάλυσης του ΕΣΠΔ στα σημεία 111 έως 147 ανωτέρω, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η Meta Ιρλανδίας αδικαιολογήτως επικαλείται το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης.

4.1.1.3.4 Συμπεράσματα όσον αφορά την παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ

149. Η προσέγγιση που η Meta Ιρλανδίας εφάρμοσε με σκοπό τη συμμόρφωση αξιολογήθηκε στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ως εξής:

- η Meta ΙΕ επιδιώκει να εξακολουθεί να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία ορισμένων ειδικών κατηγοριών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα²⁶², για σκοπούς διαφήμισης²⁶³.
- η Meta ΙΕ επιδιώκει να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία άλλων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης²⁶⁴ —μόνο για δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta²⁶⁵.
- η Meta Ιρλανδίας βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που παρέχουν στη Meta Ιρλανδίας τρίτοι διαφημιζόμενοι εταίροι²⁶⁶.

150. Η Meta Ιρλανδίας [redacted] μέσω της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας, [redacted] είναι διατεθειμένη να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ ως νομική βάση [redacted]

[redacted]²⁶⁷.

151. Το ΕΣΠΔ υπογραμμίζει την αναγκαιότητα αξιολόγησης της συμμόρφωσης των δραστηριοτήτων επεξεργασίας με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, στο πλαίσιο των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, στον παρόντα χρόνο. [redacted]

²⁶² Βλ. σημείο 91 ανωτέρω.

²⁶³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 6.2 και 7.1-7.22.

²⁶⁴ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 6.3 και 7.23-7.67.

²⁶⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.23, με παραπομπή στην επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023.

²⁶⁶ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.23, με παραπομπή στην επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023.

²⁶⁷ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με τη συγκατάθεση, της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 2.

²⁶⁸. Χάριν σαφήνειας, το ΕΣΠΔ διευκρινίζει ότι η πρόταση περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας δεν αξιολογήθηκε επί της ουσίας για τους σκοπούς έκδοσης της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης. Συναφώς, το ΕΣΠΔ μπορεί μόνο αναγνωρίσει την ύπαρξη τρέχουσας αξιολόγησης, από την ιρλανδική εποπτική αρχή και τις οικείες εποπτικές αρχές, της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας.

152. Σύμφωνα με το ΕΣΠΔ, υπάρχει συνεχιζόμενη παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία προκύπτει από την αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένων δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της Meta, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης²⁶⁹.
153. Επιπλέον το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι υπάρχει συνεχιζόμενη παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία προκύπτει από την αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της Meta, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης²⁷⁰.

4.1.2 Σχετικά με την παράβαση της υποχρέωσης συμμόρφωσης με τις αποφάσεις εποπτικών αρχών

4.1.2.1 Σύνοψη της συνολικής θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

154. Σύμφωνα με την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, δεδομένου ότι η καταληκτική ημερομηνία συμμόρφωσης με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ήταν η 5η Απριλίου 2023, πλην όμως η παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ συνεχίζεται έξι και πλέον μήνες αργότερα, η Meta Ιρλανδίας δεν διασφάλισε τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και, επομένως, παρέβη την υποχρέωσή της να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις των εποπτικών αρχών²⁷¹. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υποστηρίζει περαιτέρω ότι υπάρχει συναίνεση σε ευρωπαϊκό επίπεδο, μεταξύ της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και των οικείων εποπτικών αρχών, ότι η επεξεργασία εξακολουθεί να είναι παράνομη²⁷² και ότι, «όπως αναγνώρισε η ίδια η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας δεν διασφάλισε τη συμμόρφωση με [τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]»²⁷³. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισήμανε ότι η εν λόγω μη συμμόρφωση συνιστά αφεαυτής αυτοτελή παράβαση του ΓΚΠΔ²⁷⁴, για την οποία το άρθρο 83 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του ΓΚΠΔ προβλέπει πρόστιμο το οποίο μπορεί να επιβληθεί επιπλέον των προστίμων που επιβάλλονται με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας²⁷⁵.

²⁶⁸

²⁶⁹ Βλ. ανάλυση στην ενότητα 4.1.1.2.3 και στα σημεία 98-99 ανωτέρω.

²⁷⁰ Βλ. ανάλυση στην ενότητα 4.1.1.3.3 και στο σημείο 148 ανωτέρω.

²⁷¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

²⁷² Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

²⁷³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

²⁷⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6 και επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 11ης Οκτωβρίου 2023, σ. 2.

²⁷⁵ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

4.1.2.2 Σύνοψη της θέσης του υπευθύνου επεξεργασίας

155. Η Meta Ιρλανδίας υποστήριξε ότι, πριν από τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, βασιζόταν καλόπιστα στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και στην «καλόπιστη πεποίθηση ότι μπορούσε να πράξει κάτι τέτοιο νομίμως»²⁷⁶.
156. Μετά τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίστηκε ότι έλαβε σημαντικά μέτρα για να επιτύχει την, «κατά τη γνώμη της, συμμόρφωση των δραστηριοτήτων επεξεργασίας με τις αποφάσεις [της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]»²⁷⁷, μεταξύ άλλων μεταβάλλοντας τη νομική βάση, για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, από το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ²⁷⁸.
157. Κατά τη γνώμη της Meta Ιρλανδίας, ούτε οι δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ ούτε οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας περιείχαν εντολή προς τη Meta Ιρλανδίας να βασίζεται σε συγκεκριμένη νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, όπως το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ²⁷⁹. Ως εκ τούτου, η Meta Ιρλανδίας επιδιώκει ακόμη να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία ορισμένων κατηγοριών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, τα οποία δεν θεωρεί ως συμπεριφορικά δεδομένα²⁸⁰, και στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία άλλων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης²⁸¹ —μόνο για δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της²⁸².
158. Αφού εξέτασε το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (περιλαμβανομένης της ερμηνείας, από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, της απόφασης του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt), η Meta Ιρλανδίας ανέφερε, μέσω της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας, ότι ήταν διατεθειμένη να εφαρμόσει τα αναγκαία μέτρα ώστε να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ ως νομική βάση για την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης²⁸³.
159. Αφού εξέτασε το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η Meta Ιρλανδίας ανέφερε ότι θεωρεί ότι έχει συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας

²⁷⁶ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 4ης Αυγούστου 2023, σε σχέση με το δικαίωμα ακρόασης, σημείο 65.

²⁷⁷ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 4ης Αυγούστου 2023, σε σχέση με το δικαίωμα ακρόασης, σημείο 65.

²⁷⁸ Έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την υπηρεσία Facebook (IN-18-5-5) της 3ης Απριλίου 2023 (στο εξής: **έκθεση συμμόρφωσης σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**), σημείο 2.1, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την υπηρεσία Instagram (IN-18-5-7) της 3ης Απριλίου 2023 (στο εξής: **έκθεση συμμόρφωσης σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας**), σημείο 2.1 (στο εξής από κοινού: **εκθέσεις συμμόρφωσης**).

²⁷⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 4 και 16.

²⁸⁰ Βλ. σημείο 91 ανωτέρω, και τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 6.2 και 7.1-7.22.

²⁸¹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 6.3 και 7.23-7.67.

²⁸² Βλ. σημείο 104 ανωτέρω, και τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 7.23, με παραπομπή στην επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 30ής Ιουνίου 2023.

²⁸³ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με τη συγκατάθεση, της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 2.

4.1.2.3 Ανάλυση του ΕΣΠΔ

160. Το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει ότι το άρθρο 60 παράγραφος 10 του ΓΚΠΔ προβλέπει την υποχρέωση του υπευθύνου επεξεργασίας να «λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με την απόφαση [που λαμβάνεται στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεργασίας] όσον αφορά τις δραστηριότητες επεξεργασίας σε όλες τις εγκαταστάσεις του στην Ένωση»²⁸⁶.
161. Το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει επίσης ότι η μη συμμόρφωση με εντολή εποπτικής αρχής δυνάμει του άρθρου 58 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ συνιστά παράβαση η οποία επισύρει ως κύρωση διοικητικό πρόστιμο δυνάμει του άρθρου 83 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 83 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ²⁸⁷.
162. Το ΕΣΠΔ επιβεβαιώνει, κατ' αντιστοιχία προς την άποψη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας²⁸⁸, ότι η μη συμμόρφωση με αποφάσεις εποπτικών αρχών συνιστά αφεαυτής αυτοτελή παράβαση του ΓΚΠΔ²⁸⁹.
163. Όπως προαναφέρθηκε, οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας επέβαλαν στη Meta Ιρλανδίας την υποχρέωση, μεταξύ άλλων, να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να αντιμετωπίσει τη διαπίστωση ότι η Meta Ιρλανδίας δεν δικαιούται να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και να μεριμνήσει για τη συμμόρφωση της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για

²⁸⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σημείο 61.

²⁸⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σημείο 64.

²⁸⁶ Άρθρο 60 του ΓΚΠΔ.

²⁸⁷ Κατά το άρθρο 83 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του ΓΚΠΔ, η «μη συμμόρφωση προς εντολή ή προς προσωρινό ή οριστικό περιορισμό της επεξεργασίας ή προς αναστολή της κυκλοφορίας δεδομένων που επιβάλλει η εποπτική αρχή δυνάμει του άρθρου 58 παράγραφος 2 [του ΓΚΠΔ] ή μη παροχή πρόσβασης κατά παράβαση του άρθρου 58 παράγραφος 1 [του ΓΚΠΔ]» στοιχειοθετεί παράβαση η οποία «επισύρ[ει], σύμφωνα με την παράγραφο 2, διοικητικά πρόστιμα έως 20 000 000 EUR ή, σε περίπτωση επιχειρήσεων, έως το 4 % του συνολικού παγκόσμιου ετήσιου κύκλου εργασιών του προηγούμενου οικονομικού έτους, ανάλογα με το ποιο είναι υψηλότερο». Το άρθρο 83 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ ορίζει τα εξής: «Η μη συμμόρφωση προς εντολή της εποπτικής αρχής όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 [του ΓΚΠΔ] επισύρει, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου, διοικητικά πρόστιμα έως 20 000 000 EUR ή, σε περίπτωση επιχειρήσεων, έως το 4 % του συνολικού παγκόσμιου ετήσιου κύκλου εργασιών του προηγούμενου οικονομικού έτους, ανάλογα με το ποιο είναι υψηλότερο».

²⁸⁸ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 17ης Σεπτεμβρίου 2023, σε σχέση με το δικαίωμα ακρόασης, σ. 7.

²⁸⁹ «[Η] μη συμμόρφωση με διορθωτική εξουσία της εποπτικής αρχής η οποία ασκήθηκε στο παρελθόν μπορεί να θεωρηθεί είτε επιβαρυντικό στοιχείο είτε διαφορετική παράβαση, δυνάμει του άρθρου 83 παράγραφος 5 στοιχείο ε) και του άρθρου 83 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ. Ως εκ τούτου, πρέπει να επιδεικνύεται η δέουσα προσοχή ώστε η ίδια συμπεριφορά που συνίσταται σε παράλειψη συμμόρφωσης να μην οδηγεί στην επιβολή διπλής κύρωσης», Κατευθυντήριες γραμμές 4/2022 του ΕΣΠΔ σχετικά με τον υπολογισμό των διοικητικών προστίμων βάσει του ΓΚΠΔ, έκδοση 2.1, σημείο 103.

σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ²⁹⁰. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κατέστησε επίσης σαφές ότι τα μέτρα που θα πρέπει να λάβει η Meta Ιρλανδίας για να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας μπορούν να περιλαμβάνουν, ενδεικτικώς, τον προσδιορισμό κατάλληλης εναλλακτικής νομικής βάσης στο άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ²⁹¹ και την εφαρμογή κάθε αναγκαίου μέτρου που απαιτείται για την ικανοποίηση της αιρεσιμότητας που σχετίζεται με την/τις εν λόγω εναλλακτική/-ές νομική/-ες βάση/-εις²⁹². Η καταληκτική ημερομηνία για τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ήταν η 5η Απριλίου 2023.

Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι, με το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι συμμορφώθηκε με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και επισημαίνει ότι η Meta Ιρλανδίας «δεν απέδειξε ότι δεν βασίζεται πλέον στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για συμπεριφορικές διαφημίσεις» και «δεν απέδειξε ότι διαθέτει νόμιμη βάση για την επεξεργασία συμπεριφορικών δεδομένων πλατφόρμας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης»²⁹³.

164. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών επισήμανε επίσης ότι, «[δ]εδομένου ότι η Meta [Ιρλανδίας] έχει δηλώσει δημοσίως ότι κάνει ήδη χρήση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ] ως νομικής βάσης, το συμπέρασμα αυτό σημαίνει ότι —επί του παρόντος— τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα εκατομμυρίων Ευρωπαίων υποκειμένων των δεδομένων υποβάλλονται σε επεξεργασία χωρίς την ύπαρξη έγκυρης νομικής βάσης. Τούτο σημαίνει, επιπλέον, ότι η Meta [Ιρλανδίας] δεν συμμορφώνεται με την εντολή της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] η οποία περιέχεται στις [αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] ώστε να μεριμνήσει για τη συμμόρφωση των εν λόγω πράξεων επεξεργασίας με το άρθρο 6 ΓΚΠΔ»²⁹⁴.
165. Το ΕΣΠΔ λαμβάνει γνώση της άποψης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι ούτε ο ΓΚΠΔ ούτε η ιρλανδική εθνική νομοθεσία καθορίζουν τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να διενεργηθεί η αξιολόγηση των μέτρων που λαμβάνει ο υπεύθυνος επεξεργασίας προκειμένου να επιτύχει τη συμμόρφωση με τις εντολές εποπτικής αρχής²⁹⁵. Επ' αυτού, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η Meta Ιρλανδίας δεν αμφισβητεί ότι οι διαπιστώσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας οι οποίες πραγματοποιήθηκαν μετά τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας αποσκοπούν «στην εφαρμογή των υφιστάμενων αποφάσεων της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] δυνάμει του άρθρου 60 παράγραφος 10 του ΓΚΠΔ»²⁹⁶.
166. Σε σχέση με το επιχείρημα της Meta Ιρλανδίας ότι συμμορφώθηκε πλήρως με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας μέσω της λήψης, πρώτον, σημαντικών μέτρων για να επιτύχει τη

²⁹⁰ Βλ. απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.44b· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 212.

²⁹¹ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.44b, και απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 10.

²⁹² Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 8· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 212.

²⁹³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ενότητα 8, σ. 25. Σε σχέση με την επίκληση από τη Meta Ιρλανδίας του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, βλ. επίσης σημεία 96-99 ανωτέρω. Σε σχέση με την επίκληση από τη Meta Ιρλανδίας του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, βλ. επίσης σημεία 121, 135 και 138 ανωτέρω.

²⁹⁴ Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 2.

²⁹⁵ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τη Meta Ιρλανδίας της 14ης Ιουνίου 2023, σ. 1-2.

²⁹⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 12 και 13.

συμμόρφωση των δραστηριοτήτων επεξεργασίας έως τις 5 Απριλίου 2023²⁹⁷ και, δεύτερον, μέτρων στο πνεύμα της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας²⁹⁸, το ΕΣΠΔ υπογραμμίζει ότι τα εν λόγω στοιχεία δεν αναιρούν καθεαυτά το συμπέρασμα ότι, στο παρόν στάδιο, η συμμόρφωση με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ για τις δραστηριότητες επεξεργασίας που εμπίπτουν στο πεδίο των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας δεν έχει επιτευχθεί ακόμη, μολονότι η προθεσμία εφαρμογής των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ήταν η 5η Απριλίου 2023

299.

4.1.2.4 Συμπέρασμα όσον αφορά την παράβαση της υποχρέωσης συμμόρφωσης με τις αποφάσεις εποπτικών αρχών

167. Υπό το πρίσμα των διαπιστώσεων ότι η Meta Ιρλανδίας επικαλείται αδικαιολόγητα το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, περιλαμβανομένων δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις, τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁰⁰, καθώς και το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁰¹, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει, κατ' αντιστοιχία προς τα συμπεράσματα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁰² και προς τις απόψεις που διατύπωσαν ειδικότερα η εποπτική αρχή της Νορβηγίας³⁰³ ⁰⁴ κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν πέτυχε τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας εντός της ταχθείσας για την εν λόγω συμμόρφωση προθεσμίας και, ως εκ τούτου, παραβαίνει, επί του παρόντος, την υποχρέωσή της να συμμορφωθεί με αποφάσεις εποπτικών αρχών.

4.2 Σχετικά με την ύπαρξη επείγουσας ανάγκης λήψης οριστικών μέτρων κατά παρέκκλιση από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας

168. Το δεύτερο στοιχείο το οποίο πρέπει να αξιολογηθεί δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ είναι η ύπαρξη επείγουσας κατάστασης που δικαιολογεί παρέκκλιση από τη συνήθη διαδικασία συνεργασίας.
169. Η επείγουσα επέμβαση του ΕΣΠΔ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και συνιστά παρέκκλιση από τους γενικούς κανόνες που εφαρμόζονται στους συνήθεις μηχανισμούς συνεκτικότητας και συνεργασίας.

²⁹⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 33.

²⁹⁸ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με τη συγκατάθεση, της 27ης Ιουλίου 2023, σ. 2.

²⁹⁹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς τη Meta Ιρλανδίας και τη Facebook Νορβηγίας της 17ης Σεπτεμβρίου 2023, σε σχέση με το δικαίωμα ακρόασης, σ. 9.

³⁰⁰ Βλ. σημεία 98-99 και 152 ανωτέρω.

³⁰¹ Βλ. σημεία 148 και 153 ανωτέρω.

³⁰² Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ενότητα 8, σ. 25.

³⁰³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

30

170. Δεδομένου ότι η επείγουσα διαδικασία του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ συνιστά παρέκκλιση από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεκτικότητας και συνεργασίας, πρέπει να ερμηνεύεται συσταλτικά. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ μπορεί να ζητήσει τη λήψη οριστικών μέτρων δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΕΣΠΔ μόνον εάν οι συνήθεις μηχανισμοί συνεργασίας και συνεκτικότητας δεν μπορούν να εφαρμοστούν με τον συνήθη τρόπο, λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης³⁰⁵.
171. Επιπλέον, το άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ ορίζει ότι, όταν εποπτική αρχή δεν παρέχει τις πληροφορίες που προβλέπονται στο άρθρο 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ εντός ενός μήνα από την παραλαβή αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής από άλλη εποπτική αρχή, «*θεωρείται ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων βάσει του άρθρου 66 παράγραφος 1 [του ΓΚΠΔ] και απαιτείται επείγουσα δεσμευτική απόφαση του [ΕΣΠΔ], σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 2*» [του ΓΚΠΔ]. Εφόσον εφαρμόζεται τέτοιο τεκμήριο, ο επείγων χαρακτήρας αιτήματος έκδοσης επείγουσας δεσμευτικής απόφασης δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 τεκμαίρεται και δεν απαιτείται να αποδειχθεί³⁰⁶.
172. Στην παρούσα διαδικασία, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε από το ΕΣΠΔ να εκδώσει απόφαση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, προκειμένου να ζητηθεί επειγόντως από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να λάβει οριστικά μέτρα εις βάρος της Meta Ιρλανδίας. Το αίτημα υποβλήθηκε μετά τη λήψη προσωρινών μέτρων, δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ³⁰⁷, τα οποία εφαρμόζονται μόνο στη Νορβηγία και ισχύουν μόνο για τρεις μήνες.
173. Στις ενότητες που ακολουθούν, το ΕΣΠΔ αναλύει, καταρχάς, αν οι περιστάσεις της υπό κρίση υπόθεσης καταδεικνύουν την ύπαρξη επείγουσας κατάστασης και την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας (ενότητα 4.2.1 κατωτέρω) και, στη συνέχεια, αν το τεκμήριο που περιγράφεται στο άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ έχει εφαρμογή στις περιστάσεις της υπόθεσης (ενότητα 4.2.2 κατωτέρω).

4.2.1 Σχετικά με την ύπαρξη επείγουσας κατάστασης και την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας

4.2.1.1 Σύνοψη της θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

174. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εκτιμά ότι, «ανεξάρτητα από τη δυνατότητα εφαρμογής του τεκμηρίου του άρθρου 61 παράγραφος 8, υπάρχει στην παρούσα υπόθεση επείγουσα ανάγκη έκδοσης δεσμευτικής απόφασης του ΕΣΠΔ σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, προκειμένου να προστατευθούν τα δικαιώματα και οι ελευθερίες υποκειμένων των δεδομένων»³⁰⁸.
175. Σύμφωνα με την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, η επίμαχη επεξεργασία προσβάλλει τα θεμελιώδη δικαιώματα των προσώπων και η μη παύση της επίμαχης επεξεργασίας εκθέτει τα υποκείμενα των δεδομένων σε κίνδυνο σοβαρής και ανεπανόρθωτης βλάβης³⁰⁹. Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας διατυπώνει τις ακόλουθες απόψεις.

- Οι παραβάσεις τελούνται εδώ και μεγάλο χρονικό διάστημα και έχουν ιδιαίτερος σοβαρό χαρακτήρα, καθώς έχουν σημαντικό αντίκτυπο στους χρήστες των προϊόντων της Meta των

³⁰⁵ Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, σημείο 167.

³⁰⁶ Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, σημείο 170.

³⁰⁷ Άρθρο 66 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ· όπως περιγράφεται στην ενότητα 2.1 ανωτέρω.

³⁰⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10.

³⁰⁹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10.

οποίων οι διαδικτυακές δραστηριότητες «παρακολουθούνται συνεχώς, με παρεμβατικό και αδιαφανή τρόπο και χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση προφίλ από τη Meta», τούτο δε «μπορεί να δημιουργήσει το αίσθημα ότι η προσωπική ζωή τους τελεί υπό συνεχή επιτήρηση»³¹⁰.

- Οι παραβάσεις επηρεάζουν άνω των 250 εκατομμυρίων ενεργών χρηστών μηνιαίως, κατά μέσο όρο, στην ΕΕ, περιλαμβανομένων ευάλωτων υποκειμένων των δεδομένων που χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας, όπως ανήλικοι, ηλικιωμένοι και άτομα με νοητικές αναπηρίες³¹¹.
- Το φιλτράρισμα των συγκεκριμένων διαφημίσεων που προβάλλονται στο Facebook ή στο Instagram έχει δυσμενή αντίκτυπο στην ελευθερία ενημέρωσης και στην συμμετοχή των υποκειμένων των δεδομένων στην πολιτική ζωή³¹², δημιουργεί δε «δυνατότητα ενίσχυσης των υφιστάμενων στερεοτύπων και μπορεί να εκθέτει τα υποκείμενα των δεδομένων σε δυσμενείς διακρίσεις»³¹³.
- Η μη λήψη επειγόντων μέτρων για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας θα στερήσει από τα υποκείμενα των δεδομένων το δικαίωμα να ασκούν, ενώπιον των εποπτικών αρχών, πραγματική προσφυγή κατά υπευθύνου επεξεργασίας δυνάμει του άρθρου 77 του ΓΚΠΔ³¹⁴.
- Κατά τη γνώμη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, δεν υπάρχει μέτρο το οποίο θα μπορούσε να εφαρμοστεί αναδρομικά για την επανόρθωση της προσβολής των δικαιωμάτων και των ελευθεριών των υποκειμένων των δεδομένων³¹⁵.

176. Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αναφέρει ότι παρατηρείται «συνεχής μη επιβολή» της νομοθεσίας εκ μέρους της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³¹⁶. Κατά τη γνώμη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, μολονότι οι εποπτικές αρχές φαίνεται να συμφωνούν όσον αφορά την τέλεση παραβάσεων, «η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας φαίνεται απρόθυμη να απαιτήσει, χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση, την παύση τέτοιων παραβάσεων»³¹⁷. Συναφώς, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι η έλλειψη αποφασιστικής και ταχείας αντίδρασης στη μη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας όχι μόνον στερεί από τα υποκείμενα των δεδομένων την προστασία την οποία δικαιούνται, αλλά συνιστά επίσης παράβαση της υποχρέωσης των εποπτικών αρχών να διασφαλίζουν την τήρηση στην πράξη του ΓΚΠΔ³¹⁸.
177. Γενικότερα, κατά την άποψη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η παράλειψη αντίδρασης στην παρατεταμένη κατάσταση μη συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας θα δημιουργήσει επικίνδυνο προηγούμενο³¹⁹, καθώς θα «παροτρύνει την εφαρμογή παρελκυστικών στρατηγικών από μη συμμορφούμενους υπευθύνους επεξεργασίας» και θα υπονομεύσει την εξουσία της εποπτικής αρχής

³¹⁰ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10, με παραπομπή στην απόφαση του ΔΕΕ στην υπόθεση Bundeskartellamt, σκέψη 118.

³¹¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10.

³¹² Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 22.

³¹³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10· εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 22.

³¹⁴ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 28.

³¹⁵ Απόρριψη, από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, της αίτησης της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας για αναβολή της εφαρμογής της εντολής, της 7ης Αυγούστου 2023, σ. 1.

³¹⁶ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 12.

³¹⁷ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

³¹⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

³¹⁹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 11ης Οκτωβρίου 2023, σ. 11.

της Ιρλανδίας, των οικείων εποπτικών αρχών και του ΕΣΠΔ³²⁰. Κατά την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, η μη έκδοση της ζητηθείσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης υπό τις παρούσες συνθήκες θα ενείχε σοβαρό κίνδυνο να μετατραπεί ο μηχανισμός του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ σε «χάρτινη τίγρη»³²¹.

178. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ισχυρίζεται ότι η έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης από το ΕΣΠΔ θα είναι μια στενή και αυστηρά περιορισμένη εξαίρεση από την πρωτοκαθεδρία της επικεφαλής εποπτικής αρχής όσον αφορά τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με απόφαση που εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ και δεν θα δημιουργήσει προηγούμενο για αποκλίσεις από την τυποποιημένη διαδικασία συνεργασίας μίας στάσης³²², καθώς θα εκδοθεί στο πέρας διαδικασίας του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ, μετά την έκδοση από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας των αποφάσεών της³²³ και έχοντας υπόψη ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν προτίθεται να κινήσει νέα διαδικασία δυνάμει του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ³²⁴.

179. Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υποστηρίζει ότι τα οριστικά μέτρα δεν θα επηρεάσουν τη δέσμευσή της να μεταβάλει τη νομική βάση για τη συμπεριφορική διαφήμιση σε εκείνη που στηρίζεται στη συγκατάθεση³²⁵. Κατά την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, «εάν δοθεί στη Meta [Ιρλανδίας] εντολή να παύσει κάθε τέτοια δραστηριότητα επεξεργασίας βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) και του [άρθρου 6 παράγραφος 1] στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ], εν αναμονή του προσδιορισμού έγκυρης νομικής βάσης, η Meta Ιρλανδίας θα είχε κίνητρο να προσδιορίσει ταχέως κατάλληλες και νόμιμες λύσεις για την επανάληψη, το συντομότερο δυνατόν, των δραστηριοτήτων επεξεργασίας»³²⁶.

180.

327

³²⁰ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 28· αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

³²¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12, με παραπομπή στις προτάσεις του γενικού εισαγγελέα M. Bobek στην υπόθεση C-645/19, Facebook Ireland κ.λπ., σημεία 119 και 122.

³²² Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

³²³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10-11, με παραπομπή στην ενημέρωση σχετικά με τη διαδικασία, εκ μέρους της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (απάντηση στην εποπτική αρχή της Σουηδίας) της 4ης Μαΐου 2023, στην οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ανέφερε, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι «δεν θα καταρτίσει άλλη απόφαση επί της υπόθεσης αυτής».

³²⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 11.

³²⁵ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 11-12.

³²⁶ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 11-12.

³²⁷ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 11ης Οκτωβρίου 2023, σ. 2. Βλ. επίσης απόρριψη, από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, της αίτησης της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας για αναβολή της καταβολής του προστίμου που επιβλήθηκε ως μέσο καταναγκασμού, της 7ης Αυγούστου 2023, σ. 1-2, στην οποία η εποπτική αρχή της Νορβηγίας προβάλλει ορισμένα επιχειρήματα τα οποία ανάγονται στο γεγονός ότι η Meta Ιρλανδίας «δεν έχει εφαρμόσει οποιαδήποτε μέτρα τα οποία θα δικαιολογούσαν την άρση της εντολής ή την παραίτηση από το πρόστιμο που επιβλήθηκε ως μέσο καταναγκασμού, δεδομένου ότι

τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των υποκειμένων των δεδομένων στη Νορβηγία εξακολουθούν να υποβάλλονται παρανόμως σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης [...]

181. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπενθυμίζει επίσης ότι, εν πάση περιπτώσει, η πρόταση περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας δεν εξαλείφει την επείγουσα ανάγκη λήψης οριστικών μέτρων³²⁹.

Ως εκ τούτου, κατά τη γνώμη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η λήψη οριστικών μέτρων είναι «ο μόνος τρόπος» για να παύσει η προσβολή των θεμελιωδών δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων³³².

4.2.1.2 Σύνοψη της θέσης του υπευθύνου επεξεργασίας

182. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, οι περιστάσεις της υπόθεσης δεν δικαιολογούν την έκδοση επείγουσας απόφασης του ΕΣΠΔ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ³³³. Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας υπενθυμίζει παλαιότερη απόφαση του ΕΣΠΔ, κατά την οποία, «[λ]αμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η επείγουσα διαδικασία δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ αποτελεί παρέκκλιση από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεκτικότητας και συνεργασίας, πρέπει να ερμηνεύεται συσταλτικά. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ θα ζητεί τη λήψη οριστικών μέτρων δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 μόνον εάν οι μηχανισμοί τακτικής συνεργασίας ή συνεκτικότητας δεν μπορούν να εφαρμοστούν με τον συνήθη τρόπο λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης»³³⁴.
183. Συναφώς, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι από τις παρατηρήσεις που η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας έλαβε από τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές προκύπτει σαφώς ότι ο μηχανισμός συνεργασίας και συνεκτικότητας, με επικεφαλής την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας (ο οποίος ενσωματώνει τις απόψεις πολλών οικείων εποπτικών αρχών, επιπλέον των απόψεων της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας), λειτουργεί σύμφωνα με το άρθρο 60 του ΓΚΠΔ, υποστηρίζει δε ότι δεν συντρέχει λόγος παρέκκλισης από τον εν λόγω μηχανισμό³³⁵. Για τον λόγο αυτόν, κατά τη γνώμη της

³²⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 11.

³²⁹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 11.

³³⁰ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8.

³³¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8.

³³² Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

³³³ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, σ. 5· επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με δυνητική επείγουσα διαδικασία, της 21ης Ιουνίου 2023, σ. 4.

³³⁴ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, σ. 5, με την οποία γίνεται παραπομπή στην επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, σημεία 195-196.

³³⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

Meta Ιρλανδίας, η επίκληση από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και η αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ είναι μη προσήκουσες³³⁶.

184. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η επείγουσα διαδικασία συνιστά παρέμβαση στον συνήθη μηχανισμό συνεργασίας που εφαρμόζει η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας για την εφαρμογή των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³³⁷. Η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι η διαδικασία συνομιλιών μεταξύ της Meta Ιρλανδίας και της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, δυνάμει του άρθρου 56 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ και του άρθρου 60 παράγραφος 10 του ΓΚΠΔ, βρίσκεται σε εξέλιξη και ότι δεν συντρέχουν εξαιρετικές περιστάσεις οι οποίες θα παρείχαν στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας τη δυνατότητα να παρακάμψει την εν λόγω διαδικασία³³⁸.
185. Επιπλέον, κατά τη Meta Ιρλανδίας, «η ενέργεια της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προσκρούει άμεσα σε, και υπονομεύει, i) την εξουσία της επικεφαλής εποπτικής αρχής, ii) τον ρόλο άλλων εποπτικών αρχών στην ΕΕ / τον ΕΟΧ που συμμετέχουν δεόντως μέσω της διαδικασίας της οποίας ηγείται η επικεφαλής εποπτική αρχή και iii) τον μηχανισμό μίας στάσης του ΓΚΠΔ»³³⁹.
186. Η Meta Ιρλανδίας αναφέρει επίσης ότι η ύπαρξη διαφωνίας μεταξύ επικεφαλής εποπτικής αρχής και οικείων εποπτικών αρχών δεν δημιουργεί αφεαυτής καθαυτό επείγουσα κατάσταση³⁴⁰. Συναφώς, επισημαίνει ότι «το γεγονός ότι η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] φαίνεται να διαφωνεί [redacted] η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] δεν μπορεί να δικαιολογήσει τη χρήση του άρθρου 66 παράγραφος 2 [του ΓΚΠΔ]»³⁴¹. Η Meta Ιρλανδίας διευκρινίζει επίσης ότι δεν υπάρχει προηγούμενο στο οποίο εποπτική αρχή επιδίωξε, κάνοντας χρήση του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, να «παρακάμψει τη διαδικασία που η επικεφαλής εποπτική αρχή θέσπισε για να αξιολογήσει τη συμμόρφωση με τις εντολές της επικεφαλής εποπτικής αρχής και να υπαγορεύσει τους δικούς της κανόνες»³⁴².
187. Όσον αφορά τη φύση των παραβάσεων, κατά τη γνώμη της Meta Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας δεν παρέχει αποδείξεις για την προβαλλόμενη σοβαρότητά τους, η δε συμπεριφορική διαφήμιση αποτελεί συνήθη πρακτική, η οποία είναι διαδεδομένη στις υπηρεσίες της Meta³⁴³.

³³⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

³³⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 12-13.

³³⁸ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, σ. 5· επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με δυνητική επείγουσα διαδικασία, της 21ης Ιουνίου 2023, σ. 4.

³³⁹ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, [redacted] της 10ης Αυγούστου 2023, σ. 2.

³⁴⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 1-2, 8. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

³⁴¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 12.

³⁴² Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 2.

³⁴³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 9. Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας υπογραμμίζει ότι το κατώτατο όριο ηλικίας για τη χρήση του Facebook και του Instagram είναι 13 έτη, για δε την προβολή διαφημίσεων στους χρήστες ηλικίας από 13 έως 17 ετών λαμβάνονται υπόψη μόνον η ηλικία και η θέση τους.

188. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται επίσης ότι το γεγονός ότι η επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης πραγματοποιείται εδώ και πολλά έτη δεν δικαιολογεί οποιονδήποτε επείγοντα χαρακτήρα, αλλά αποδεικνύει, αντιθέτως, την απουσία νέου στοιχείου επείγοντος³⁴⁴. Η Meta Ιρλανδίας υπογραμμίζει ότι η επίμαχη εν προκειμένω επεξεργασία είναι ίδια με εκείνη που «αποτελεί αντικείμενο λεπτομερούς εξέτασης από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] [...] εδώ και περισσότερα από 4 έτη καθώς και από το ΕΣΠΔ, εν γνώσει πάντοτε των εποπτικών αρχών»³⁴⁵. Συναφώς, η Meta Ιρλανδίας υπενθυμίζει επίσης ότι, με την επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021, το ΕΣΠΔ έκρινε ότι «η εξακολούθηση και μόνο της επεξεργασίας δεν μπορεί, αφεαυτής, να δικαιολογήσει την επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων»³⁴⁶.
189. Η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι οι δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ δεν επιτάσσουν να βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, ούτε διαπιστώνουν ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ δεν είναι κατάλληλη νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁴⁷. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι με το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας κατέστη για πρώτη φορά σαφές σε αυτήν ότι η επίκληση εκ μέρους της του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την εν λόγω επεξεργασία δεν ήταν σύμφωνη με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁴⁸.
190. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται επίσης ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν αποφεύγει να εφαρμόσει τον ΓΚΠΔ εις βάρος της, δεδομένου ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές χρονοδιάγραμμα και εξέδωσε το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και στη συνέχεια το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁴⁹.
- 350
191. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται περαιτέρω ότι τυχόν επείγουσα δεσμευτική απόφαση θα είναι αντιπαραγωγική

³⁴⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 8-9. Η Meta Ιρλανδίας επανέλαβε επίσης ότι η «προβαλλόμενη από την [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] “επείγουσα κατάσταση” δεν μπορεί να στηριχθεί στη σχετική επεξεργασία (δηλαδή, τη χρήση από τη [Meta Ιρλανδίας] δεδομένων πλατφόρμας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης), δεδομένου ότι η συγκεκριμένη επεξεργασία πραγματοποιείται εδώ και έτη με πλήρη γνώση των ρυθμιστικών αρχών, και η μόνη πρόσφατη εξέλιξη είναι ότι η [Meta Ιρλανδίας] αύξησε τον βαθμό ελέγχου των υποκειμένων των δεδομένων επί της εν λόγω επεξεργασίας», βλ.

παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

³⁴⁵ Βλ. επίσης επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, σ. 5. Βλ. επίσης επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, σχετικά με δυνητική επείγουσα διαδικασία, της 21ης Ιουνίου 2023, σ. 3.

³⁴⁶ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, σ. 5, με την οποία γίνεται παραπομπή στην επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, σημεία 195-196.

³⁴⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10.

³⁴⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 10 [η Meta Ιρλανδίας παραπέμπει σε αποφάσεις εθνικών δικαστηρίων της ΕΕ, τα οποία αποφάνθηκαν, πριν από τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ είναι κατάλληλη νομική βάση, και στο γεγονός ότι παλαιότερες αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας επιβεβαίωσαν αρχικά τη δυνατότητα επίκλησης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ]. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

³⁴⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 7 και 9.

³⁵⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 11.

και, τελικώς, θα θίξει τα συμφέροντα των υποκειμένων των δεδομένων, ενώ θα δημιουργήσει παράλληλα διοικητικό φόρτο εργασίας για το ΕΣΠΔ, την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές και τη Meta Ιρλανδίας³⁵¹. Επ' αυτού, η Meta Ιρλανδίας υπογραμμίζει επίσης ότι τα μέτρα που η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζητεί μέσω της επείγουσας διαδικασίας εξετάστηκαν ήδη ως ενστάσεις κατά την προηγούμενη διαδικασία του άρθρου 65 του ΕΣΠΔ και απορρίφθηκαν από το ΕΣΠΔ με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ³⁵².

353.

4.2.1.3 Ανάλυση του ΕΣΠΔ

192. Το άρθρο 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ επιβάλλει στην εποπτική αρχή που ζητεί την έκδοση επείγουσας δεσμευτικής απόφασης να αιτιολογήσει τη συγκεκριμένη αίτηση. Τούτο περιλαμβάνει την απαίτηση η αιτούσα εποπτική αρχή να αποδείξει επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων.
193. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ αναλύει, βάσει των απόψεων της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας και του υπευθύνου επεξεργασίας, καθώς και βάσει των στοιχείων του φακέλου, αν η προϋπόθεση του επείγοντος πληρούται.
194. Συναφώς, το ΕΣΠΔ εκτίμησε, με παλαιότερη απόφαση, ότι η φύση, η σοβαρότητα και η διάρκεια της παράβασης, καθώς και ο αριθμός των υποκειμένων των δεδομένων που επηρεάζονται και ο βαθμός της ζημίας που υπέστησαν, μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με το αν υφίσταται επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων σε συγκεκριμένη περίπτωση³⁵⁴.
195. **Σε σχέση με τη φύση και τη σοβαρότητα των παραβάσεων**, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι οι διαπιστώσεις του ότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να βασιίζεται αδικαιολόγητα στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένων δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁵⁵, και στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁵⁶ αφορούν τις ίδιες δραστηριότητες επεξεργασίας με εκείνες που αναφέρονται στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας που εκδόθηκαν βάσει των δεσμευτικών αποφάσεων του ΕΣΠΔ.
196. Συναφώς, το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει τη διαπίστωσή του στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, δηλαδή ότι η φύση και η σοβαρότητα της παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ είναι τέτοιες ώστε ο κίνδυνος πρόκλησης ζημίας στα υποκείμενα των δεδομένων να είναι εγγενής στη διαπίστωση της ίδιας της παράβασης³⁵⁷. Σε σχέση με τις παραβάσεις, από τη Meta Ιρλανδίας, του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ όσον αφορά τις πρακτικές συμπεριφορικής διαφήμισης, το ΕΣΠΔ διαπίστωσε ότι συνιστούν πολύ σοβαρή περίπτωση μη συμμόρφωσης με τον ΓΚΠΔ, σε σχέση με την επεξεργασία

³⁵¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3· βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σημεία 46-48.

³⁵² Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 7-8.

³⁵³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 9.

³⁵⁴ Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, σημείο 169.

³⁵⁵ Βλ. σημεία 98-995 και 152 ανωτέρω.

³⁵⁶ Βλ. σημεία 148 και 153 ανωτέρω.

³⁵⁷ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 446 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 415.

εκτενών ποσοτήτων δεδομένων³⁵⁸, η οποία είναι απαραίτητη για το επιχειρηματικό μοντέλο του υπευθύνου επεξεργασίας και θίγει τα δικαιώματα και τις ελευθερίες εκατομμυρίων υποκειμένων των δεδομένων στον ΕΟΧ³⁵⁹.

197. Με τις δεσμευτικές αποφάσεις του, το ΕΣΠΔ έχει ήδη υπογραμμίσει «την πολυπλοκότητα, τη μαζική κλίμακα και την παρεμβατικότητα της πρακτικής συμπεριφορικής διαφήμισης που εφαρμόζει η [Meta Ιρλανδίας]»³⁶⁰. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εξακολουθεί να συμφωνεί με την άποψη αυτή, καθώς διαπιστώνει ότι οι διαδικτυακές δραστηριότητες των χρηστών της Meta Ιρλανδίας «παρακολουθούνται συνεχώς, με παρεμβατικό και αδιαφανή τρόπο και χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση προφίλ» από τη Meta Ιρλανδίας, τούτο δε «μπορεί να δημιουργήσει το αίσθημα ότι η προσωπική ζωή τους τελεί υπό συνεχή επιτήρηση»³⁶¹. Με την άποψη αυτή συντάσσεται επίσης η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών, η οποία εξέφρασε μεγάλη ανησυχία για τις επίμαχες δραστηριότητες επεξεργασίας, λαμβανομένων υπόψη «της μεγάλης ποσότητας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που υποβάλλονται σε επεξεργασία, του αριθμού των εμπλεκόμενων υποκειμένων των δεδομένων καθώς και της φύσης των δεδομένων που υποβάλλονται σε επεξεργασία —συμπεριλαμβανομένων οπτικοακουστικού περιεχομένου και κινήσεων του ποντικιού»³⁶².
198. Το ΕΣΠΔ διευκρίνισε επίσης ότι, κατά τον χρόνο έκδοσης των δεσμευτικών αποφάσεων του ΕΣΠΔ, η επίτευξη της συμμόρφωσης της επεξεργασίας με τον ΓΚΠΔ θα καθιστούσε δυνατή την ελαχιστοποίηση της δυνητικής βλάβης που προκαλούσαν στα υποκείμενα των δεδομένων οι παραβάσεις του ΓΚΠΔ³⁶³. Στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, τα στοιχεία «της φύσης και της σοβαρότητας της παράβασης»³⁶⁴ και του «αριθμού των υποκειμένων των δεδομένων που επηρεάζονται» —τα οποία ήταν και παραμένουν σημαντικά³⁶⁵— οδήγησαν το ΕΣΠΔ στο συμπέρασμα ότι «είναι ιδιαίτερα σημαντικό να επιβληθούν κατάλληλα διορθωτικά μέτρα [...] προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η [Meta Ιρλανδίας] συμμορφώνεται με τη συγκεκριμένη διάταξη του ΓΚΠΔ»³⁶⁶.
199. Κατά τον καθορισμό της μεταβατικής περιόδου για την επίτευξη της συμμόρφωσης της επεξεργασίας της Meta Ιρλανδίας με τον ΓΚΠΔ, το ΕΣΠΔ ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να λάβει «δεόντως υπόψη τη βλάβη που προκαλεί στα υποκείμενα των δεδομένων η εξακολούθηση, εκ μέρους της [Meta Ιρλανδίας] της παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ κατά τη διάρκεια της συγκεκριμένης περιόδου»³⁶⁷.

³⁵⁸ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 444 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 413.

³⁵⁹ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 282 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 284.

³⁶⁰ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 96 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 99.

³⁶¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10, με παραπομπή στην απόφαση του ΔΕΕ Bundeskartellamt, σκέψη 118.

³⁶² Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 2.

³⁶³ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 282 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 284.

³⁶⁴ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 279 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 281.

³⁶⁵ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 445 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 414.

³⁶⁶ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 279 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 281.

³⁶⁷ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 286 και δεσμευτική απόφαση 4/2022, σημείο 288.

200. Η αναγκαιότητα λήψης επειγόντων μέτρων αναγνωρίστηκε πλήρως και επισημάνθηκε σαφώς στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁶⁸.
201. Σε σχέση με τη **διάρκεια της παράβασης** και λαμβανομένης υπόψη της ανωτέρω διαπίστωσης ότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να βασίζεται αδικαιολόγητα στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης³⁶⁹, παρά το γεγονός ότι η καταληκτική ημερομηνία συμμόρφωσης με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ήταν η 5η Απριλίου 2023, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι τα υποκείμενα των δεδομένων εξακολουθούν να εκτίθενται σε δραστηριότητες επεξεργασίας οι οποίες είναι παράνομες³⁷⁰. Σε σχέση με το επιχείρημα της Meta Ιρλανδίας ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε μόλις στις 18 Αυγούστου 2023 ότι η επίκληση από τη Meta Ιρλανδίας του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης δεν επαρκεί για τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁷¹, το ΕΣΠΔ συντάσσεται με την άποψη που η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών διατύπωσε ήδη στις 30 Μαΐου 2023 ότι «ο υπεύθυνος επεξεργασίας δεν μπορούσε να μη γνωρίζει την ήδη παγιωμένη καθοδήγηση του ΕΣΠΔ ή η θέση ορισμένων οικείων εποπτικών αρχών επί του ζητήματος αυτού, αλλά επέλεξε, ωστόσο, να βασιστεί στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) [του ΓΚΠΔ]»³⁷².
202. Συναφώς, το ΕΣΠΔ περιορίζεται στην παρατήρηση ότι κάθε επιπλέον ημέρα κατά την οποία η επίμαχη δραστηριότητα επεξεργασίας πραγματοποιείται χωρίς να βασίζεται σε κατάλληλη νομική βάση συνεπάγεται επιπρόσθετη βλάβη για τα υποκείμενα των δεδομένων και παρέχει στη Meta τη δυνατότητα να εξακολουθεί να συλλέγει σημαντικές ποσότητες δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από εκατομμύρια Ευρωπαίους σε καθημερινή βάση και να παράγει σημαντικά έσοδα από την παράνομη επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εκατομμυρίων υποκειμένων των δεδομένων στον ΕΟΧ³⁷³. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί επίσης, κατ'αντιστοιχία προς τη θέση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ότι δεν υπάρχουν μέτρα τα οποία θα μπορούσαν να εφαρμοστούν αναδρομικά

³⁶⁸ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 8.10 [«[...] Δεν συμφωνώ με τη θέση της Facebook ότι απόκειται στη διακριτική ευχέρεια της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] να καθυστερήσει την ενεργοποίηση του χρονοδιαγράμματος για τη συμμόρφωση [...]». Από το σημείο 286 της απόφασης που εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 65 [του ΓΚΠΔ] είναι σαφές ότι το ΕΣΠΔ έκρινε ότι η Facebook πρέπει να λάβει τα διορθωτικά μέτρα που απαιτούνται για την αντιμετώπιση των σχετικών παραβάσεων “εντός τριών μηνών”. Μολονότι ορθώς η Facebook επισήμανε ότι το ΕΣΠΔ δεν προσδιόρισε ρητώς την αφετηρία της περιόδου συμμόρφωσης, κατά τη γνώμη της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] είναι αυτονόητο ότι αφετηρία πρέπει να είναι η έκδοση και η κοινοποίηση της τελικής απόφασης της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας], δεδομένου ότι αυτό είναι το πρώτο από χρονικής απόψεως σημείο από το οποίο μπορεί να ξεκινήσει το χρονοδιάγραμμα για τη συμμόρφωση. Κάθε αντίθετη πρόταση δεν θα συνάδει με την αναγκαιότητα λήψης επειγόντων μέτρων η οποία αναφέρεται σαφώς ως επιβεβλημένη στα σημεία 286, 288 και 290 της απόφασης που εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 65. Επιπλέον, κάθε αντίθετη πρόταση θα καθιστούσε άνευ αντικειμένου τον καθορισμό, από το ΕΣΠΔ, της περιόδου συμμόρφωσης με μορφή συγκεκριμένου αριθμού μηνών (στην προκειμένη περίπτωση, τρεις μήνες)»]. Ανάλογη είναι η διατύπωση του σημείου 214 της απόφασης IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

³⁶⁹ Βλ. σημεία 152 και 153 ανωτέρω.

³⁷⁰ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 446 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 415.

³⁷¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 11, και παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

³⁷² Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 2.

³⁷³ Επ' αυτού, η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι «κάθε αναστολή της συμπεριφορικής διαφήμισης στη Νορβηγία για διάστημα σχεδόν τριών μηνών θα προκαλέσει ανεπανόρθωτη ζημία στη [Meta Ιρλανδίας], καθώς θα απολέσει i) διαφημιστικά έσοδα ύψους πολλών εκατομμυρίων ευρώ κατά το εν λόγω διάστημα», βλ. επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 14ης Αυγούστου 2023, σ. 9.

για την επανόρθωση της προσβολής των δικαιωμάτων και των ελευθεριών των υποκειμένων των δεδομένων³⁷⁴.

203. Ως εκ τούτου, μολονότι σε ορισμένες περιπτώσεις το γεγονός ότι η παράβαση εξακολουθεί για μεγάλο χρονικό διάστημα μπορεί να αποδεικνύει ότι δεν υπάρχει επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων³⁷⁵, όπως υπενθύμισε η Meta Ιρλανδίας³⁷⁶, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, στην παρούσα περίπτωση, η κατάσταση είναι διαφορετική. Στην παρούσα περίπτωση, αντιθέτως, το γεγονός ότι οι δραστηριότητες επεξεργασίας εξακολουθούν να πραγματοποιούνται χωρίς να βασίζονται σε κατάλληλη νομική βάση συνιστά στοιχείο το οποίο συνηγορεί υπέρ του συμπεράσματος ότι συντρέχει επείγουσα ανάγκη λήψης επειγόντων μέτρων, δεδομένου ότι, παρά τις εντολές που περιέχονταν στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και τις διάφορες συζητήσεις σχετικά με την εφαρμογή τους, η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να επεξεργάζεται παρανόμως δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα και εξακολουθεί να μη συμμορφώνεται με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁷⁷. Η διαπίστωση αυτή δεν αναιρείται από τα επιχειρήματα της Meta Ιρλανδίας περί αυξημένης διαφάνειας και εφαρμογής μηχανισμού εξαίρεσης³⁷⁸, καθώς τα εν λόγω στοιχεία δεν επιλύουν το βαθύτερο πρόβλημα της νομιμότητας της επεξεργασίας³⁷⁹ και της σχετικής βλάβης που προκαλείται στα υποκείμενα των δεδομένων.
204. Συναφώς, το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει το επιχείρημα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας ότι η παράλειψη αποφασιστικής και ταχείας αντίδρασης στη μη συμμόρφωση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στερεί από τα υποκείμενα των δεδομένων την προστασία την οποία δικαιούνται³⁸⁰.
205. Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω και κατ' αντιστοιχία προς την άποψη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι **η μη παύση των επίμαχων δραστηριοτήτων επεξεργασίας και η μη επιβολή των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας εκθέτει τα υποκείμενα των δεδομένων σε κίνδυνο σοβαρής και ανεπανόρθωτης βλάβης**³⁸¹. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας, καθώς και άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, διατύπωσαν επίσης την άποψη ότι απαιτείται, επειγόντως, η λήψη περαιτέρω μέτρων στην παρούσα υπόθεση όχι μόνον για την αντιμετώπιση της κατάστασης μη συμμόρφωσης με τον ΓΚΠΔ, αλλά επίσης για την παύση της βλάβης που προκαλείται στα υποκείμενα των δεδομένων.
206. Μετά τη διανομή των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Σουηδίας ανέφερε ότι είναι αναγκαία η λήψη περαιτέρω μέτρων και ζήτησε από «*την εποπτική αρχή [της Ιρλανδίας] να διευκρινίσει ποια διαδικασία [η εποπτική αρχή της Σουηδίας] μπορούσε να αναμένει στο μέλλον*»³⁸².

³⁷⁴ Απόρριψη, από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, της αίτησης της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας για αναβολή της εφαρμογής της εντολής, της 7ης Αυγούστου 2023, σ. 1.

³⁷⁵ Βλ., για παράδειγμα, επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, σημεία 195-196.

³⁷⁶ Επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της 31ης Μαΐου 2023, σ. 5, με την οποία γίνεται παραπομπή στην επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, σημεία 195-196.

³⁷⁷ Βλ. ενότητες 4.1.1.4 και 4.1.2.4 ανωτέρω.

³⁷⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 9.

³⁷⁹ Βλ. σημεία 152 και 153 ανωτέρω.

³⁸⁰ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 6.

³⁸¹ Βλ. σημείο 175 ανωτέρω και αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 10.

³⁸² Παρατήρηση της εποπτικής αρχής της Σουηδίας στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 4ης Μαΐου 2023.

207. Η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών

383

επαναλαμβάνοντας τις παλαιότερες εκκλήσεις της προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να «λάβει ταχέως κατάλληλα μέτρα προκειμένου να θέσει τέλος στη συνεχιζόμενη παρανομία της παρεμβατικής επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εκατομμυρίων χρηστών»³⁸⁴. Είναι επίσης σημαντικό να υπομνησθεί το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών³⁸⁵, κατά το οποίο «πρέπει να ληφθούν κατάλληλα και πρόσφορα μέτρα για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων εκατομμυρίων υποκειμένων των δεδομένων στις Κάτω Χώρες και σε ολόκληρο τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο»³⁸⁶, οι δε εποπτικές αρχές θα πρέπει να «ενεργήσουν από κοινού» επ' αυτού «ως συνεργαζόμενες ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές με επικεφαλής την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας]»³⁸⁷.

208. Ομοίως, ήδη μετά τη διανομή του προσωρινού εγγράφου θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στις οικείες εποπτικές αρχές, η γερμανική εποπτική αρχή του Αμβούργου ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας «να καταλήξει ταχέως στην πάγια θέση ότι η [Meta Ιρλανδίας] δεν απέδειξε τη νομική βάση και να αναστείλει την επεξεργασία η οποία βασίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο (β) του ΓΚΠΔ] και στο [άρθρο 6 παράγραφος 1] στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης»³⁸⁸.

209. Με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, το ΕΣΠΔ κατέστησε σαφές ότι η λήψη επειγόντων μέτρων απαιτούνταν ήδη τον Δεκέμβριο του 2022 και αποφάσισε ότι, τότε, η εντολή συμμόρφωσης προς τη Meta Ιρλανδίας θα έπρεπε να απαιτεί από τη Meta Ιρλανδίας να συμμορφωθεί εντός σύντομου χρονικού διαστήματος³⁸⁹. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ υπενθύμισε τη συλλογιστική της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με την τρίμηνη προθεσμία που η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας είχε ήδη

383

³⁸⁴ Απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών σχετικά με τις εκθέσεις συμμόρφωσης της 4 Μαΐου 2023, στην άτυπη διαβούλευση IMI σχετικά με την υπόθεση FB και στην άτυπη διαβούλευση IMI σχετικά με την υπόθεση IG, σημείο 4.

³⁸⁵ Η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών υπέβαλε το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών στις 30 Μαΐου 2023 και ζήτησε από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να την ενημερώσει έως τις 30 Ιουνίου 2023 σχετικά με τα ακόλουθα:

i) «το συμπέρασμά της σχετικά με το αν η [Meta Ιρλανδίας] μπορεί ή όχι να επικαλείται το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των χρηστών της για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, ειδικότερα δε για μεγάλο μέρος των πράξεων επεξεργασίας για τις οποίες η [Meta Ιρλανδίας] βασιζόταν προηγουμένως στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) [του ΓΚΠΔ]» και

ii) «το συμπέρασμά της σχετικά με το αν η [Meta Ιρλανδίας] συμμορφώνεται ή όχι με την τελική απόφαση της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] της 31ης Δεκεμβρίου 2022, με την οποία δόθηκε εντολή στη [Meta Ιρλανδίας] να επιτύχει τη συμμόρφωση των εν λόγω πράξεων επεξεργασίας με το άρθρο 6 του ΓΚΠΔ» και

iii) «το χρονοδιάγραμμα κατά τη διάρκεια του οποίου θα ληφθούν κατάλληλα και πρόσφορα μέτρα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η [Meta Ιρλανδίας] ενεργεί σύμφωνα με το άρθρο 6 του ΓΚΠΔ, με σκοπό την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων εκατομμυρίων υποκειμένων των δεδομένων που επηρεάζονται από την εν λόγω πράξη επεξεργασίας στις Κάτω Χώρες και σε ολόκληρο τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ). Συναφώς, η [εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών] αποδίδει ιδιαίτερη βαρύτητα στον σύνδεσμο μεταξύ της μη συμμόρφωσης του υπευθύνου επεξεργασίας με το άρθρο 6 του ΓΚΠΔ και της μη συμμόρφωσής του με την εντολή της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]. Κατά τη γνώμη μας, το ζήτημα αυτό απαιτεί ταχεία επέμβαση».

³⁸⁶ Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 1.

³⁸⁷ Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών, σ. 2.

³⁸⁸ Απόψεις της γερμανικής εποπτικής αρχής του Αμβούργου σχετικά με το προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας της 21ης Ιουλίου 2023, σ. 2.

³⁸⁹ Δεσμευτική απόφαση 3/2022, σημείο 286, και δεσμευτική απόφαση 4/2022, σημείο 288.

προβλέπει με το σχέδιο απόφασής της³⁹⁰ για τη συμμόρφωση όσον αφορά τις παραβάσεις στον τομέα της διαφάνειας, την οποία έκρινε αναγκαία και αναλογική λαμβανομένων υπόψη των ακόλουθων στοιχείων: 1) της δυνητικής προσβολής των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων την οποία συνεπάγεται ένα τέτοιο μέτρο, δεδομένου ότι η ενδιάμεση περίοδος για τη συμμόρφωση «θα συνεπάγεται σοβαρή συνεχιζόμενη στέρηση των δικαιωμάτων τους», 2) των σημαντικών οικονομικών, τεχνικών και ανθρώπινων πόρων και 3) των σαφών οδηγιών που δόθηκαν στη Meta Ιρλανδίας προκειμένου να συμμορφωθεί με τον ΓΚΠΔ³⁹¹. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ έδωσε εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να περιλάβει στην τελική απόφασή της εντολή προς τη Meta Ιρλανδίας να ευθυγραμμίσει την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο πλαίσιο της υπηρεσίας Facebook, με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ **εντός τριών μηνών**³⁹².

210. Αξίζει να σημειωθεί ότι με την άποψη ότι το χρονοδιάγραμμα που επρόκειτο να δοθεί στη Meta Ιρλανδίας για την επίτευξη συμμόρφωσης με τον ΕΣΠΔ έπρεπε να είναι σταθερό συμφώνησε επίσης η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, στις οποίες η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρέπεμψε στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ και εξήγησε ότι είναι σαφές ότι «το ΕΣΠΔ εκτίμησε ότι η [Meta Ιρλανδίας] πρέπει να λάβει τα διορθωτικά μέτρα που απαιτούνται για την αντιμετώπιση των σχετικών παραβάσεων “εντός τριών μηνών” και επισήμανε την “αναγκαιότητα λήψης επειγόντων μέτρων” εντός “συγκεκριμένου αριθμού μηνών”»³⁹³.
211. Το ΕΣΠΔ έχει διευκρινίσει στο παρελθόν ότι οι επείγουσες διαδικασίες του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ συνιστούν παρεκκλίσεις από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεκτικότητας και συνεργασίας και ότι οι απαιτήσεις του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά³⁹⁴. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι μπορεί να ζητήσει τη λήψη οριστικών μέτρων δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΕΣΠΔ μόνον εάν οι συνήθεις μηχανισμοί συνεργασίας και συνεκτικότητας δεν μπορούν να εφαρμοστούν με τον συνήθη τρόπο, λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης³⁹⁵. Επομένως, στην παρούσα ενότητα, το ΕΣΔΠ εξετάζει αν, στην παρούσα υπόθεση, συντρέχει λόγος παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας.
212. Στην παρούσα υπόθεση, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας έχει ήδη εκδώσει τις τελικές αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στο πλαίσιο της διαδικασίας μίας στάσης βάσει των δεσμευτικών αποφάσεων του ΕΣΠΔ, οι οποίες περιέχουν εντολή συμμόρφωσης με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ. Δυνάμει του άρθρου 60 παράγραφος 10 του ΓΚΠΔ, ο υπεύθυνος επεξεργασίας κοινοποιεί τα μέτρα που λήφθηκαν για τη συμμόρφωση με την απόφαση που εκδόθηκε στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεργασίας στην επικεφαλής εποπτική αρχή, η οποία ενημερώνει τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές.
213. Στις κατευθυντήριες γραμμές του ΕΣΔΠ σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ υπογραμμίζεται ότι «[η] εν λόγω υποχρέωση [του υπευθύνου επεξεργασίας να κοινοποιήσει στην επικεφαλής εποπτική αρχή τα μέτρα που λήφθηκαν για τη συμμόρφωση με την απόφαση]

³⁹⁰ Σχέδιο απόφασης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με το Facebook, σημείο 8.4, σχέδιο απόφασης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με το Instagram, σημείο 202.

³⁹¹ Δεσμευτική απόφαση 3/2022, σημείο 286, και δεσμευτική απόφαση 4/2022, σημείο 288.

³⁹² Δεσμευτική απόφαση 3/2022, σημείο 288, και δεσμευτική απόφαση 4/2022, σημείο 290.

³⁹³ Απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 8.10· απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 214.

³⁹⁴ Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, σημεία 165-167.

³⁹⁵ Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, σημείο 167. Βλ., επίσης, σημείο 169 ανωτέρω.

διασφαλίζει την αποτελεσματικότητα της επιβολής. Αποτελεί επίσης τη βάση ενδεχόμενων αναγκάων ενεργειών παρακολούθησης που θα δρομολογήσει η επικεφαλής [εποπτική αρχή], επίσης σε συνεργασία με τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές [εποπτικές αρχές]»³⁹⁶.

214. Στις ίδιες κατευθυντήριες γραμμές επισημαίνεται περαιτέρω ότι, εάν η επικεφαλής εποπτική αρχή διαπιστώνει ότι τα ληφθέντα μέτρα είναι ανεπαρκή, η επικεφαλής εποπτική αρχή θα πρέπει, στο πλαίσιο της έννομης υποχρέωσής της να ενημερώσει τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, να εξετάσει το ενδεχόμενο να παράσχει στις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές την εκτίμησή της για τα μέτρα που έλαβε ο υπεύθυνος επεξεργασίας, ειδικότερα προκειμένου να αποφασιστεί αν απαιτούνται περαιτέρω ενέργειες³⁹⁷. Τούτο σημαίνει ότι, εάν τα μέτρα που έλαβε ο υπεύθυνος επεξεργασίας θεωρηθούν ανεπαρκή, ενδέχεται η επικεφαλής εποπτική αρχή να πρέπει να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες.
215. Στην παρούσα υπόθεση, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπίστωσε, με το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, στηριζόμενη επίσης στις παρατηρήσεις και στις απόψεις των οικείων εποπτικών αρχών, ότι η Meta Ιρλανδίας δεν απέδειξε ότι συμμορφώθηκε με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας³⁹⁸. Ωστόσο, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θεώρησε επίσης ότι ήταν «δίκαιο» και «εύλογο» να παρασχεθεί στη Meta Ιρλανδίας η δυνατότητα να αποδείξει ότι μπορεί να βασίζεται στη συγκατάθεση, ως νόμιμη βάση για την επεξεργασία, αντί της λήψης μέτρων επιβολής της νομοθεσίας³⁹⁹.
216. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επανέλαβε επίσης τη θέση της, ως επικεφαλής εποπτικής αρχής, ότι δεν είναι αναγκαία η λήψη περαιτέρω επειγόντων μέτρων στην παρούσα υπόθεση, καθώς τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί, τα οποία συνίσταται σε «διαδικασία επιβολής της νομοθεσίας [...] στην οποία ένα καθορισμένο σύνολο προτάσεων, με τις οποίες η [Meta Ιρλανδίας] προτίθεται να επιτύχει συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις που υπέχει από το άρθρο 6 του ΓΚΠΔ (και τους όρους των αποφάσεων της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]), αποτελεί αντικείμενο συνεχούς εκτίμησης από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] και τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές», αντιμετωπίζουν κατάλληλα την κατάσταση⁴⁰⁰.
217. Συναφώς, το ΕΣΠΔ αναγνωρίζει την αναγκαιότητα αξιολόγησης της πρότασης που υπέβαλε ο υπεύθυνος επεξεργασίας και ότι τούτο συνεπάγεται την «εξέταση ορισμένων ιδιαιτέρως πολύπλοκων (και καινοφανών) ζητημάτων»⁴⁰¹. Το ΕΣΠΔ αναγνωρίζει επίσης πλήρως ότι, «στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεργασίας και συνεκτικότητας του ΓΚΠΔ», «διεξάγεται κανονιστική διαδικασία», με επικεφαλής την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας

³⁹⁶ Κατευθυντήριες γραμμές 2/2022 του ΕΣΠΔ σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ, εκδόθηκαν στις 14 Μαρτίου 2022, σημείο 248.

³⁹⁷ Κατευθυντήριες γραμμές 2/2022 του ΕΣΠΔ σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ, εκδόθηκαν στις 14 Μαρτίου 2022, σημείο 249.

³⁹⁸ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 9.2.

³⁹⁹ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 9.2.

⁴⁰⁰ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

⁴⁰¹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4-5.

402.

218.

403

404

Ως

τούτου, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι η ύπαρξη της πρότασης περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας δεν αναιρεί την αναγκαιότητα λήψης μέτρων για τη διασφάλιση της παύσης της παράνομης επεξεργασίας.

219. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αναγνώρισε στο τελικό έγγραφο θέσης —τέσσερις και πλέον μήνες μετά την εκπνοή της προθεσμίας συμμόρφωσης— ότι η Meta Ιρλανδίας εξακολουθεί να παραβαίνει τον ΓΚΠΔ⁴⁰⁵. Το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι το γεγονός ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν έλαβε εποπτικά μέτρα για να θέσει τέλος στην αδικαιολόγητη επίκληση, από τη Meta Ιρλανδίας, του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ και να επιβάλει τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, παρά τον κίνδυνο πρόκλησης σοβαρής και ανεπανόρθωτης βλάβης στα υποκείμενα των δεδομένων⁴⁰⁶, καταδεικνύει ότι ο συνήθης μηχανισμός συνεργασίας και συνεκτικότητας δεν αποδίδει ικανοποιητικά αποτελέσματα και ότι πρέπει να ζητηθεί από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να διατάξει επείγοντως οριστικά μέτρα λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης. Συναφώς, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι, μολονότι έχουν πλέον παρέλθει έξι μήνες από τη λήξη της προθεσμίας συμμόρφωσης, εξακολουθεί να μην υπάρχει καμία σαφής ένδειξη ότι η συμμόρφωση θα επιτευχθεί σύντομα ή ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας —ως επικεφαλής εποπτική αρχή— προτίθεται να λάβει διορθωτικά μέτρα προκειμένου να θέσει τέλος στις συνεχιζόμενες παραβάσεις⁴⁰⁷.
220. Συμπερασματικά, υπό το πρίσμα των ανωτέρω περιστάσεων, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι **οι συνήθεις μηχανισμοί συνεργασίας και συνεκτικότητας δεν μπορούν να εφαρμοστούν με τον συνήθη τρόπο και ότι λόγω του κινδύνου πρόκλησης σοβαρής και ανεπανόρθωτης βλάβης εάν δεν ληφθούν επείγοντως οριστικά μέτρα**, συντρέχει λόγος παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας προκειμένου να διαταχθούν οριστικά μέτρα λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης.

⁴⁰² Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 6.

⁴⁰³ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4-5.

⁴⁰⁴ Απάντηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στη Meta Ιρλανδίας της 11ης Αυγούστου 2023, σ. 2.

⁴⁰⁵ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 8.1.

⁴⁰⁶ Βλ. σημείο 205 ανωτέρω.

⁴⁰⁷ Βλ. σημεία 215-216 ανωτέρω.

221. Τέλος, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι είναι χρήσιμο να υπενθυμίσει το καθήκον των εποπτικών αρχών να παρακολουθούν την εφαρμογή του ΓΚΠΔ, με σκοπό την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας και τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στην ΕΕ⁴⁰⁸. Ειδικότερα, το ΕΣΠΔ έχει κρίνει ότι, όταν διαπιστώνεται παράβαση του ΓΚΠΔ, οι αρμόδιες εποπτικές αρχές πρέπει να αντιδρούν προσηκόντως προκειμένου να θεραπεύσουν την παράβαση⁴⁰⁹. Οι εξουσίες που το άρθρο 58 του ΓΚΠΔ αναθέτει στις εποπτικές αρχές αποσκοπούν στην επίτευξη του στόχου αυτού. Ομοίως, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει αποφανθεί ότι «[...] [μ]ολονότι η επιλογή του κατάλληλου και αναγκαίου μέσου εμπίπτει στην αρμοδιότητα της αρχής ελέγχου [...], η προαναφερθείσα αρχή υποχρεούται να εκπληρώνει με όλη την απαιτούμενη επιμέλεια την αποστολή της, που συνίσταται στο να μεριμνά για την πλήρη τήρηση του ΓΚΠΔ⁴¹⁰».

4.2.2 Σχετικά με την εφαρμογή νόμιμου τεκμηρίου επείγοντος που δικαιολογεί την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας

222. Στην προηγούμενη ενότητα, το ΕΣΠΔ διαπίστωσε ότι συντρέχει λόγος παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας προκειμένου να διαταχθούν οριστικά μέτρα λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης⁴¹¹. Στην παρούσα ενότητα, το ΕΣΠΔ αξιολογεί αν ο επείγων χαρακτήρας και η αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας τεκμαίρεται επίσης βάσει του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ.

223. Λαμβανομένων υπόψη των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης⁴¹², το ΕΣΠΔ θα εξετάσει αν η παρούσα υπόθεση εμπίπτει στην περιγραφή του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ, το οποίο αφορά την κατάσταση στην οποία εποπτική αρχή δεν παρέχει τις πληροφορίες που προβλέπονται στο άρθρο 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ εντός ενός μήνα από την παραλαβή αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής από άλλη εποπτική αρχή. Το άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ προβλέπει ότι, σε τέτοια περίπτωση, «*θεωρείται ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων βάσει του άρθρου 66 παράγραφος 1 [του ΓΚΠΔ] και απαιτείται επείγουσα δεσμευτική απόφαση του [ΕΣΠΔ], σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 2*» [του ΓΚΠΔ]. Εφόσον εφαρμόζεται τέτοιο τεκμήριο, ο επείγων χαρακτήρας αίτησης έκδοσης επείγουσας δεσμευτικής απόφασης δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 τεκμαίρεται και δεν απαιτείται να αποδειχθεί⁴¹³.

224. Όπως προαναφέρθηκε, το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας υποβλήθηκε στις 5 Μαΐου 2023 —βλ. σημεία 10, 13 και 15 ανωτέρω στα οποία περιγράφονται το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της Νορβηγίας και η απάντηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

4.2.2.1 Σύνοψη της θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

225. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας εκτιμά ότι το άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ έχει εφαρμογή στην παρούσα υπόθεση⁴¹⁴, διότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε «Όχι, δεν μπορώ να ικανοποιήσω το αίτημα» στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

⁴⁰⁸ Άρθρο 51 παράγραφος 1 και αιτιολογική σκέψη 123 του ΓΚΠΔ.

⁴⁰⁹ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 278, και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 280 (με παραπομπή στην απόφαση του ΔΕΕ της 16ης Ιουλίου 2020, Facebook Ireland και Schrems, C-311/18, ECLI:EU:C:2020:559, σκέψη 111).

⁴¹⁰ Απόφαση της 16ης Ιουλίου 2020, Facebook Ireland και Schrems, C-311/18, ECLI:EU:C:2020:559, σκέψη 112.

⁴¹¹ Βλ. ανάλυση του ΕΣΠΔ στην ενότητα 4.2.1.3.

⁴¹² Βλ. ενότητα 1 της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης.

⁴¹³ Επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, εκδόθηκε στις 12 Ιουλίου 2021, σημείο 170.

⁴¹⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 7-8.

«χωρίς να παράσχει οποιαδήποτε συγκεκριμένη αιτιολογία, πέραν της παραπομπής σε άλλη επιστολή την οποία είχε αποστείλει σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές στις 31 Μαΐου 2023»⁴¹⁵. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ισχυρίζεται επίσης ότι «η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν αρνήθηκε αιτιολογημένα», όπως προβλέπεται στο άρθρο 61 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ, «ούτε ενημέρωσε [την εποπτική αρχή της Νορβηγίας] για τα αποτελέσματα ή την πρόοδο οποιωνδήποτε μέτρων τα οποία έλαβε προκειμένου να ανταποκριθεί στο αίτημά [της] σχετικά με την απαγόρευση της παράνομης επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την επιβολή της συμμόρφωσης με το άρθρο 6 [παράγραφος 1 [του ΓΚΠΔ]]»⁴¹⁶. Σύμφωνα με την εποπτική αρχή της Νορβηγίας, η επιστολή της 31ης Μαΐου 2023 περιείχε απλώς και μόνο ανακοίνωση του χρόνου κατά τον οποίο η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επρόκειτο να ολοκληρώσει τον έλεγχο των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας, αλλά «δεν παρείχε οποιαδήποτε πληροφορία σχετικά με το συγκεκριμένο σχέδιο επιβολής της νομοθεσίας, όπως ζήτησε η εποπτική αρχή της Νορβηγίας, ούτε περιείχε ανακοίνωση συγκεκριμένων ή προβλεπόμενων μέτρων επιβολής των αποφάσεων έναντι της Meta Ιρλανδίας, παρά το σχετικό αίτημα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας»⁴¹⁷.

226. Κατά τη γνώμη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, δεν «λήφθηκαν μέτρα προκειμένου να απαντηθεί το αίτημα», και έναν μήνα μετά το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, «η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν είχε ικανοποιήσει κανένα από τα αιτήματα της [εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]»⁴¹⁸. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει επίσης ότι τα αιτήματά της παραμένουν ανικανοποίητα, διότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θεωρεί δίκαιο και εύλογο να μη λάβει μέτρα επιβολής των αποφάσεων, παρά το συμπέρασμα της ότι η Meta Ιρλανδίας δεν βασίζεται επί του παρόντος σε έγκυρη νομική βάση για τη συμπεριφορική διαφήμιση⁴¹⁹.
227. Προς στήριξη της άποψης ότι το άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ έχει εφαρμογή στην παρούσα υπόθεση, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας παραπέμπει στις προτάσεις του γενικού εισαγγελέα M. Bobek στις οποίες αναφέρεται ότι, όταν η επικεφαλής εποπτική αρχή δεν ανταποκρίνεται σε αίτημα αμοιβαίας συνδρομής οικείας εποπτικής αρχής, η τελευταία μπορεί να λάβει προσωρινά μέτρα καθώς, σε τέτοια περίπτωση, «θεωρείται ότι υπάρχουν εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την επείγουσα ανάγκη ενέργειας και δεν χρειάζεται να αποδεικνύονται»⁴²⁰. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αναφέρει επίσης την ύπαρξη παλαιότερων αποφάσεων στις οποίες εφαρμόστηκε το τεκμήριο του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ, και ειδικότερα την απόφαση της εποπτικής αρχής της Ιταλίας που αφορούσε τη Meta Ιρλανδίας, στην οποία η εποπτική αρχή θεώρησε, ομοίως, ότι η παράλειψη της επικεφαλής εποπτικής αρχής να ανταποκριθεί στο αίτημά της

⁴¹⁵ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8.

⁴¹⁶ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8.

⁴¹⁷ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8.

⁴¹⁸ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8.

⁴¹⁹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 8, με παραπομπή στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Είναι επίσης χρήσιμο να επισημανθεί, ότι στην επιστολή της 21ης Σεπτεμβρίου 2023 (σ. 1) προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αναφέρει ότι αντιλαμβάνεται ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επέλεξε να μην ικανοποιήσει το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας διότι, παρά το προκαταρκτικό συμπέρασμα ότι η Meta Ιρλανδίας δεν ασκεί τη δραστηριότητά της σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν αναφέρει κανένα αντίστοιχο μέτρο επιβολής των αποφάσεων.

⁴²⁰ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 9, με παραπομπή στις προτάσεις του γενικού εισαγγελέα M. Bobek στην υπόθεση C-645/19, Facebook Ireland κ.λπ. σημεία 119 και 135.

καθιστούσε θεμιτή την παρέκκλιση από τον μηχανισμό συνεργασίας και την ενεργοποίηση της επείγουσας διαδικασίας του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ⁴²¹.

228. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπογραμμίζει ότι —αντίθετα προς τις πραγματικές περιστάσεις που οδήγησαν το ΕΣΠΔ στο συμπέρασμα ότι το άρθρο 61 παράγραφος 8 δεν είχε εφαρμογή σε παλαιότερη υπόθεση⁴²²— «οι επικοινωνίες που αφορούν την παρούσα υπόθεση μεταξύ της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας και της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας πραγματοποιήθηκαν κάνοντας χρήση της διαδικασίας αιτημάτων αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, και όχι της διαδικασίας αιτημάτων εθελοντικής αμοιβαίας συνδρομής»⁴²³.

4.2.2.2 Σύνοψη της θέσης του υπευθύνου επεξεργασίας

229. Η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει ότι, στην παρούσα υπόθεση, δεν «προκύπτει τεκμήριο επείγοντος δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ»⁴²⁴. Η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι, προκειμένου να επικαλεστεί το τεκμήριο επείγοντος του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας «πρέπει να αποδείξει ότι η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] δεν ανταποκρίθηκε στο [αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]», αλλά εκτιμά ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας «δεν μπορεί να αποδείξει κάτι τέτοιο»⁴²⁵. Η Meta Ιρλανδίας αναφέρει ότι η «απόπειρα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας να επικαλεστεί το τεκμήριο επείγοντος του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ είναι εσφαλμένη από νομικής απόψεως και προσκρούει στο πραγματικό στοιχείο των καταγεγραμμένων επικοινωνιών» μεταξύ της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας⁴²⁶. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας «αποκρίθηκε κατάλληλα στο [αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] παρέχοντας τις πληροφορίες τις οποίες ζήτησε η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας]», η δε εποπτική αρχή της Νορβηγίας «στρεβλώνει και χαρακτηρίζει εσφαλμένα την ουσία και τη φύση της αλληλογραφίας» με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας⁴²⁷.
230. Κατά την άποψη της Meta Ιρλανδίας, με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής η εποπτική αρχή της Νορβηγίας δεν «ζήτησε από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] να εκθέσει αναλυτικά “συγκεκριμένο σχέδιο επιβολής της νομοθεσίας” ή “συγκεκριμένα ή προβλεπόμενα μέτρα επιβολής” τα οποία επρόκειτο να “επιβάλει στη [Meta Ιρλανδίας] σε περίπτωση μη συμμόρφωσης”, καθώς το αίτημα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να κοινοποιήσει “χρονοδιάγραμμα στο οποίο θα προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο θα διασφαλιστεί με πρόσφορο τρόπο η συμμόρφωση της Meta [Ιρλανδίας] με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ” δεν συνεπαγόταν κάτι τέτοιο»⁴²⁸. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η ως άνω διατύπωση αφορούσε αντιθέτως αίτημα

⁴²¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 9, με παραπομπή στην απόφαση της εποπτικής αρχής της Ιταλίας της 21ης Δεκεμβρίου 2022 [9853406], διατίθεται στη διεύθυνση <https://www.garanteprivacy.it/home/docweb/-/docweb-display/docweb/9853406#english>.

⁴²² Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 9, με παραπομπή στην επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, σημεία 171-181.

⁴²³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 9-10.

⁴²⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 18-21· παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5-8· προσάρτημα 1 στην επιστολή της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 17· προσάρτημα 12 στην επιστολή της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 49-53.

⁴²⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 19· παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

⁴²⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 5.

⁴²⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

⁴²⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 5, με παραπομπή στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.

κοινοποίησης χρονοδιαγράμματος, το οποίο η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε «κατ' επανάληψη»⁴²⁹, τούτο δε καταδεικνύει ότι δεν υπήρξε «αδράνεια ή παράλειψη επικοινωνίας εκ μέρους της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας], την οποία μπορεί να προβάλει τώρα η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] προκειμένου να επικαλεστεί το άρθρο 61 παράγραφος 8 [του ΓΚΠΔ]»⁴³⁰.

231. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, «η απόφαση της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] να μην εφαρμόσει αμέσως τα προτιμώμενα από την [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] μέτρα επιβολής της νομοθεσίας δεν ισοδυναμεί με παράλειψη κατάλληλης απόκρισης στο [αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]. Κανένα στοιχείο στο άρθρο 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ δεν απαιτεί τέτοια τυφλή υπακοή εκ μέρους της επικεφαλής εποπτικής αρχής σε οποιοδήποτε μέτρο μπορεί να της ζητήσει να λάβει μια οικεία εποπτική αρχή. [...] Η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] αποκρίθηκε κατάλληλα στο [αίτημα παροχής συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] παρέχοντας τις πληροφορίες τις οποίες ζήτησε η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας]»⁴³¹. Η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει επίσης ότι «το άρθρο 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ [...] δεν απαιτεί από επικεφαλής εποπτική αρχή να δεσμευθεί εκ των προτέρων για την επιβολή οποιωνδήποτε συγκεκριμένων διορθωτικών μέτρων εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος»⁴³². Η Meta Ιρλανδίας εξηγεί περαιτέρω ότι, μολονότι «το άρθρο 61 του ΓΚΠΔ δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί από μεμονωμένη εποπτική αρχή για να απαιτήσει από την επικεφαλής εποπτική αρχή να λάβει διορθωτικά μέτρα σε σχέση με επεξεργασία που αποτελεί αντικείμενο τρέχουσας διαδικασίας συμμόρφωσης την οποία διεξάγει η επικεφαλής εποπτική αρχή», η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρείχε μεταγενέστερα λόγους «για την άρνηση επιβολής άμεσης απαγόρευσης της επεξεργασίας»⁴³³. Συναφώς, η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι δεν μπορεί να ζητηθεί η λήψη διορθωτικών μέτρων «σε σχέση με επεξεργασία η οποία αποτελεί αντικείμενο τρέχουσας διαδικασίας συμμόρφωσης την οποία διεξάγει η επικεφαλής εποπτική αρχή» καθώς τούτο θα μπορούσε να «υπονομεύσει τον μηχανισμό μίας στάσης και την υποχρέωση της επικεφαλής εποπτικής αρχής να λάβει υπόψη όλες τις απόψεις των οικείων εποπτικών αρχών σε σχέση με τον συγκεκριμένο μηχανισμό»⁴³⁴. Επιπλέον, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι η ζητηθείσα απαγόρευση της επεξεργασίας είχε ήδη «εξεταστεί και απορριφθεί από το ΕΣΠΔ σε παλαιότερη δεσμευτική απόφαση δυνάμει του άρθρου 65 του ΓΚΠΔ»⁴³⁵.
232. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας μέσω της ενημέρωσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023, καθώς η εν λόγω ενημέρωση περιείχε «σχετικές πληροφορίες» και παρείχε στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας ενημέρωση σχετικά

⁴²⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 19.

⁴³⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 7.

⁴³¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 2· παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

⁴³² Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

⁴³³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 6, με παραπομπή i) στην προσφυγή επί της ουσίας που η Meta Ιρλανδίας άσκησε ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο η οποία προσαρτάται στις παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023 και στο ii) τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας.

⁴³⁴ Προσφυγή επί της ουσίας που η Meta Ιρλανδίας άσκησε ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο η οποία προσαρτάται στις παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 52.

⁴³⁵ Προσφυγή επί της ουσίας που η Meta Ιρλανδίας άσκησε ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο η οποία προσαρτάται στις παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 52, με παραπομπή i) στη δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 285, και ii) στη δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 287.

με «την πρόοδο των μέτρων που λαμβάνονταν για την» απόκριση στο αίτημα⁴³⁶. Λαμβανομένου υπόψη ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αποκρίθηκε στο αίτημα της 31ης Μαΐου 2023, δεν αρνήθηκε να πράξει κάτι τέτοιο όταν απάντησε αρνητικά στο IMI, στις 2 Ιουνίου 2023, διότι η συγκεκριμένη απάντηση συνοδευόταν από παραπομπή στην ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023⁴³⁷. Η Meta Ιρλανδίας διευκρινίζει περαιτέρω ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας είχε εξηγήσει ότι η αρνητική απάντηση στο IMI οφειλόταν σε «σφάλμα» και ότι το μήνυμα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δείχνει ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας «δεν θεώρησε [...] ότι η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] δεν είχε αποκριθεί» στο αίτημα⁴³⁸. Προς στήριξη αυτού, η Meta Ιρλανδίας αναφέρει μήνυμα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, το οποίο ανέφερε τα εξής: «Ευχαριστούμε για το μήνυμά σας της 2ας Ιουνίου 2023. Αντιλαμβανόμαστε ότι θα επανέλθετε προς το τέλος του Ιουνίου» και «θα αναμένουμε την απάντησή της προς το τέλος του Ιουνίου»⁴³⁹.

233. Η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας δεν πρόβαλε αντίρρηση στο προσωρινό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και δεν ανέφερε οποιαδήποτε εικαζόμενη παράλειψη της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας να απαντήσει στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, «παρά την επίκληση του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ στην εντολή της [εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] σε μια απόπειρα να υποστηρίξει ότι ο επείγων χαρακτήρας τεκμαίρεται λόγω της προβαλλόμενης παράλειψης απόκρισης της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]»⁴⁴⁰. Επιπλέον, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας «δεν πρόβαλε οποιαδήποτε αντίρρηση σχετικά με το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] πριν από την έκδοση της εντολής, μολονότι τούτο θα έπρεπε να έχει πράξει πρώτα εάν ανησυχούσε πραγματικά για τον επείγοντα χαρακτήρα της κατάστασης»⁴⁴¹.
234. Όσον αφορά την παραπομπή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας στις προτάσεις του γενικού εισαγγελέα M. Bobek στην υπόθεση C-645/19, η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι, «λαμβανομένης υπόψη της μακράς πορείας της διαδικασίας, η οποία περιλαμβάνει τη λήψη από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] των αποφάσεων ΝΟΥΒ και την κατάλληλη διεξαγωγή διαδικασίας συμμόρφωσης η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας δεν μπορεί να ισχυριστεί δικαιολογημένα ότι η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] παρέλειψε να ενεργήσει. Η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] ενεργεί και συνεργάζεται επίσης πλήρως με τις άλλες εποπτικές αρχές»⁴⁴².

4.2.2.3 Ανάλυση του ΕΣΠΔ

235. Ο μηχανισμός συνεργασίας του ΓΚΠΔ προβλέπει διάφορα εργαλεία για την ανταλλαγή επικοινωνιών μεταξύ των εποπτικών αρχών και την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Ένα από τα εργαλεία αυτά είναι

⁴³⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5, με παραπομπή στην ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023.

⁴³⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 6.

⁴³⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 6.

⁴³⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 6, με παραπομπή στο μήνυμα που η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απέστειλε στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας μέσω της ροής IMI σχετικά με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας της 9ης Ιουνίου 2023.

⁴⁴⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 9, με παραπομπή σε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 14ης Ιουλίου 2023 της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας με το οποίο παρέχεται ενημέρωση για τα λαμβανόμενα προσωρινά μέτρα.

⁴⁴¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, υποσημείωση 41, σ. 12.

⁴⁴² Προσφυγή της Meta Ιρλανδίας στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας σχετικά με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, 1 Αυγούστου 2023, σ. 17· παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 21.

η αμοιβαία συνδρομή δυνάμει του άρθρου 61 ΓΚΠΔ. Δυνάμει της εν λόγω διάταξης, οι εποπτικές αρχές «παρέχουν η μια στην άλλη σχετικές πληροφορίες και αμοιβαία συνδρομή, ώστε να υλοποιήσουν και να εφαρμόσουν τον [ΓΚΠΔ] με συνεκτικό τρόπο, και θεσπίζουν μέτρα για την αποτελεσματική συνεργασία τους»⁴⁴³. Στην ίδια διάταξη εξηγείται επίσης ότι η αμοιβαία συνδρομή «καλύπτει, ιδίως, αιτήματα παροχής πληροφοριών και μέτρα ελέγχου, παραδείγματος χάρι αιτήματα για προηγούμενες διαβουλεύσεις και εγκρίσεις, ελέγχους και έρευνες»⁴⁴⁴.

236. Το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει ότι το άρθρο 61 του ΓΚΠΔ σχετικά με την αμοιβαία συνδρομή εντάσσεται στο τμήμα 1, του κεφαλαίου VII του ΓΚΠΔ, που αφορά τη συνεργασία. Συναφώς, το ΕΣΠΔ θεωρεί ότι το άρθρο 61 του ΓΚΠΔ είναι ένας από τους μηχανισμούς που διαθέτουν οι εποπτικές αρχές για να διασφαλίζουν κατάλληλη και αποτελεσματική συνεργασία. Ως εκ τούτου, η αμοιβαία συνδρομή που βασίζεται στον ΓΚΠΔ προϋποθέτει «καλόπιστη και αποτελεσματική συνεργασία»⁴⁴⁵ και απαιτεί συγκεκριμένες ενέργειες από την εποπτική αρχή που λαμβάνει αίτημα αμοιβαίας συνδρομής (στο εξής: **εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα**). Ειδικότερα, η λογική ακολουθία των υποχρεώσεων της εποπτικής αρχής στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα είναι η εξής:

- Άρθρο 61 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ: «[κ]άθε εποπτική αρχή λαμβάνει όλα τα κατάλληλα μέτρα που απαιτούνται για να απαντήσει σε αίτημα άλλης εποπτικής αρχής»·
- Άρθρο 61 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ: η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα απαντά εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος («αμελλητί και το αργότερο ένα μήνα μετά την παραλαβή του αιτήματος»)·
- Άρθρο 61 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ: η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα πρέπει να «συμμορφωθεί προς το αίτημα» σε κάθε περίπτωση πλην αυτών που αναφέρονται στο άρθρο 61 παράγραφος 4 στοιχεί α) και β)·
- άρθρο 61 παράγραφος 5 πρώτη περίοδος του ΓΚΠΔ: «[η] εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα ενημερώνει την εποπτική αρχή που υπέβαλε το αίτημα για τα αποτελέσματα ή, ανάλογα με την περίπτωση, για την πρόοδο των μέτρων που έλαβε για να ανταποκριθεί στο αίτημα»·
- Άρθρο 61 παράγραφος 5 δεύτερη περίοδος του ΓΚΠΔ: «[η] εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα εξηγεί τους λόγους για οποιαδήποτε άρνηση συμμόρφωσης προς αίτημα δυνάμει της παραγράφου 4»·
- Άρθρο 61 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ: [ο]ι εποπτικές αρχές στις οποίες υποβλήθηκε αίτημα παρέχουν, κατά κανόνα, τις πληροφορίες που ζητούνται από άλλες εποπτικές αρχές με ηλεκτρονικά μέσα, χρησιμοποιώντας τυποποιημένο μορφότυπο.

237. Το άρθρο 61 παράγραφος 9 του ΓΚΠΔ προβλέπει τη δυνατότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (στο εξής: **Επιτροπή**) να προσδιορίσει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, τον μορφότυπο και τις διαδικασίες για την αμοιβαία συνδρομή και τις ρυθμίσεις για την ανταλλαγή πληροφοριών με ηλεκτρονικά μέσα μεταξύ ελεγκτικών αρχών. Στις 16 Μαΐου 2018 η Επιτροπή εξέδωσε εκτελεστική πράξη σχετικά με τη χρήση του συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά της Επιτροπής στις διαδικασίες

⁴⁴³ Άρθρο 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ.

⁴⁴⁴ Άρθρο 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ.

⁴⁴⁵ Σχετικά με το γεγονός ότι «επικεφαλής εποπτική αρχή δεν μπορεί, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, να μην προβεί στον αναγκαίο διάλογο καθώς και σε καλόπιστη και αποτελεσματική συνεργασία με τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές», βλ. απόφαση του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως) της 15ης Ιουλίου 2021, στην υπόθεση Facebook Ireland Ltd κ.λπ. κατά Gegevensbeschermingsautoriteit, C-645/19, ECLI:EU:C: 2021:483, σκέψη 63.

συνεκτικότητας και συνεργασίας του ΓΚΠΔ, περιλαμβανομένων των αιτημάτων αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ (IMI) (στο εξής: **εκτελεστική πράξη IMI**)⁴⁴⁶.

238. Η διαδικασία IMI που αφορά τα αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 είναι διμερής ροή εργασιών. Τούτο συνεπάγεται ότι το αίτημα απευθύνεται μόνον στην εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα και παραλαμβάνεται μόνον από αυτήν. Ομοίως, η απάντηση απευθύνεται μόνον στην εποπτική αρχή που υπέβαλε το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής (στο εξής: **εποπτική αρχή που υπέβαλε το αίτημα**) και παραλαμβάνεται μόνον από αυτήν. Δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 3 της εκτελεστικής πράξης IMI, η ειδική αυτή ροή εργασιών πρέπει να χρησιμοποιείται για τις διάφορες επικοινωνίες μεταξύ αρχών στο πλαίσιο αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ. Τούτο περιλαμβάνει, ειδικότερα, «*αίτημα αμοιβαίας συνδρομής από άλλη εποπτική αρχή με τη μορφή πληροφοριών και/ή μέτρων ελέγχου*», «*ανταπόκριση σε αίτημα αμοιβαίας συνδρομής, η οποία περιλαμβάνει την αποδοχή ή σε εξαιρετικές περιπτώσεις την άρνηση να συμμορφωθεί με το αίτημα*» και «*κοινοποίηση της προόδου και του αποτελέσματος των μέτρων που έχουν ληφθεί με σκοπό την ανταπόκριση στο αίτημα*»⁴⁴⁷. Η χρήση της ειδικής αυτής ροής IMI καθιστά επίσης δυνατή την αυτόματη παρακολούθηση της προθεσμίας ενός μήνα για την απάντηση σε αίτημα, δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.
239. Δεδομένου ότι είναι διμερής ροή εργασιών στο IMI, η διαδικασία αμοιβαίας συνδρομής του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ είναι ένα είδος διμερούς επικοινωνίας που πρέπει να διακρίνεται από άλλους διαύλους διμερούς ή πολυμερούς επικοινωνίας οι οποίοι είναι διαθέσιμοι στο IMI για άλλου είδους μηχανισμούς συνεργασίας του ΓΚΠΔ. Μολονότι ένα αίτημα αμοιβαίας συνδρομής μπορεί να σχετίζεται με εξελίξεις στο πλαίσιο διαύλων πολυμερούς επικοινωνίας, η υποβολή αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής από εποπτική αρχή ξεκινά μια ειδική ροή εργασίας για επικοινωνίες μόνον μεταξύ της εποπτικής αρχής που υπέβαλε το αίτημα και της εποπτικής αρχής στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα.
240. Δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ, η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα υπέχει έννομη υποχρέωση να ανταποκριθεί σε αίτημα αμοιβαία συνδρομής. Η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα μπορεί να αρνηθεί να εξετάσει το αίτημα μόνον εάν αιτιολογήσει την άρνησή της, σύμφωνα με τις δύο περιορισμένες εξαιρέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 61 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ⁴⁴⁸ και κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 61 παράγραφος 5 τελευταία περίοδος του ΓΚΠΔ⁴⁴⁹. Μολονότι η δυνατότητα παροχής πληροφοριών σχετικά με τα αποτελέσματα ή την πρόοδο των ληφθέντων μέτρων εντός του χρονοδιαγράμματος του ενός μήνα παρέχει κάποια διακριτική ευχέρεια στην εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα, η υποχρέωση συνεργασίας συνεπάγεται επίσης ότι η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα πρέπει να λαμβάνει πάντοτε συγκεκριμένα μέτρα για να αποκριθεί στο συγκεκριμένο αίτημα ή να αιτιολογή δεόντως την άρνησή της να πράξει κάτι τέτοιο. Στην εξαιρετική περίπτωση στην οποία εποπτική αρχή στην οποία

⁴⁴⁶ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/743 της Επιτροπής, της 16ης Μαΐου 2018, σχετικά με το πιλοτικό έργο για την εφαρμογή των διατάξεων διοικητικής συνεργασίας μέσω του συστήματος πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (C/2018/2814), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2018.123.01.0115.01.ELL&toc=OJ%3AL%3A2018%3A123%3ATOC.

⁴⁴⁷ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/743 της Επιτροπής, της 16ης Μαΐου 2018, άρθρο 3 παράγραφος 3.

⁴⁴⁸ Κατά το άρθρο 61 παράγραφος 4, του ΓΚΠΔ, «[ε]ποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε αίτημα δεν αρνείται να συμμορφωθεί προς το αίτημα, παρά μόνο εάν: α) δεν είναι αρμόδια για το αντικείμενο του αιτήματος ή για μέτρα που πρέπει να εκτελέσει ή β) η συμμόρφωση προς το αίτημα θα παραβίαζε τον παρόντα κανονισμό ή το δίκαιο της Ένωσης ή το δίκαιο κράτους μέλους στο οποίο υπόκειται η εποπτική αρχή που λαμβάνει το αίτημα.».

⁴⁴⁹ «Η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα εξηγεί τους λόγους για οποιαδήποτε άρνηση συμμόρφωσης προς αίτημα δυνάμει της παραγράφου 4.».

υποβλήθηκε το αίτημα δεν παρέχει κατάλληλες πληροφορίες σχετικά με τα ληφθέντα μέτρα, την πραγματοποιηθείσα πρόοδο ή δεν εκθέτει τους δεόντως αιτιολογημένους λόγους για τους οποίους δεν μπορεί να ικανοποιήσει το αίτημα, εντός ενός μήνα από την παραλαβή του αιτήματος, η εποπτική αρχή που υπέβαλε το αίτημα μπορεί να θεωρήσει ότι οι προϋποθέσεις του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ πληρούνται.

241. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω παρατηρήσεων, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η υποχρέωση της εποπτικής αρχής στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα να ανταποκριθεί σε αίτημα αμοιβαίας συνδρομής προϋποθέτει την αναγκαιότητα πλήρωσης **διαδικαστικών και ουσιαστικών κριτηρίων**.
242. Η αναγκαιότητα πλήρωσης των διαδικαστικών κριτηρίων απορρέει κυρίως από το άρθρο 61 παράγραφοι 6 και 9 του ΓΚΠΔ καθώς και από το άρθρο 3 παράγραφος 3 της εκτελεστικής πράξης IMI. Τα διαδικαστικά κριτήρια αφορούν τις διαδικαστικές διατυπώσεις που πρέπει να τηρούνται για την απάντηση αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής.
243. Εξάλλου, όσον αφορά την υποχρέωση πλήρωσης ουσιαστικών κριτηρίων, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι αυτή απορρέει από τις προαναφερθείσες διατάξεις, δηλαδή i) το γράμμα του άρθρου 61 παράγραφοι 4 και 5 του ΓΚΠΔ, που προβλέπει τη δυνατότητα άρνησης ικανοποίησης αιτημάτων αμοιβαίας συνδρομής μόνον για τους περιορισμένους λόγους που προβλέπονται στον ΓΚΠΔ και την παροχή αιτιολογίας για κάθε άρνηση και ii) τον χαρακτηρισμό της αμοιβαίας συνδρομής ως εργαλείου συνεργασίας. Τούτο καθιστά αναγκαίο να εξεταστούν το περιεχόμενο και οι ενέργειες της εποπτικής αρχής στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα προκειμένου να αξιολογηθεί αν συγκεκριμένο αίτημα απαντήθηκε.
244. Ο κατάλογος του άρθρου 61 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ δεν είναι εξαντλητικός («ιδίως»). Επομένως, δεν προβλέπει ούτε αποκλείει ειδικά τη λήψη διορθωτικών μέτρων. Ωστόσο, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι τούτο δεν απαλλάσσει, εν πάση περιπτώσει, την εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα από την υποχρέωση, την οποία υπέχει από το άρθρο 61 παράγραφοι 4 και 5 του ΓΚΠΔ και το γενικό καθήκον συνεργασίας, να αιτιολογεί κάθε άρνηση ικανοποίησης αιτήματος.
245. Εν προκειμένω, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι στις 5 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Νορβηγίας υπέβαλε επίσημο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ μέσω της δημιουργίας ειδικής ροής εργασιών IMI. Το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας περιλάμβανε δύο διαφορετικά επιμέρους αιτήματα:

i) «[παρακαλούμε] την εποπτική αρχή Ιρλανδίας να επιβάλει στη [Meta Ιρλανδίας] προσωρινή απαγόρευση επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο Facebook και στο Instagram βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ»⁴⁵⁰.

⁴⁵⁰ Στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας αναφέρονται στη συνέχεια τα ακόλουθα: «Η απαγόρευση θα πρέπει να διαρκέσει τουλάχιστον έως ότου η επικεφαλής εποπτική αρχή και οι οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές κρίνουν ότι η [Meta Ιρλανδίας] έχει αναλάβει κατάλληλες και επαρκείς δεσμεύσεις για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και το άρθρο 21 του ΓΚΠΔ, σύμφωνα με το άρθρο 31 του ΓΚΠΔ. Τούτο θα παράσχει τη δυνατότητα περαιτέρω συζητήσεων με τη Meta προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεσμεύεται να τηρήσει πλήρως τις υποχρεώσεις που υπέχει από τον ΓΚΠΔ και θα αποτρέψει τυχόν περαιτέρω κινδύνους για τα υποκείμενα των δεδομένων, οι οποίοι απορρέουν από τις μη σύμφωνες με τον ΓΚΠΔ πρακτικές συμπεριφορικής διαφήμισης της [Meta Ιρλανδίας]. Επισημαίνουμε ότι, κατά την άποψή μας, η συμπεριφορική διαφήμιση περιλαμβάνει κάθε δραστηριότητα στην οποία η διαφήμιση στοχεύεται βάσει της συμπεριφοράς ή των μετακινήσεων του υποκειμένου των δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης της διαφήμισης που βασίζεται σε αντιλαμβανόμενη θέση».

ii) «[παρακαλούμε] την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να κοινοποιήσει χρονοδιάγραμμα στο οποίο θα προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο θα διασφαλιστεί με πρόσφορο τρόπο η συμμόρφωση της [Meta Ιρλανδίας] με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ».

246. Με το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας διευκρίνισε επίσης τα εξής: «[θ]α είμαστε ευγνώμονες εάν η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποιήσει έως τις 5 Ιουνίου 2023 το χρονοδιάγραμμα και επιβεβαιώσει την επιβολή προσωρινής απαγόρευσης» και «[ε]άν η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν είναι σε θέση να ικανοποιήσει το αίτημά μας όσον αφορά τη [Meta Ιρλανδίας], ενδέχεται να πρέπει να εξετάσουμε τις επιλογές που έχουμε στη διάθεσή μας για τη λήψη προσωρινών μέτρων στη Νορβηγία δυνάμει του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ. Ευελπιστούμε ότι τούτο δεν θα καταστεί αναγκαίο και προσβλέπουμε σε περαιτέρω συνεργασία με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας στο πλαίσιο των μηχανισμών συνεργασίας που προβλέπονται στο κεφάλαιο VII του ΓΚΠΔ».
247. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αναφόρτωσε επίσης το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ως παρατήρηση στις εκθέσεις συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας, η οποία κοινοποιήθηκε στην επικεφαλής εποπτική αρχή και σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές στο πλαίσιο των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές κοινοποίησαν, κατά το ίδιο διάστημα, τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τις εκθέσεις συμμόρφωσης, όπως περιγράφηκε στο σημείο 10 ανωτέρω, και ορισμένες εξ αυτών εξέφρασαν επίσης ανησυχία για τα μέτρα που έλαβε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας⁴⁵¹. Στο πλαίσιο αυτό, στις 30 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών υπέβαλε επίσης αίτημα αμοιβαίας συνδρομής, όπως περιγράφηκε στο σημείο 12 ανωτέρω. Κατά την ανάλυση, καταρχάς, του αν η απάντηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας **πληρούσε τα διαδικαστικά κριτήρια**, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η πρώτη

⁴⁵¹ Ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με τα ακόλουθα:

i) το γεγονός ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν κοινοποίησε τη δική της νομική εκτίμηση (π.χ. εποπτική αρχή της Γαλλίας στις 25 Απριλίου 2023· γερμανική εποπτική αρχή του Αμβούργου στις 4 Μαΐου 2023). Ως απάντηση, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κάλεσε τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές να «πραγματοποιήσουν τη δική τους αξιολόγηση του υλικού συμμόρφωσης» και επισήμανε ότι «η διαπίστωση παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 [του ΓΚΠΔ] και η απαίτηση έκδοσης αντίστοιχης εντολής, καθορίζονταν από το ΕΣΠΔ», το οποίο «δεν έκανε δεκτές τις απόψεις που διατύπωσε αρχικά η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας με το σχέδιο απόφασής της» (αίτημα της εποπτικής αρχής για την υποβολή απόψεων των οικείων εποπτικών αρχών, το οποίο διανεμήθηκε μέσω του IMI στις 26 Απριλίου 2023)·

ii) τα μέτρα που πρότεινε ο υπεύθυνος επεξεργασίας για να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας —ειδικότερα, επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης— τα οποία προκάλεσαν ανησυχία και επικρίσεις σε σχέση με τις οποίες ορισμένες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές ζήτησαν την άμεση λήψη μέτρων από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας (π.χ. απόψεις της γερμανικής εποπτικής αρχής του Αμβούργου στις 4 Μαΐου 2023· απόψεις της εποπτικής αρχής των Κάτω Χωρών στις 4 Μαΐου 2023· παρατηρήσεις της εποπτικής αρχής της Σουηδίας στις 4 Μαΐου 2023).

Ομοίως, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας είχε επικοινωνήσει προηγουμένως με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 5ης Απριλίου, για να διατυπώσει «σοβαρές αμφιβολίες» σχετικά με τη χρήση από τη Meta Ιρλανδίας του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) στο πλαίσιο συμπεριφορικής διαφήμισης, καθώς και για να εκφράσει την ανησυχία της για τον «πραγματικό κίνδυνο για τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων», και είχε ζητήσει από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να εκθέσει την εκτίμησή της και τις προθέσεις της όσον αφορά τη λήψη κανονιστικών μέτρων. Στις 4 Μαΐου 2023 η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας είχε επισημάνει, μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι «δεν θα καταρτίσει άλλη απόφαση επί της υπόθεσης αυτής» και ότι θα βασιστεί στην εκτίμηση της συμμόρφωσης, που θα πραγματοποιηθεί από κοινού με όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, βλ. ενημέρωση σχετικά με τη διαδικασία, εκ μέρους της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (απάντηση στην εποπτική αρχή της Σουηδίας), της 4ης Μαΐου 2023.

διαδικαστική εξέλιξη εκ μέρους της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στη ροή εργασιών IMI που ξεκίνησε η εποπτική αρχή της Νορβηγίας, δυνάμει του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ, πραγματοποιήθηκε στις 2 Ιουνίου 2023. Αυτή είναι η ημερομηνία κατά την οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας απάντησε ότι «δεν μπορεί να ικανοποιήσει το αίτημα» (σημειώνοντας ένα εκ των προτέρων συμπληρωμένο πλαίσιο κειμένου στο IMI), διευκρίνισε δε με παρατήρηση ότι περισσότερες λεπτομέρειες περιέχονταν σε παλαιότερες επικοινωνίες της καταχωρισμένες στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI⁴⁵². Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρέπεμψε στην ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 (βλ. σημείο 13 ανωτέρω). Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αποκρίθηκε στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας από διαδικαστικής απόψεως.

248. Το ΕΣΠΔ αναλύει επίσης την **ουσία της απάντησης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας** προκειμένου να αξιολογήσει αν το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας απαντήθηκε εντός της προβλεπόμενης από τον νομοθέτη προθεσμίας ενός μήνα. Είναι ιδιαίτερος σημαντικό να αξιολογηθεί αν, όταν αρνήθηκε να ικανοποιήσει το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αιτιολόγησε την εν λόγω άρνηση σύμφωνα με το άρθρο 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ. Μολονότι απάντησε ότι «δεν μπορεί να ικανοποιήσει το αίτημα», η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διευκρίνισε με παρατήρηση ότι περισσότερες λεπτομέρειες περιέχονταν σε παλαιότερες επικοινωνίες της καταχωρισμένες στις άτυπες διαβουλεύσεις IMI⁴⁵³. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας παρέπεμψε στην ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 (βλ. σημείο 13 ανωτέρω)⁴⁵⁴.
249. Κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, η ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023, στην οποία παρέπεμπε η από 2 Ιουνίου 2023 απάντησή της, «*παρέπεμπε στο αντικείμενο του [αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής] της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας*» και «*εξέταζε σαφώς την ουσία του [αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής] της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας [...], άμεσα και διεξοδικά*»⁴⁵⁵. Ως εκ τούτου, η

⁴⁵² Αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ειδική ροή IMI.

⁴⁵³ Ειδικότερα, το μήνυμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ανέφερε τα εξής: «Αγαπητοί συνάδελφοι, για περισσότερες πληροφορίες σας παραπέμπουμε στη λεπτομερή απάντηση που αναφόρτωσε η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] στις [άτυπες διαβουλεύσεις IMI]. Με εκτίμηση, εποπτική αρχή της Ιρλανδίας». Η απάντηση αυτή ήταν η ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 (βλ. σημείο 13 ανωτέρω). Η επικεφαλής εποπτική αρχή παρέπεμψε σε δύο διαφορετικές επικοινωνίες που εξέδωσε προς όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI.

⁴⁵⁴ Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι είχε «*λάβει όλες τις αξιολογήσεις των οικείων εποπτικών αρχών*» και ότι «*τις διαβίβασε στη [Meta Ιρλανδίας] προκειμένου να εξετάσει τις απόψεις που διατυπώνονται σε αυτές και να εκθέσει αναλυτικά τυχόν αλλαγές τις οποίες προτίθεται να εφαρμόσει ως αποτέλεσμα των αξιολογήσεων των οικείων εποπτικών αρχών*». Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε ότι θα «*ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της [Meta Ιρλανδίας]*» «*μετά την παραλαβή της απάντησης της Meta Ιρλανδίας*». Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισήμανε επιπλέον ότι «*θα είναι σε θέση να ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της [Meta Ιρλανδίας] και να κοινοποιήσει την αξιολόγησή της στις εποπτικές αρχές της Νορβηγίας και των Κάτω Χωρών (οι οποίες υπέβαλαν αμφότερες αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61) καθώς και σε όλες τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές έως το τέλος του Ιουνίου του 2023*».

⁴⁵⁵ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 2.

εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θεωρεί ότι, με την ανακοίνωση της 2ας Ιουνίου 2023, δεν αρνήθηκε να εξετάσει το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας⁴⁵⁶.

250. Το περιεχόμενο της ενημέρωσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 αφορά τις πληροφορίες σχετικά με τη συνέχιση της εκτίμησης των εκθέσεων αξιολόγησης της Meta Ιρλανδίας δυνάμει του άρθρου 60 παράγραφος 10 του ΓΚΠΔ⁴⁵⁷. Στην πραγματικότητα, ήταν απλώς και μόνο μια επιβεβαίωση της προσέγγισης που είχε ήδη προτείνει σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές πριν από το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας⁴⁵⁸.
251. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι η ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 αναφέρεται στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ως εξής: «Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αναμένει ότι θα είναι σε θέση να ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας και να κοινοποιήσει την αξιολόγησή της στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας και στην εποπτική αρχή των Κάτω Χωρών (οι οποίες υπέβαλαν αμφότερες αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61) καθώς και σε όλες τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές έως το τέλος του Ιουνίου του 2023».
252. Ωστόσο, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι:
- το δεύτερο επιμέρους αίτημα του αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας ήταν αίτημα για «χρονοδιάγραμμα στο οποίο θα προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο θα διασφαλιστεί με πρόσφορο τρόπο [από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] η συμμόρφωση της [Meta Ιρλανδίας] με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ». Η ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 προβλέπει όντως χρονοδιάγραμμα για τα επόμενα στάδια της διαδικασίας που πρόβλεψε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας για την αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας (το τελευταίο στάδιο της διαδικασίας επρόκειτο να είναι η ολοκλήρωση, από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, της δικής αξιολόγησης και η κοινοποίησή της στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές έως το τέλος του Ιουνίου 2023). Ωστόσο, δεν παρέχονται λεπτομέρειες σχετικά με την εκτίμηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι η

⁴⁵⁶ Απόψεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας σχετικά με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 2, με παραπομπή στην απάντηση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.

⁴⁵⁷ Η επικεφαλής εποπτική αρχή επισήμανε ότι είχε «λάβει όλες τις αξιολογήσεις των οικείων εποπτικών αρχών» και ότι «τις διαβίβασε στη [Meta Ιρλανδίας] προκειμένου να εξετάσει τις απόψεις που διατυπώνονται σε αυτές και να εκθέσει αναλυτικά τυχόν αλλαγές τις οποίες προτίθεται να εφαρμόσει ως αποτέλεσμα των αξιολογήσεων των οικείων εποπτικών αρχών». Επιπλέον, η επικεφαλής εποπτική αρχή επισήμανε ότι θα «ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta [Ιρλανδίας]» «μετά την παραλαβή της απάντησης της Meta Ιρλανδίας». Η επικεφαλής εποπτική αρχή επισήμανε επιπλέον ότι «θα είναι σε θέση να ολοκληρώσει τη δική της αξιολόγηση των εκθέσεων συμμόρφωσης της Meta και να κοινοποιήσει την αξιολόγησή της στις εποπτικές αρχές της Νορβηγίας και των Κάτω Χωρών (οι οποίες υπέβαλαν αμφότερες αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής δυνάμει του άρθρου 61) καθώς και σε όλες τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές έως το τέλος του Ιουνίου του 2023».

⁴⁵⁸ Ενημέρωση σχετικά με τη διαδικασία, εκ μέρους της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας (απάντηση στην εποπτική αρχή της Σουηδίας), της 4ης Μαΐου 2023 (πριν από το αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας). Με την ανακοίνωσή της, η επικεφαλής εποπτική αρχή επισήμανε σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές —μέσω των άτυπων διαβουλεύσεων IMI— ότι «η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν θα καταρτίσει άλλη απόφαση επί της υπόθεσης αυτής» και ότι θα βασιστεί στην εκτίμηση της συμμόρφωσης, που θα πραγματοποιηθεί από κοινού με όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές.

ολοκλήρωση της αξιολόγησης των εκθέσεων συμμόρφωσης θα «διασφαλίσει με πρόσφορο τρόπο τη συμμόρφωση της [Meta Ιρλανδίας] με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ». Μολονότι υπάρχει μια έμμεση (και, εν πάση περιπτώσει, μερική μόνο) σχέση, θα ήταν συναφώς αναγκαία περαιτέρω αιτιολόγηση·

- το πρώτο επιμέρους αίτημα του αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας ήταν αίτημα επιβολής «προσωρινής απαγόρευσης επεξεργασίας από τη Meta δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο Facebook και στο Instagram βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ». Η ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 δεν περιέχει καμία αιτιολόγηση όσον αφορά την αναγνώριση ή την εξέταση του συγκεκριμένου αιτήματος από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας.

253. Το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι, μολονότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εξήγησε μετά την εκπνοή της προθεσμίας ενός μήνα ότι η αρνητική απάντηση στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας υπήρξε αποτέλεσμα σφάλματος [εσφαλμένης και (εκ παραδρομής) συμπλήρωσης πλαισίου κειμένου]⁴⁵⁹, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν ανέφερε ότι προσπάθησε να τροποποιήσει την απάντησή της —για παράδειγμα, να παράσχει τους λόγους τυχόν άρνησης ικανοποίησης του αιτήματος— ή ότι ζήτησε συνδρομή προκειμένου να προβεί στις σχετικές ενέργειες εντός της προθεσμίας ενός μήνα.
254. Το ΕΣΠΔ λαμβάνει επίσης γνώση της άποψης που η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε στις 27 Σεπτεμβρίου 2023 ότι το μέρος του αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας που αφορά απαγόρευση δεν «υποβλήθηκε έγκυρα διά παραπομπής στις διατάξεις του άρθρου 61 του ΓΚΠΔ» και «η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] δεν μπορούσε να απαιτήσει, μέσω αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής, την επιβολή, από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας], προσωρινής απαγόρευσης των επίμαχων πράξεων επεξεργασίας»⁴⁶⁰.
255. Ωστόσο, στο άρθρο 61 παράγραφος 4 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ προβλέπεται η δυνατότητα της εποπτικής αρχής στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα να αρνηθεί να ικανοποιήσει αίτημα αμοιβαίας συνδρομής σε περίπτωση που θεωρεί ότι η ικανοποίηση του εν λόγω αιτήματος θα συνιστά παράβαση του ΓΚΠΔ ή παραβίαση του δικαίου της ΕΕ ή κράτους μέλους στο οποίο υπόκειται η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα. Παρ' όλα αυτά, στην περίπτωση αυτή, όπως υπογραμμίστηκε στο σημείο 240 ανωτέρω, η εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα η οποία επιθυμεί να επικαλεστεί τον ανωτέρω λόγο άρνησης πρέπει να αιτιολογήσει την απάντησή της δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ. Η ενημέρωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 31ης Μαΐου 2023 και το μήνυμα στη ροή εργασιών του αιτήματος αμοιβαίας συνδρομής της 2ας Ιουνίου δεν περιέχουν οποιονδήποτε δικαιολογητικό λόγο για τη μη απάντηση του αιτήματος βάσει των περιορισμένων εξαιρέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 61 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ. Επιπλέον, οι απόψεις που κοινοποιήθηκαν στις 27 Σεπτεμβρίου 2023 διατυπώθηκαν πολύ μετά την εκπνοή της προθεσμίας του ενός μήνα. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά

⁴⁵⁹ Ανακοίνωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 20ής Ιουλίου 2023, σ. 2.

⁴⁶⁰ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3. Συναφώς, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ισχυρίστηκε περαιτέρω ότι με τις δεσμευτικές αποφάσεις του το ΕΣΠΔ «αρνήθηκε ρητώς να επιβάλει προσωρινή απαγόρευση» (σ. 3) και ότι «[η] επιβολή άμεσης απαγόρευσης επεξεργασίας, χωριστά και ανεξάρτητα από κάθε υποκείμενη νομική διαδικασία, θα εξέθετε αναπόφευκτα την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] σε σημαντικό νομικό κίνδυνο και θα κατέληγε σε ένδικη διαδικασία» (σ. 4).

ότι η επικεφαλής εποπτική αρχή δεν εξέθεσε τους λόγους για την άρνηση ικανοποίησης του αιτήματος, εντός ενός μήνα από την παραλαβή του αιτήματος, δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ.

256. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν έδωσε ουσιαστική απάντηση στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας.
257. Επομένως, δεδομένου ότι το άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ προβλέπει ρητώς ότι το τεκμήριο του επείγοντος εφαρμόζεται σε περίπτωση που η [εποπτική αρχή στην οποία υποβλήθηκε το αίτημα] δεν παρέχει τις πληροφορίες του [άρθρου 61 παράγραφος 5] εντός ενός μήνα από την παραλαβή του αιτήματος, **το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι το τεκμήριο του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ έχει εφαρμογή στη συγκεκριμένη περίπτωση. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι τεκμαίρεται η ύπαρξη επείγουσας κατάστασης δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΕΣΠΔ, τούτο δε επιβεβαιώνει περαιτέρω την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας**⁴⁶¹.

4.2.3 Συμπέρασμα όσον αφορά την ύπαρξη επείγουσας κατάστασης

258. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι τα στοιχεία που αναλύθηκαν ανωτέρω δικαιολογούν τον επείγοντα χαρακτήρα της κατάστασης ώστε το ΕΣΠΔ να ζητήσει από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να διατάξει τη λήψη οριστικών μέτρων δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η επείγουσα ανάγκη να διαταχθούν οριστικά μέτρα είναι σαφής λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων που οι παραβάσεις ενέχουν για τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων εάν δεν ληφθούν οριστικά μέτρα⁴⁶². Επιπλέον, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η εν λόγω επείγουσα κατάσταση τεκμαίρεται δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ⁴⁶³. **Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να διατάξει τη λήψη οριστικών μέτρων στην παρούσα υπόθεση.**

5 ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΚΑΤΑΛΛΗΛΑ ΟΡΙΣΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

259. Βάσει της ανωτέρω ανάλυσης (βλ. ενότητες 4.1 και 4.2), οι προϋποθέσεις που αφορούν την ύπαρξη παραβάσεων και την επείγουσα ανάγκη λήψης μέτρων πληρούνται στην παρούσα υπόθεση. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ αναλύει στη συνέχεια τα οριστικά μέτρα τα οποία θα πρέπει, ενδεχομένως, να διαταχθούν στη συγκεκριμένη υπόθεση. Στόχος της αίτησης εποπτικής αρχής δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ είναι η αντιμετώπιση κατάστασης στην οποία η εν λόγω εποπτική αρχή, μετά τη λήψη προσωρινών μέτρων δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, «θεωρεί ότι απαιτούνται επειγόντως οριστικά μέτρα».

5.1 Περιεχόμενο των οριστικών μέτρων

5.1.1 Σύνοψη της θέσης της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας

260. Με την αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζητεί «*την άμεση λήψη οριστικών μέτρων, κατ' αντιστοιχία προς τα προσωρινά μέτρα που* [η εποπτική

⁴⁶¹ Βλ., επίσης, επείγουσα δεσμευτική απόφαση 1/2021 του ΕΣΠΔ, σημείο 181.

⁴⁶² Όπως καταδείχθηκε στην ενότητα 4.2.2.3 ανωτέρω.

⁴⁶³ Όπως καταδείχθηκε στην ενότητα 4.2.1.3 ανωτέρω.

αρχή της Νορβηγίας] *επέβαλε στη Νορβηγία*»⁴⁶⁴. Με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας απαγόρευσε στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας να επεξεργάζονται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα υποκειμένων των δεδομένων που διαμένουν στη Νορβηγία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ ή του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για διάστημα τριών μηνών, από τις 4 Αυγούστου 2023 έως τις 3 Νοεμβρίου 2023⁴⁶⁵. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας θα αρθεί πριν από την ημερομηνία αυτή, εάν ληφθούν διορθωτικά μέτρα ώστε να μπορούν να παρασχεθούν κατάλληλες και επαρκείς δεσμεύσεις διασφάλισης της συμμόρφωσης με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και το άρθρο 21 του ΓΚΠΔ⁴⁶⁶. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την εντολή, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ανακοινώνει, στην ίδια την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, ότι μπορεί να αποφασίσει την επιβολή προστίμου, ως μέσου καταναγκασμού, ύψους έως 1 000 000 νορβηγικών κορονών (NOK) ημερησίως, λόγω μη συμμόρφωσης, στη Meta Ιρλανδίας και/ή στη Facebook Νορβηγίας, μεμονωμένα ή από κοινού⁴⁶⁷. Καθώς η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας δεν συμμορφώθηκαν με την εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επέβαλε ημερήσιο πρόστιμο, ως μέσο καταναγκασμού, το οποίο άρχισε να συσσωρεύεται από τις 14 Αυγούστου 2023⁴⁶⁸.

261. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει επίσης ότι, σε σχέση με τον σκοπό που θα πρέπει να επιδιώκεται με τα οριστικά μέτρα, *«είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί ότι “τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα δεν υποβάλλονται σε επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) [του ΓΚΠΔ] ή του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ στο πλαίσιο των υπηρεσιών”»*⁴⁶⁹. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζητεί, με οποιοδήποτε οριστικό μέτρο, να απαιτηθεί *«ταχεία συμμόρφωση»* χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση⁴⁷⁰.
262. Σε σχέση με το γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής των ζητηθέντων οριστικών μέτρων, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε *«τα μέτρα να εφαρμοστούν σε ολόκληρο τον ΕΟΧ ώστε να αποφευχθεί παρέκκλιση από την εναρμόνιση και τη συνεκτικότητα που ο ΓΚΠΔ επιδιώκει να διασφαλίσει»*⁴⁷¹.
263. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας θεωρεί ότι η Meta Ιρλανδίας διαθέτει *«άμεσα διαθέσιμη διαδικασία για να θέσει τέλος στην εν λόγω επεξεργασία ταχέως»*, καθώς εφάρμοσε ήδη έναν μηχανισμό εναντίωσης στον ΕΟΧ σε σχέση με την επεξεργασία που πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ. Με άλλα λόγια, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ισχυρίζεται ότι η αναστολή της συγκεκριμένης διαδικασίας επεξεργασίας μπορεί να επιτευχθεί με τη χρήση διαδικασίας παρόμοιας με εκείνη που η Meta Ιρλανδίας χρησιμοποίησε στο πλαίσιο του μηχανισμού εναντίωσης και ότι κανένας τεχνικός λόγος δεν εμποδίζει τη Meta Ιρλανδίας να αναστείλει την επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στον ΕΟΧ⁴⁷².
264. Προς στήριξη της παρούσας αίτησης, η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επισημαίνει ότι 1) θα πρέπει να ληφθούν επείγοντως οριστικά μέτρα διότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

⁴⁶⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁴⁶⁵ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 3.

⁴⁶⁶ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 3.

⁴⁶⁷ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 4.

⁴⁶⁸ Απόφαση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας για την επιβολή προστίμου, ως μέσου καταναγκασμού, στη Meta Ιρλανδίας και στη Facebook Νορβηγίας της 7ης Αυγούστου 2023, σ. 3.

⁴⁶⁹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁴⁷⁰ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁴⁷¹ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁴⁷² Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12-13.

προσβάλλει τα δικαιώματα και τις ελευθερίες υποκειμένων των δεδομένων σε όλα τα κράτη του ΕΟΧ, 2) οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας έχουν εφαρμογή για τους χρήστες σε όλα τα κράτη του ΕΟΧ και 3) υπάρχει συναίνεση σε ευρωπαϊκό επίπεδο, μεταξύ της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και των οικείων εποπτικών αρχών, ότι η επεξεργασία εξακολουθεί να είναι παράνομη⁴⁷³.

5.1.2 Σύνοψη της θέσης της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας

265. Η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι, κατά τη γνώμη της, «τα οριστικά μέτρα τα οποία η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] επιδιώκει να ζητήσει από το ΕΣΠΔ δεν είναι σαφή»⁴⁷⁴. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας «περιλαμβάνει τρία βασικά στοιχεία: i) την επιβολή προσωρινής απαγόρευσης [...]: ii) την επιβολή ημερήσιων διοικητικών προστίμων [...] και iii) την άρση της ως άνω απαγόρευσης εφόσον ληφθούν κατάλληλες δεσμεύσεις από τη [Meta Ιρλανδίας]»⁴⁷⁵. Η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει ότι δεν είναι σαφές αν η εποπτική αρχή της Νορβηγίας προτίθεται να δώσει συνέχεια σε καθένα από τα ανωτέρω στοιχεία, ή σε άλλα στοιχεία, στο πλαίσιο της αίτησής της⁴⁷⁶.
266. Η Meta Ιρλανδίας θεωρεί ότι η αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ συνιστά εν μέρει «απόπειρα επαναφοράς των ενστάσεων που η [εποπτική αρχή της Νορμανδίας] πρόβαλε ήδη στο πλαίσιο των ερευνών ΝΟΥΒ, στο στάδιο του άρθρου 65 του ΓΚΠΔ, οι οποίες έχουν ήδη απορριφθεί από το ΕΣΠΔ»⁴⁷⁷. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, οι ενέργειες της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας «φαίνεται να υποκινούνται από (αδικαιολόγητη) δυσαρέσκεια για τον χειρισμό από την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] της επιβολής των αποφάσεων ΝΟΥΒ». Ο υπεύθυνος επεξεργασίας υπογραμμίζει στη συνέχεια ότι «δεν πρέπει να τιμωρηθεί βάσει παραγόντων που εκφεύγουν της σφαίρας επιρροής του»⁴⁷⁸.
267. Επιπλέον, η Meta Ιρλανδίας πρόβαλε επιχειρήματα σχετικά με το ενδεχόμενο περιεχόμενο των οριστικών μέτρων που πρόκειται να διατάξει το ΕΣΠΔ, προσδιορίζοντας στοιχεία για κάθε μέτρο που ενδεχομένως θα προσδιοριστεί. Η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι, γενικά, μόνον τα προσωρινά μέτρα τα οποία έλαβε η εποπτική αρχή που υπέβαλε το αίτημα μπορούν να ληφθούν ως οριστικά μέτρα δυνάμει της διαδικασίας του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ⁴⁷⁹. Κατά την άποψη της Meta Ιρλανδίας, δεν είναι σαφές αν το ΕΣΠΔ είναι υπεύθυνο να διατάξει τη λήψη οριστικών μέτρων για ολόκληρο τον ΕΟΧ ή αν το ΕΣΠΔ περιορίζεται να διατάξει τη λήψη μέτρων μόνο σε σχέση με τη χώρα της οικείας εποπτικής αρχής που υπέβαλε το αίτημα, ενώ δεν είναι επίσης σαφές εάν το ΕΣΠΔ είναι αρμόδιο να λάβει οριστικά μέτρα με μόνιμο χαρακτήρα⁴⁸⁰. Επ' αυτού, η Meta Ιρλανδίας παρέπεμψε επίσης στο γεγονός ότι το ίδιο το ΕΣΠΔ έχει ζητήσει από τον νομοθέτη της ΕΕ να αποσαφηνίσει το συγκεκριμένο ζήτημα⁴⁸¹.

⁴⁷³ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁴⁷⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 13.

⁴⁷⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 13.

⁴⁷⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 13.

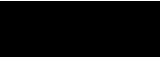
⁴⁷⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3, 13. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 8.

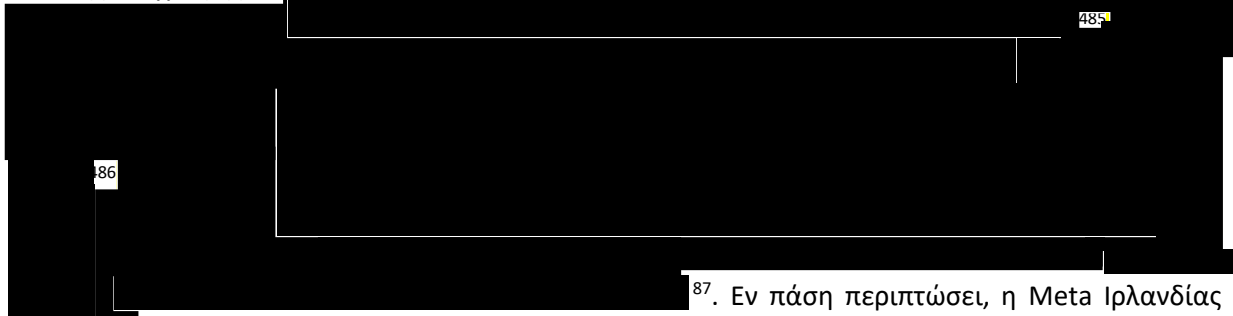
⁴⁷⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 17.

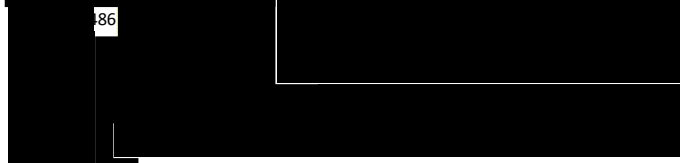
⁴⁷⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 13-14.

⁴⁸⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 13, υποσημείωση 44.

⁴⁸¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 13, υποσημείωση 44, όπου γίνεται παραπομπή στην ενότητα 6.2 της κοινής γνωμοδότησης 1/2023 των ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πρόσθετων διαδικαστικών κανόνων σχετικά με την επιβολή του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679, σημεία 113-116 και 121. Με την εν λόγω κοινή

268. Όσον αφορά ενδεχόμενη εντολή διαγραφής των δεδομένων που συλλέχθηκαν παρανόμως,  μολονότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας δεν ζήτησε ρητώς τη λήψη τέτοιου οριστικού μέτρου, η Meta Ιρλανδίας κατέστησε σαφές ότι, κατά τη γνώμη της, τέτοιο αίτημα θα είναι παράνομο και περιττό⁴⁸². Ειδικότερα, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας δεν περιλάμβανε εντολή διαγραφής στο πλαίσιο των προσωρινών μέτρων που λήφθηκαν δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ⁴⁸³. Επιπλέον, η Meta Ιρλανδίας υπογραμμίζει ότι με τις δεσμευτικές αποφάσεις του το ΕΣΠΔ απέρριψε τις ενστάσεις της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας που αφορούσαν την επιβολή στη Meta Ιρλανδίας εντολής διαγραφής⁴⁸⁴.



⁸⁶  ⁸⁷. Εν πάση περιπτώσει, η Meta Ιρλανδίας επισημαίνει ότι τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που συλλέχθηκαν στο παρελθόν για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης υποβάλλονται σε επεξεργασία και για άλλους σκοπούς που δεν σχετίζονται με τη διαφήμιση, όπως προστασία, απάτη και ασφάλεια⁴⁸⁸. Η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι «ο υπεύθυνος επεξεργασίας δεν μπορεί να υποχρεωθεί να διαγράψει δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα τα οποία συνέλεξε και υπέβαλε σε επεξεργασία νομίμως για διαφορετικούς σκοπούς δυνάμει έγκυρων νομικών βάσεων, ακόμη και σε περιπτώσεις στις οποίες η νομική βάση για ένα διακριτό σύνολο επεξεργασίας κρίνεται μεταγενέστερα ως μη έγκυρη»⁴⁸⁹.

269. Όσον αφορά ενδεχόμενη εντολή αναστολής ή απαγόρευση που θα έχει εφαρμογή σε όλους τους χρήστες στον ΕΟΧ, η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι το αίτημα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας για βραχεία προθεσμία εφαρμογής είναι «προβληματικό και ανέφικτο»⁴⁹⁰. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η κατασκευή της υποστηρικτικής υποδομής και η ανάπτυξη του μηχανισμού εναντίωσης απαιτήσαν «εκατοντάδες χιλιάδες ώρες εργασίας» από τη Meta Ιρλανδίας, οι οποίες παρασχέθηκαν από διεπιστημονικές ομάδες που περιλάμβαναν μηχανικούς προϊόντων, μηχανικής μάθησης και υποδομών, σχεδιαστές εμπειρίας χρήστη, ειδικούς σε θέματα εργασιών, πολιτικής και εμπορικής

γνωμοδότηση, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ εξέθεσαν τις απόψεις τους σχετικά με την πρόταση κανονισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία, κατά το ΕΣΠΔ και τον ΕΕΠΔ, περιορίζει αδικαιολόγητα την εφαρμογή της επείγουσας διαδικασίας του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.

⁴⁸² Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14-15.

⁴⁸³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14.

⁴⁸⁴ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14. Το συγκεκριμένο επιχείρημα αφορά τις ενστάσεις της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας στα σχέδια αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας στις υποθέσεις Facebook και Instagram, με τις οποίες ζητήθηκε να διαταχθεί η διαγραφή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που υποβλήθηκαν σε επεξεργασία δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, ως προς τις οποίες το ΕΣΠΔ έκρινε ότι δεν πληρούν τα κριτήρια του άρθρου 4 σημείο 24 του ΓΚΠΔ (δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 483, και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 450).

⁴⁸⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14.

⁴⁸⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14.

⁴⁸⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14.

⁴⁸⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 14-15.

⁴⁸⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15.

⁴⁹⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15.

προώθησης και νομικούς, για τον σχεδιασμό, την κατασκευή και την εφαρμογή των συστημάτων, των διαδικασιών και της εμπειρίας χρήστη που απαιτούνται ώστε η Meta Ιρλανδίας να μπορέσει να εκπληρώσει τις διάφορες απαιτήσεις του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ⁴⁹¹. Κατά τη γνώμη της Meta Ιρλανδίας, το επιχείρημα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας ότι η εφαρμογή διαδικασίας παρόμοιας με τον μηχανισμό εναντίωσης θα μπορούσε να αποτελέσει κάποιου «είδους λύση ακαριαίας συμμόρφωσης» είναι «προβληματικό»⁴⁹²

⁴⁹³ Με άλλα λόγια, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι μεταβολή της νομικής βάσης της επεξεργασίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης πριν θα είναι απλούστατα ανέφικτη.

270. Η Meta Ιρλανδίας παραθέτει επίσης τα επιχειρήματα που πρόβαλε συναφώς η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας: «[η] επιβολή άμεσης απαγόρευσης επεξεργασίας, χωριστά και ανεξάρτητα από κάθε υποκείμενη νομική διαδικασία [...], θα εξέθετε αναπόφευκτα την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] σε σημαντικό νομικό κίνδυνο και θα κατέληγε σε ένδικη διαδικασία. Στο πλαίσιο τέτοιας ένδικης διαδικασίας, η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] θα έπρεπε να δικαιολογήσει την απόφασή της να αποκλίνει από την πορεία δράσης που βασίζεται στις [αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] (που δεν αμφισβητήθηκε από το ΕΣΠΔ και/ή τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές), χάριν μιας εναλλακτικής, συνοπτικής διαδικασίας η οποία θα περιλάμβανε την άμεση επιβολή απαγόρευσης της επεξεργασίας»⁴⁹⁴.
271. Όσον αφορά ειδικότερα τα πρόστιμα, η Meta Ιρλανδίας ισχυρίζεται ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας δεν δικαιούται να ζητήσει την επιβολή προστίμου ως οριστικού μέτρου⁴⁹⁵, δεδομένου ότι η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας δεν πρόβλεπε πρόστιμα ως προσωρινό μέτρο δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ. Γενικότερα, η Meta Ιρλανδίας υποστηρίζει επίσης ότι τα πρόστιμα δεν είναι κατάλληλη μορφή οριστικού μέτρου δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ⁴⁹⁶ και ότι το ΕΣΠΔ δεν είναι αρμόδιο να εκδώσει τέτοια απόφαση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ⁴⁹⁷. Δεδομένου ότι η διαδικασία του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ συνιστά παρέκκλιση από τη συνήθη διαδικασία συνεργασίας, η Meta Ιρλανδίας υπογραμμίζει την αναγκαιότητα συστατικής ερμηνείας του άρθρου 66 του ΓΚΠΔ και είναι της γνώμης ότι οποιαδήποτε οριστικά μέτρα «μπορούν να είναι μόνον αυτά που απαιτούνται επειγόντως για την παύση της παράβασης»⁴⁹⁸. Κατά τη Meta Ιρλανδίας, όλα τα οριστικά μέτρα τα οποία δεν επιτυγχάνουν τον συγκεκριμένο σκοπό πρέπει να ληφθούν στο πλαίσιο του μηχανισμού μίας στάσης και του μηχανισμού συνεκτικότητας⁴⁹⁹. Τέλος, κατά τη γνώμη της Meta Ιρλανδίας, τα πρόστιμα δεν είναι πρόσφορα για τη διασφάλιση της άμεσης προστασίας των υποκειμένων των δεδομένων⁵⁰⁰. Η Meta

⁴⁹¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15.

⁴⁹² Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15.

⁴⁹³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 23-24.

⁴⁹⁴ Προσφυγή επί της ουσίας που η Meta Ιρλανδίας άσκησε ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο, σ. 26, με παραπομπή στην επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023.

⁴⁹⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁴⁹⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 16.

⁴⁹⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 16.

⁴⁹⁸ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 16.

⁴⁹⁹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 16.

⁵⁰⁰ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 16.

Ιρλανδίας ισχυρίζεται επίσης ότι τα πρόστιμα δεν θα είναι πρόσφορο μέτρο υπό τις περιστάσεις της παρούσας υπόθεσης, στην οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας έχει ήδη επιβάλει υψηλά πρόστιμα με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και στην οποία η Meta Ιρλανδίας υπέβαλε [REDACTED] συνεργάστηκε καλόπιστα με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας⁵⁰¹.

[REDACTED] Κατά τη Meta Ιρλανδίας, η αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ «*έχει ήδη παραγάγει, και θα συνεχίσει να παράγει, τεράστιο διοικητικό φόρτο για το ΕΣΠΔ, τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, την επικεφαλής εποπτική αρχή και τη Meta [Ιρλανδίας],*

[REDACTED]»⁵⁰². Η Meta Ιρλανδίας εκτιμά ότι, λαμβανομένου υπόψη του ενδεχομένου η επείγουσα δεσμευτική απόφαση να εκτείνεται πέραν της Νορβηγίας, «*κάθε απόπειρα διαιώνισης των διατάξεων της εντολής της [εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] με τέτοια απόφαση θα επιτείνει απλώς και μόνο την κατάχρηση της επείγουσας διαδικασίας και την προσβολή των δικαιωμάτων της [Meta Ιρλανδίας]*»⁵⁰³.

272. Η Facebook Νορβηγίας υπογραμμίζει ότι δεν συμμετέχει, ούτε συμμετείχε ποτέ, στις έρευνες που κατέληξαν στην έκδοση των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁵⁰⁴. Υπογραμμίζει επίσης ότι οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας απευθύνονται μόνο στη Meta Ιρλανδίας ως μόνης υπεύθυνης επεξεργασίας για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης στο Facebook και στο Instagram. Η Facebook Νορβηγίας επισημαίνει ότι αποτελεί χωριστή και ανεξάρτητη νομική οντότητα, η οποία δεν παρέχει τις υπηρεσίες Facebook ή Instagram στη Νορβηγία ή αλλού, και ότι δεν είναι ο υπεύθυνος επεξεργασίας για τη σχετική επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης⁵⁰⁵. Επιπλέον, η Facebook Νορβηγίας υποστηρίζει ότι δεν θα έπρεπε να είναι αποδέκτης της εντολής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας⁵⁰⁶.
273. Η Meta Ιρλανδίας και η Facebook Νορβηγίας διατύπωσαν επίσης την άποψη ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας έχει ήδη ασκήσει διορθωτικές εξουσίες έναντι της Meta Ιρλανδίας με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και ότι, εν πάση περιπτώσει, η επιβολή διορθωτικών εντολών αφορά την επικεφαλής εποπτική αρχή και διέπεται από την εφαρμοστέα εθνική νομοθεσία⁵⁰⁷.

5.1.3 Ανάλυση του ΕΣΠΔ

274. Επιπλέον των στοιχείων που περιέχονται στην αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, το ΕΣΠΔ λαμβάνει υπόψη τα στοιχεία που υπέβαλε και τα επιχειρήματα που πρόβαλε η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εκτιμά ότι, με την αίτηση προς το ΕΣΠΔ,

⁵⁰¹ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 16.

⁵⁰² Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 9.

⁵⁰³ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 28.

⁵⁰⁴ Παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 13. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

⁵⁰⁵ Παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 13· παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4· βλ. επιστολή της Facebook Νορβηγίας προς το Υπουργείο Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Περιφερειακής Ανάπτυξης της Νορβηγίας της 8ης Αυγούστου 2023, σ. 2.

⁵⁰⁶ Παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 1. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Facebook Νορβηγίας της 16ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

⁵⁰⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας και της Facebook Νορβηγίας της 19ης Οκτωβρίου 2023, σ. 1-2.

η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επιδιώκει την έκδοση από το ΕΣΠΔ επείγουσας δεσμευτικής απόφασης, «αποτέλεσμα της οποίας θα είναι να υποχρεωθεί η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας], ως επικεφαλής εποπτική αρχή, να επιβάλει απαγόρευση σε ολόκληρο τον ΕΟΧ»⁵⁰⁸. Ωστόσο, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας επισημαίνει ότι είναι ήδη επικεφαλής τρέχουσας «διαδικασίας επιβολής» της νομοθεσίας, στο πλαίσιο της οποίας, μαζί με τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, αξιολογεί «ένα καθορισμένο σύνολο προτάσεων, με τις οποίες η [Meta Ιρλανδίας] προτίθεται να επιτύχει συμμόρφωση» με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ και τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας⁵⁰⁹. Η διαδικασία αυτή διεξάγεται με τη συμμετοχή των οικείων εποπτικών αρχών σύμφωνα με το πλαίσιο συνεργασίας και συνεκτικότητας του ΓΚΠΔ⁵¹⁰. Ειδικότερα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας υπογραμμίζει ότι «συμμετέχει επί του παρόντος σε διαδικασία συνεργασίας προκειμένου να υλοποιήσει τις εν λόγω εντολές κατά τρόπο ώστε όλες οι οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές να μπορούν να υποβάλουν παρατηρήσεις σχετικά με την προτεινόμενη από τη [Meta Ιρλανδίας] πορεία δράσης»⁵¹¹.

275. Κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, κανένα οριστικό μέτρο το οποίο θα μπορούσε να διατάξει το ΕΣΠΔ δεν θα είναι κατάλληλο, δεδομένου ότι θα αποσπάσει πόρους από τη διαδικασία που διεξάγεται με επικεφαλής την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εντός του πλαισίου συνεργασίας και συνεκτικότητας του ΓΚΠΔ⁵¹². Επιπλέον, κατά την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, οι νομικοί δικαιολογητικοί λόγοι που η εποπτική αρχή της Νορβηγίας προβάλλει ζητώντας την άμεση λήψη μέτρων επιβολής από την επικεφαλής εποπτική αρχή «βασίζονται σε υποθετικά επιχειρήματα»⁵¹³.
276. Συναφώς, το ΕΣΠΔ αναγνωρίζει ότι, από τη στιγμή που η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποίησε στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές τις εκθέσεις αξιολόγησης στις 5 Απριλίου 2023, διεξάγεται μια συνεχιζόμενη διαδικασία η οποία αφορά την αξιολόγηση των προσπαθειών συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας που συνίστανται στη μετάβαση, στις 3 Απριλίου 2023, στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ ως νομική βάση για το μεγαλύτερο μέρος της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης και αργότερα, στην πρόταση περί συγκατάθεσης της Meta Ιρλανδίας, και ότι η εν λόγω διαδικασία διεξάγεται από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, ως επικεφαλής

⁵⁰⁸ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 3.

⁵⁰⁹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

⁵¹⁰ Ανακοίνωση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές της 20ής Ιουλίου 2023, σ. 1. Βλ. επίσης επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4-6.

⁵¹¹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵¹² Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 5.

⁵¹³ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 4

εποπτική αρχή, σε συνεργασία με τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές, οι οποίες κλήθηκαν επανειλημμένως να διατυπώσουν τις απόψεις τους.

277. Ωστόσο, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων που περιγράφηκαν ανωτέρω, και ειδικότερα της ύπαρξης συνεχιζόμενων παραβάσεων του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, τις οποίες το ΕΣΠΔ έχει ήδη χαρακτηρίσει ως «πολύ σοβαρή περίπτωση μη συμμόρφωσης»⁵¹⁴, και της υποχρέωσης συμμόρφωσης με τις αποφάσεις εποπτικών αρχών καθώς και της ύπαρξης επείγουσας ανάγκης λήψης μέτρων, παρά τη τρέχουσα διαδικασία που διεξάγεται με επικεφαλής την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, όπως αιτιολογήθηκε ανωτέρω στην ενότητα 4.2 της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, στον παρόντα χρόνο, είναι **αναγκαίο να διαταχθούν οριστικά μέτρα, καθώς απαιτούνται περαιτέρω μέτρα επιβολής της νομοθεσίας**.
278. Σε σχέση με το **ενδεχόμενο περιεχόμενο των συγκεκριμένων οριστικών μέτρων**, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι μπορεί να διατάξει τη λήψη οριστικών μέτρων διαφορετικών από τα προσωρινά μέτρα που λήφθηκαν δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ ή από τα μέτρα που αναφέρονται στην αίτηση που υποβλήθηκε δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Συγκεκριμένα, ο ΓΚΠΔ δεν προβλέπει τέτοιους περιορισμούς όσον αφορά τα οριστικά μέτρα, στο δε ΕΣΠΔ ανατίθεται, λαμβανομένης υπόψη της αίτησης που υποβλήθηκε δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ καθώς και άλλων στοιχείων του φακέλου, να διασφαλίσει την ορθή και συνεκτική εφαρμογή του ΓΚΠΔ κατά την εκτέλεση δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεκτικότητας⁵¹⁵. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ είναι αρμόδιο δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ για να διατάξει τα οριστικά μέτρα τα οποία είναι κατάλληλα βάσει των περιστάσεων της υπόθεσης.
279. **Στην παρούσα υπόθεση, το ΕΣΠΔ εκτιμά σκόπιμο να αναλύσει αν θα πρέπει να επιβληθεί απαγόρευση της επεξεργασίας**, έχοντας υπόψη ότι με την αίτησή της προς το ΕΣΔΠ η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζητεί «την άμεση λήψη οριστικών μέτρων, κατ' αντιστοιχία προς τα προσωρινά μέτρα που [η εποπτική αρχή της Νορβηγίας] επέβαλε στη Νορβηγία»⁵¹⁶, και ότι η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας περιλάμβανε απαγόρευση επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα υποκειμένων των δεδομένων που διαμένουν στη Νορβηγία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ ή του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ.
280. Σε σχέση με την ενδεχόμενη επιβολή απαγόρευσης της επεξεργασίας, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θεωρεί ότι «το αίτημα της [εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] δεν είναι αίτημα το οποίο θα μπορούσε να ικανοποιήσει νομίμως η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] όπως ζητείται επί του παρόντος»⁵¹⁷. Τούτο, πρώτον, διότι το ΕΣΠΔ αρνήθηκε ρητώς να δώσει, με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ⁵¹⁸, εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να επιβάλει προσωρινή απαγόρευση και, δεύτερον, διότι οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας «πρόβλεπαν μέτρα επιβολής της νομοθεσίας,

⁵¹⁴ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 282 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 284.

⁵¹⁵ Άρθρο 63, άρθρο 65, άρθρο 70 παράγραφος 1, άρθρο 70 παράγραφος 1 στοιχείο α) και άρθρο 70 παράγραφος 1 στοιχείο κ) του ΓΚΠΔ.

⁵¹⁶ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁵¹⁷ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵¹⁸ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3. Βλ. επίσης επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 3-4 (στην οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αναφέρει επίσης ότι το ΕΣΠΔ δεν έδωσε εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να επιβάλει αυτόματη απαγόρευση ή απαγόρευση που θα επιβαλλόταν αν η Meta Ιρλανδίας δεν συμμορφωνόταν έως μια ορισμένη ημερομηνία).

συγκεκριμένα, τις εντολές συμμόρφωσης, βάσει των οποίων επρόκειτο να αξιολογηθούν οι προτάσεις της [Meta Ιρλανδίας] για την εφαρμογή μίας ή περισσότερων εναλλακτικών νομικών βάσεων για τις πράξεις επεξεργασίας και να εκδοθούν αποφάσεις επί της ουσίας των αντίστοιχων προτάσεων»⁵¹⁹. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας διαπιστώνει ότι «το ΕΣΠΔ αναγνώρισε, ρητώς, ότι θα πρέπει να δρομολογηθεί διαδικασία στην οποία ο υπεύθυνος επεξεργασίας θα προσδιορίσει τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να επιτύχει τη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις του και, επιπλέον, ότι, ενεργώντας από κοινού στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεργασίας και συνεκτικότητας που προβλέπεται στο κεφάλαιο VII του ΓΚΠΔ, η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] και οι οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές θα πρέπει, με τη σειρά τους, να ελέγχουν τις εν λόγω προτάσεις και να αξιολογήσουν αν επαρκούν ή όχι για την επίτευξη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του άρθρου 6 παράγραφος 1 [του ΓΚΠΔ] και με τις αποφάσεις της [εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας]»⁵²⁰.

281. Σύμφωνα με την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, η επιβολή απαγόρευσης της επεξεργασίας, «χωριστά και ανεξάρτητα από κάθε υποκείμενη νομική διαδικασία, θα εξέθετε αναπόφευκτα την [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] σε σημαντικό νομικό κίνδυνο και θα κατέληγε σε ένδικη διαδικασία», στην οποία η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας «θα έπρεπε να δικαιολογήσει την απόφασή της να αποκλίνει από την πορεία δράσης που βασίζεται στις [αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας] (που δεν αμφισβητήθηκε από το ΕΣΠΔ και/ή τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές), χάριν μιας εναλλακτικής, συνοπτικής διαδικασίας η οποία θα περιλάμβανε την άμεση επιβολή απαγόρευσης της επεξεργασίας»⁵²¹. Συναφώς, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ισχυρίζεται επίσης ότι «δεν είναι ορθό να υπονοείται ότι η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας] θα μπορούσε να επιβάλει άμεση απαγόρευση στην επεξεργασία, ενώ θα συνέχιζε να αξιολογεί το σχεδιαζόμενο μοντέλο συναίνεσης της [Meta Ιρλανδίας] μαζί με τους συναδέλφους των οικείων εποπτικών αρχών»⁵²².
282. Συναφώς, το ΕΣΠΔ υπογραμμίζει ότι το γεγονός ότι επέλεξε να μη δώσει, με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας για την επιβολή προσωρινής απαγόρευσης, επειδή εκτίμησε τότε ότι θα ήταν κατάλληλο μέτρο να δοθεί εντολή επίτευξης της συμμόρφωσης της επεξεργασίας εντός σύντομου χρονικού διαστήματος, δεν αποκλείει καθεαυτό το ενδεχόμενο να είναι πλέον αναγκαία η επιβολή απαγόρευσης. Ομοίως, το γεγονός ότι οι αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, οι οποίες εκδόθηκαν βάσει των δεσμευτικών αποφάσεων του ΕΣΠΔ, δεν προβλέπουν απαγόρευση της επεξεργασίας δεν εμποδίζει το ΕΣΠΔ να διατάξει τη λήψη οριστικών μέτρων υπό μορφή απαγόρευσης της επεξεργασίας στο πλαίσιο της παρούσας επείγουσας διαδικασίας, λαμβανομένων υπόψη των εξελίξεων μετά την έκδοση των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας. Συναφώς, το ΕΣΠΔ υπενθυμίζει επίσης ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας αναγνώρισε με το τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας ότι η λήψη «μέτρων επιβολής μπορεί [...] να ήταν αναγκαία στην παρούσα συγκυρία»⁵²³.
283. Στα επόμενα σημεία, το ΕΣΠΔ θα αξιολογήσει τον κατάλληλο, αναγκαίο και αναλογικό χαρακτήρα της απαγόρευσης της επεξεργασίας. Το άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ παρέχει στις

⁵¹⁹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 3.

⁵²⁰ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 4.

⁵²¹ Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 4.

⁵²² Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 27ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 4.

⁵²³ Τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημείο 9.2.

εποπτικές αρχές την εξουσία επιβολής προσωρινού ή οριστικού περιορισμού, περιλαμβανομένης της απαγόρευσης της επεξεργασίας.

284. Η αιτιολογική σκέψη 129 του ΓΚΠΔ περιέχει ορισμένα στοιχεία για την αξιολόγηση της καταλληλότητας συγκεκριμένου μέτρου. Ειδικότερα, θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα ώστε να διασφαλιστεί ότι το μέτρο που επιλέγεται δεν δημιουργεί «περιττά έξοδα» και «υπέρμετρες επιβαρύνσεις» για τα οικεία πρόσωπα, υπό το πρίσμα του επιδιωκόμενου σκοπού. Κατά την επιλογή του κατάλληλου διορθωτικού μέτρου, πρέπει να αξιολογείται αν το μέτρο που επιλέγεται είναι αναγκαίο για την επιβολή του ΓΚΠΔ και την επίτευξη της προστασίας των υποκειμένων των δεδομένων σε σχέση με την επεξεργασία των δεδομένων τους προσωπικού χαρακτήρα, που είναι ο επιδιωκόμενος σκοπός. Η συμμόρφωση με την αρχή της αναλογικότητας απαιτεί να διασφαλίζεται ότι το μέτρο που επιλέγεται δεν συνεπάγεται δυσανάλογα μειονεκτήματα σε σχέση με τον επιδιωκόμενο σκοπό⁵²⁴.
285. Καταρχάς, το ΕΣΠΔ επιθυμεί να υπενθυμίσει τη συλλογιστική που ακολούθησε με τις δεσμευτικές αποφάσεις του. Με τις εν λόγω αποφάσεις, όπως επισήμαναν η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας και η Meta Ιρλανδίας, το ΕΣΠΔ ανέλυσε τότε αν η απαγόρευση συνιστούσε κατάλληλο διορθωτικό μέτρο το οποίο έπρεπε να ληφθεί με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, λόγω της ύπαρξης ορισμένων σχετικών και αιτιολογημένων ενστάσεων με τις οποίες προβλήθηκε το συγκεκριμένο αίτημα⁵²⁵. Ορισμένα στοιχεία τα οποία το ΕΣΠΔ έλαβε υπόψη τότε είναι σκόπιμο να ληφθούν υπόψη και στην παρούσα επείγουσα δεσμευτική απόφαση.
286. **Στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, το ΕΣΠΔ υπογράμμισε** ότι η παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ που διαπιστώθηκε στην οικεία υπόθεση συνιστούσε πολύ σοβαρή περίπτωση μη συμμόρφωσης με τον ΓΚΠΔ, σε σχέση με την επεξεργασία εκτενών ποσοτήτων δεδομένων, η οποία είναι απαραίτητη για το επιχειρηματικό μοντέλο του υπευθύνου επεξεργασίας και, επομένως, θίγει τα δικαιώματα και τις ελευθερίες εκατομμυρίων υποκειμένων των δεδομένων στον ΕΟΧ· ως εκ τούτου, το διορθωτικό μέτρο που επιλέχθηκε υπό τις περιστάσεις της υπόθεσης εκείνης έπρεπε να αποσκοπεί στη συμμόρφωση της επεξεργασίας με τον ΓΚΠΔ ελαχιστοποιώντας με

⁵²⁴ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 284 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 286.

⁵²⁵ Ειδικότερα, στη διαφορά που κατέληξε στην έκδοση της δεσμευτικής απόφασης 3/2022 του ΕΣΠΔ, ορισμένες εποπτικές αρχές ζήτησαν με τις ενστάσεις τους την επιβολή απαγόρευσης ή περιορισμού της επεξεργασίας ή την έκδοση εντολής αποχής από τις δραστηριότητες επεξεργασίας χωρίς έγκυρη νομική βάση (ειδικότερα, ενστάσεις των εποπτικών αρχών της Αυστρίας, της Γερμανίας, των Κάτω Χωρών και της Νορβηγίας). Το ΕΣΠΔ ανέλυσε επί της ουσίας τις ενστάσεις των εποπτικών αρχών της Αυστρίας και των Κάτω Χωρών (οι οποίες κρίθηκαν σχετικές και αιτιολογημένες στο σημείο 266 της δεσμευτικής απόφασης 3/2022 του ΕΣΠΔ) και δεν έλαβε θέση επί της ουσίας των λοιπών ενστάσεων στην εν λόγω υπόθεση, οι οποίες κρίθηκαν μη σχετικές και μη αιτιολογημένες (συγκεκριμένα, ενστάσεις των εποπτικών αρχών της Γερμανίας και της Νορβηγίας, βλ. δεσμευτική απόφαση 3/2022, σημείο 268).

Εξάλλου, όσον αφορά τη διαφορά που κατέληξε στην έκδοση της δεσμευτικής απόφασης 4/2022 του ΕΣΠΔ, ορισμένες εποπτικές αρχές ζήτησαν με τις ενστάσεις τους την επιβολή απαγόρευσης ή περιορισμού της επεξεργασίας ή την έκδοση εντολής αποχής από τις δραστηριότητες επεξεργασίας χωρίς έγκυρη νομική βάση (ειδικότερα, ενστάσεις των εποπτικών αρχών της Αυστρίας, της Γερμανίας, των Κάτω Χωρών και της Νορβηγίας). Το ΕΣΠΔ ανέλυσε επί της ουσίας τις ενστάσεις των εποπτικών αρχών της Αυστρίας και των Κάτω Χωρών (οι οποίες κρίθηκαν σχετικές και αιτιολογημένες στο σημείο 269 της δεσμευτικής απόφασης 4/2022 του ΕΣΠΔ) και δεν έλαβε θέση επί της ουσίας των λοιπών ενστάσεων στην εν λόγω υπόθεση, οι οποίες κρίθηκαν μη σχετικές και μη αιτιολογημένες (συγκεκριμένα, ενστάσεις των εποπτικών αρχών της Γερμανίας και της Νορβηγίας, βλ. δεσμευτική απόφαση 4/2022, σημείο 271).

τον τρόπο αυτόν τη δυνητική βλάβη που οι παραβάσεις του ΓΚΠΔ προκαλούν στα υποκείμενα των δεδομένων⁵²⁶.

287. Ως εκ τούτου, κατά τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ, λαμβανομένων υπόψη της φύσης και της σοβαρότητας της παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, καθώς και του αριθμού των επηρεαζόμενων υποκειμένων των δεδομένων, ήταν ιδιαιτέρως **σημαντικό να ληφθούν κατάλληλα διορθωτικά μέτρα**, επιπλέον του προστίμου, ώστε να διασφαλιστεί ότι η Meta Ιρλανδίας συμμορφώνεται με την εν λόγω διάταξη του ΓΚΠΔ⁵²⁷.
288. Είναι επίσης σημαντικό να επισημανθεί ότι το ΕΣΠΔ εκτίμησε ότι **δεν ήταν αναγκαίο να αποδειχθεί επείγουσα ανάγκη επιβολής προσωρινής απαγόρευσης**, διότι καμία διάταξη του ΓΚΠΔ δεν περιορίζει την εφαρμογή του άρθρου 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ σε εξαιρετικές περιστάσεις⁵²⁸.
289. Μολονότι, με τις δεσμευτικές αποφάσεις του, το ΕΣΠΔ έλαβε γνώση των ζητημάτων που τέθηκαν με τις ενστάσεις για την αιτιολόγηση της αναγκαιότητας επιβολής προσωρινής απαγόρευσης, η οποία συνίστατο κατ' ουσία στην αναγκαιότητα παύσης των δραστηριοτήτων επεξεργασίας που πραγματοποιούνται κατά παράβαση του ΓΚΠΔ έως ότου διασφαλιστεί συμμόρφωση, προκειμένου να αποφευχθεί περαιτέρω προσβολή των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων, το ΕΣΠΔ εκτίμησε ότι ο σκοπός της διασφάλισης συμμόρφωσης και της παύσης της βλάβης που προκαλείται στα υποκείμενα των δεδομένων μπορούσε επίσης να επιτευχθεί κατάλληλα μέσω της τροποποίησης της εντολής, που προβλεπόταν στα σχέδια αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, για την επίτευξη της συμμόρφωσης της επεξεργασίας κατά τρόπο ώστε να αντικατοπτρίζει την εκ μέρους της Meta Ιρλανδίας παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ⁵²⁹. Συναφώς, το ΕΣΠΔ επισήμανε ότι το συγκεκριμένο μέτρο θα απαιτούσε από τη Meta Ιρλανδίας να λάβει τα αναγκαία τεχνικά και οργανωτικά μέτρα για την **επίτευξη συμμόρφωσης εντός καθορισμένου χρονοδιαγράμματος**⁵³⁰. **Το εν λόγω χρονοδιάγραμμα καθορίστηκε κατ' ανάγκη ως «σύντομο χρονικό διάστημα»**⁵³¹. Οι δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ περιλάμβαναν τελικώς υποδείξεις προς την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να περιλάβει στις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας εντολές προς τη Meta Ιρλανδίας να ευθυγραμμίσει την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για τον σκοπό της συμπεριφορικής διαφήμισης στο πλαίσιο της υπηρεσίας Facebook με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ εντός τριών μηνών⁵³². Συναφώς, το ΕΣΠΔ έκρινε ότι η εν λόγω προθεσμία συμμόρφωσης ήταν αναγκαία και αναλογική, δεδομένου ότι **κατά το ενδιάμεσο χρονικό διάστημα έως τη συμμόρφωση «θα υπάρχει σοβαρή συνεχιζόμενη στέρηση των δικαιωμάτων» των υποκειμένων των δεδομένων**

⁵²⁶ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 282 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 284.

⁵²⁷ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 279 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 281.

⁵²⁸ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 283 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 285.

⁵²⁹ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 285 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 287.

Καταλήγοντας στο ανωτέρω συμπέρασμα, το ΕΣΠΔ υπογράμμισε ότι η συμμόρφωση με την αρχή της αναλογικότητας απαιτεί να διασφαλίζεται ότι το μέτρο που επιλέγεται δεν συνεπάγεται δυσανάλογα μειονεκτήματα σε σχέση με τον επιδιωκόμενο σκοπό και υπενθύμισε την αιτιολογική σκέψη 129 του ΓΚΠΔ, κατά την οποία θα πρέπει να ληφθεί μέριμνα ώστε να διασφαλιστεί ότι το μέτρο που επιλέγεται δεν δημιουργεί «περιττά έξοδα» και «υπέρμετρες επιβαρύνσεις» για τα οικεία πρόσωπα, υπό το πρίσμα του επιδιωκόμενου σκοπού. Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 284 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 286.

⁵³⁰ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 285 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 287.

⁵³¹ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 286 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 288.

⁵³² Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 288 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 290.

και λαμβανομένων υπόψη των σημαντικών οικονομικών, τεχνολογικών και ανθρώπινων πόρων που η Meta Ιρλανδίας έχει στη διάθεσή της⁵³³.

290. Το γεγονός ότι το **τρίμηνο χρονοδιάγραμμα εξέπνευσε πριν από πλείονες μήνες** είναι ένα σημαντικό στοιχείο το οποίο πρέπει να εκτιμηθεί και συνιστά σημαντική διαφορά σε σύγκριση με την κατάσταση την οποία το ΕΣΠΔ ανέλυσε με τις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ. Το ΕΣΠΔ είχε ήδη θεωρήσει ότι το τρίμηνο ενδιαμέσο χρονικό διάστημα έως τη συμμόρφωση συνεπαγόταν *«σοβαρή συνεχιζόμενη στέρηση»* των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων: επομένως, η αναγκαιότητα να διασφαλιστεί η παύση της εν λόγω στέρησης καθίσταται ακόμη πιο σαφής πλέον, καθώς έχει παρέλθει τριπλάσιος χρόνος από τον αρχικά προβλεπόμενο.
291. Κατά συνέπεια, η συλλογιστική του ΕΣΠΔ στις δεσμευτικές αποφάσεις του ΕΣΠΔ σχετικά με το αν έπρεπε να επιβληθεί απαγόρευση με τις αποφάσεις της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας παρέχει **μáλλον επιχειρήματα υπέρ, και όχι κατά, της άποψης ότι η επιβολή απαγόρευσης θα είναι πλέον κατάλληλο, αναγκαίο και αναλογικό μέτρο.**
292. Το ΕΣΠΔ λαμβάνει επίσης γνώση του επιχειρήματος της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας ότι η Meta Ιρλανδίας διαθέτει *«άμεσα διαθέσιμη διαδικασία για να θέσει τέλος στην εν λόγω επεξεργασία ταχέως»*, καθώς εφάρμοσε ήδη έναν μηχανισμό εναντίωσης στον ΕΟΧ σε σχέση με την επεξεργασία που πραγματοποιεί για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ, που καθιστά δυνατή την αναστολή της επεξεργασίας⁵³⁴.
293. Το ΕΣΠΔ σημειώνει επίσης το επιχείρημα της Meta Ιρλανδίας ότι μια βραχεία προθεσμία εφαρμογής δεν θα είναι εφικτή⁵³⁵, λαμβανομένης υπόψη της αναγκαιότητας δρομολόγησης πολύπλοκης διαδικασίας για την εφαρμογή της απαγόρευσης, η οποία θα απαιτήσει τη συμμετοχή πολλών ομάδων και πολλές ώρες εργασίας⁵³⁶. Ειδικότερα, η Meta αμφισβητεί ότι μπορεί να συμμορφωθεί «i) μέσω γενικής εφαρμογής του [μηχανισμού εναντίωσης] σε όλους τους χρήστες σε ολόκληρο τον ΕΟΧ και, στη συνέχεια, “ως επόμενο βήμα”, ii) “μέσω της επέκτασης του [μηχανισμού εναντίωσης], ώστε να περιλάβει κατηγορίες επεξεργασίας δεδομένων που καλύπτονται από την [εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]», δεδομένου ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας αναγνωρίζει ήδη, για το βήμα ii), ότι τούτο «θα απαιτούσε τον εκ νέου σχεδιασμό του [μηχανισμού εναντίωσης]”»⁵³⁷.

⁵³³ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 286 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 288.

⁵³⁴ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12-13.

⁵³⁵ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15.

⁵³⁶ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15.

⁵³⁷ Παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σ. 15 («Παραβλέποντας τα επιχειρήματα της [Meta Ιρλανδίας], η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] ισχυρίζεται ότι η [Meta Ιρλανδίας] μπορεί να συμμορφωθεί i) μέσω γενικής εφαρμογής του [μηχανισμού εναντίωσης] σε όλους τους χρήστες σε ολόκληρο τον ΕΟΧ και, στη συνέχεια, “ως επόμενο βήμα”, ii) μέσω της επέκτασης του [μηχανισμού εναντίωσης], ώστε να περιλάβει κατηγορίες επεξεργασίας δεδομένων που καλύπτονται από την [εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]. Όπως αναγνωρίζει η ίδια η [εποπτική αρχή της Νορβηγίας] με το επιχείρημά της, στο βήμα ii), η συμμόρφωση με την [εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] (ή με επείγουσα δεσμευτική απόφαση του ΕΣΠΔ βασισμένη στην [εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας]) θα απαιτούσε τον εκ νέου σχεδιασμό του [μηχανισμού εναντίωσης]. Υπενθυμίζεται ότι η κατασκευή της υποστηρικτικής υποδομής και η ανάπτυξη του μηχανισμού εναντίωσης απαιτήσαν εκατοντάδες χιλιάδες ώρες εργασίας, οι οποίες παρασχέθηκαν από διεπιστημονικές ομάδες που περιλάμβαναν μηχανικούς προϊόντων, μηχανικής μάθησης και υποδομών, σχεδιαστές εμπειρίας χρήστη, ειδικούς σε θέματα εργασιών, πολιτικής και εμπορικής προώθησης και νομικούς, για τον σχεδιασμό, την κατασκευή και την εφαρμογή των συστημάτων, των διαδικασιών και της εμπειρίας χρήστη που απαιτούνται ώστε η Meta Ιρλανδίας να μπορέσει να εκπληρώσει τις διάφορες απαιτήσεις του άρθρου 6 παράγραφος 1

294. Κατά το ΕΣΠΔ, το επιχείρημα της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας σχετικά με την ύπαρξη του μηχανισμού εναντίωσης είναι εύλογο, τουλάχιστον όσον αφορά την επεξεργασία που πραγματοποιείται επί του παρόντος βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ (δηλαδή το μεγαλύτερο μέρος της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta η οποία πραγματοποιείται επί του παρόντος για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης)⁵³⁸, λαμβανομένου επίσης υπόψη ότι η Meta Ιρλανδίας δεν εξήγησε τους λόγους για τους οποίους η επεξεργασία βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ θα καθιστούσε αναγκαίο τον «εκ νέου σχεδιασμό» του μηχανισμού· η Meta Ιρλανδίας επιβεβαιώνει επίσης ότι «όλες οι σχετικές εναντιώσεις» γίνονται δεκτές με αποτέλεσμα «ο χρήστης [να] “εξαιρείται” από τη συγκεκριμένη επεξεργασία»⁵³⁹.
295. Επιπλέον, μολονότι δεν αμφισβητείται ότι η επιβολή απαγόρευσης συνεπάγεται σημαντικά μειονεκτήματα για τον υπεύθυνο επεξεργασίας⁵⁴⁰, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι τα εν λόγω μειονεκτήματα καθεαυτά δεν είναι επί του παρόντος δυσανάλογα σε σχέση με τη βλάβη που προκαλεί στα υποκείμενα των δεδομένων η παράνομη επεξεργασία και η συνεχιζόμενη μη συμμόρφωση. Επ’ αυτού, επιπλέον, το ΕΣΠΔ παρατηρεί ότι παρασχέθηκε στον υπεύθυνο επεξεργασίας η δυνατότητα να λάβει διορθωτικά μέτρα ώστε να μην αντιμετωπίσει τα ανωτέρω μειονεκτήματα. Όπως υπογραμμίστηκε ανωτέρω⁵⁴¹, έχουν παρέλθει πλείονες μήνες από την έκδοση των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και την εκπνοή της προθεσμίας εφαρμογής των εντολών που περιέχονταν σε αυτές για την επίτευξη της συμμόρφωσης της επεξεργασίας. Στο παρόν στάδιο, ο υπεύθυνος επεξεργασίας έχει καταβάλει προσπάθειες συμμόρφωσης με τον ΓΚΠΔ, αλλά η συμμόρφωση δεν έχει επιτευχθεί ακόμη, όπως αναφέρεται στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής

στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ. Ο θεωρητικός ισχυρισμός της [εποπτικής αρχής της Νορβηγίας] ότι τούτο θα μπορούσε να αποτελέσει κάποιου είδους λύση ακαριαίας συμμόρφωσης είναι θεμελιωδώς προβληματικός»).

⁵³⁸ Βλ. έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση FB της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 3.1.3 και 5.8.2, και έκθεση συμμόρφωσης της Meta Ιρλανδίας σχετικά με την απόφαση IG της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, σημεία 3.1.3 και 5.8.2. Βλ., επίσης, σημεία 103-106 ανωτέρω.

⁵³⁹ Προσφυγή επί της ουσίας που η Meta Ιρλανδίας άσκησε ενώπιον του πρωτοδικείου Όσλο στις 16 Οκτωβρίου 2023, σ. 14-15 («από τη θέση σε λειτουργία του μηχανισμού εναντίωσης, η Meta [Ιρλανδίας] έχει δεχθεί όλες τις σχετικές εναντιώσεις χωρίς όρους και χωρίς να πραγματοποιήσει στάθμιση ώστε να εξακριβώσει αν έχει επιτακτικούς νόμιμους λόγους ώστε να μην κάνει δεκτή την εναντίωση του χρήστη. Το μόνο που ελέγχεται είναι ότι η εναντίωση i) αφορά επεξεργασία για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης την οποία η Meta [Ιρλανδίας] πραγματοποιεί επί του παρόντος βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ και ii) προβάλλεται από πραγματικό χρήστη εγκατεστημένο στην ΕΕ / στον ΕΟΧ (προκειμένου να επιβεβαιώνεται ότι η Meta [Ιρλανδίας] είναι ο υπεύθυνος επεξεργασίας και ότι ο ΓΚΠΔ έχει εφαρμογή). Μόλις η ομάδα εργασιών της Meta [Ιρλανδίας] επιβεβαιώσει τα υπό i) και ii) ανωτέρω, βάσει των περιορισμένων πληροφοριών που ζητούνται από τον χρήστη, ο χρήστης “εξαιρείται” από τη συγκεκριμένη επεξεργασία»).

Τούτο δεν θίγει το συμπέρασμα της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, στο τελικό έγγραφο θέσης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας, ότι η συμμόρφωση με τον ΓΚΠΔ του μηχανισμού εναντίωσης που θέσπισε η Meta Ιρλανδίας δεν έχει καταδειχθεί (σημεία 7.60-7.66).

⁵⁴⁰ Με την επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 14ης Αυγούστου 2023, η Meta Ιρλανδίας απαριθμεί τις προκλήσεις που θα μπορούσαν να ανακύψουν από την «παύση» της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα Νορβηγών χρηστών για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, οι οποίες περιλαμβάνουν την αναγκαιότητα πραγματοποίησης αλλαγών στον κωδικό και τη σχετική υποδομή της Meta Ιρλανδίας, την ενημέρωση των χρηστών, την παροχή κατάλληλης προειδοποίησης στους διαφημιστές, την αναμονή της επικαιροποίησης των εφαρμογών τους από τους χρήστες. Η Meta Ιρλανδίας υπογραμμίζει επίσης τη ζημία που θα μπορούσε να συνεπάγεται η αναστολή της συμπεριφορικής διαφήμισης στη Νορβηγία, η οποία συνδέεται με διαφυγόντα έσοδα, βλάβη για τη φήμη και απώλεια μελλοντικών εσόδων (σ. 8-10).

⁵⁴¹ Βλ. σημείο 290 ανωτέρω. Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 23-24· επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 14ης Αυγούστου 2023, σ. 8-9.

αρχής της Ιρλανδίας, και εξακολουθεί να μην υπάρχει καμία σαφής ένδειξη ότι η συμμόρφωση θα επιτευχθεί σύντομα⁵⁴². Η έκδοση εντολής για την επίτευξη της συμμόρφωσης της επεξεργασίας εντός σύντομου χρονικού διαστήματος δεν κατάφερε να επιτύχει τον επιδιωκόμενο σκοπό, ο οποίος συνίσταται στη «διασφάλιση συμμόρφωσης και την παύση της βλάβης που προκαλείται στα υποκείμενα των δεδομένων»⁵⁴³.

296. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω στοιχείων, το ΕΣΠΔ εκτιμά **κατάλληλη, αναγκαία και αναλογική την εντολή λήψης οριστικών μέτρων που συνίστανται σε απαγόρευση της επεξεργασίας**, βάσει του άρθρου 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ.
297. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, στη συγκεκριμένη περίπτωση, θα είναι αναλογικό μέτρο **να παρασχεθεί στη Meta Ιρλανδίας κάποιο χρονικό διάστημα για την εφαρμογή της εντολής**.
298. Επί τη ευκαιρία, το ΕΣΠΔ διευκρινίζει ότι και η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας η οποία εκδόθηκε στις 14 Ιουλίου 2023 πρόβλεπε ότι θα τεθεί σε εφαρμογή στις 4 Αυγούστου 2023⁵⁴⁴.
299. Συγχρόνως, το χρονικό διάστημα εφαρμογής θα πρέπει να είναι βραχύ, λαμβανομένου υπόψη του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης που περιγράφηκε εκτενώς στις ανωτέρω ενότητες της παρούσας επείγουσας δεσμευτικής απόφασης και ειδικότερα της επείγουσας ανάγκης να τεθεί τέλος στην παράνομη επεξεργασία που πραγματοποιείται εις βάρος των υποκειμένων των δεδομένων.
300. Κατά το ΕΣΠΔ, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων του φακέλου, η εφαρμογή απαγόρευσης εντός σύντομου χρονικού διαστήματος θα πρέπει να είναι εφικτή, από τεχνικής και πρακτικής απόψεως, για τη Meta Ιρλανδίας. Τούτο ισχύει κατά μείζονα λόγο δεδομένου ότι η Meta Ιρλανδίας προβλέπει ήδη την εφαρμογή μηχανισμού συγκατάθεσης [REDACTED]. Επιπλέον, η Meta Ιρλανδίας γνωρίζει την αναγκαιότητα παύσης της παράνομης επεξεργασίας ήδη από την κοινοποίηση των αποφάσεων της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας οι οποίες εκδόθηκαν τον Δεκέμβριο του 2022.
301. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, στη συγκεκριμένη περίπτωση, **είναι αναλογικό μέτρο η απαγόρευση επεξεργασίας να τεθεί σε ισχύ μία εβδομάδα μετά την κοινοποίηση των οριστικών μέτρων στον υπεύθυνο επεξεργασίας**.
302. Επιπλέον, το ΕΣΠΔ αποσαφηνίζει ότι η απαγόρευση θα πρέπει να αφορά **την επεξεργασία από τη Meta Ιρλανδίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ**. Οι δραστηριότητες επεξεργασίας τις οποίες αφορά η απαγόρευση είναι οι εξής: i) επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, περιλαμβανομένων δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις, που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, μετά τη διαπίστωση συναφώς της παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία απορρέει από αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ· ii) επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, μετά τη διαπίστωση συναφώς της παράβασης του άρθρου 6

⁵⁴² Βλ. επίσης παρατηρήσεις της Meta Ιρλανδίας της 25ης Αυγούστου 2023, σ. 23-24· επιστολή της Meta Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 14ης Αυγούστου 2023, σ. 8-9.

⁵⁴³ Δεσμευτική απόφαση 3/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 285 και δεσμευτική απόφαση 4/2022 του ΕΣΠΔ, σημείο 287.

⁵⁴⁴ Εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας, σ. 3-4.

παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία απορρέει από αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ⁵⁴⁵

303. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, γενικά, το **γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής** των οριστικών μέτρων που διατάσσονται δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ θα πρέπει να είναι ευρύτερο από την επικράτεια της εποπτικής αρχής που υπέβαλε το αίτημα. Μολονότι το άρθρο 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ προβλέπει ότι τα επείγοντα προσωρινά μέτρα που λαμβάνει η εποπτική αρχή που υπέβαλε το αίτημα εφαρμόζονται μόνο στην επικράτεια της εν λόγω εποπτικής αρχής, στόχος της παρέμβασης του ΕΣΠΔ να διασφαλίζεται συνεκτική εφαρμογή του ΓΚΠΔ, υπό το πρίσμα των άρθρων 63 και 70 του ΓΚΠΔ. Ως εκ τούτου, τα οριστικά μέτρα θα πρέπει να έχουν ευρύτερο γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής ώστε να διασφαλίζεται η προστασία των δικαιωμάτων και των ελευθεριών των επηρεαζόμενων υποκειμένων των δεδομένων· ανάλογα με την υπόθεση, το πεδίο εφαρμογής μπορεί να καλύπτει περισσότερα κράτη μέλη⁵⁴⁶. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ζήτησε τα οριστικά μέτρα, εφόσον διαταχθούν, «να εφαρμοστούν σε ολόκληρο τον ΕΟΧ ώστε να αποφευχθεί παρέκκλιση από την εναρμόνιση και τη συνεκτικότητα που ο ΓΚΠΔ επιδιώκει να διασφαλίσει»⁵⁴⁷. Δεδομένου ότι, στην παρούσα υπόθεση, η παράνομη επεξεργασία πραγματοποιείται και προσβάλλει τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων σε ολόκληρο τον ΕΟΧ, το ΕΣΠΔ συμφωνεί ότι το κατάλληλο εδαφικό πεδίο εφαρμογής για τα οριστικά μέτρα πρέπει να είναι ολόκληρος ο ΕΟΧ, συντάσσεται δε με την άποψη της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας όσον αφορά την αναγκαιότητα αποφυγής του κατακερματισμού της προστασίας που παρέχεται στα υποκείμενα των δεδομένων. Ο περιορισμός του πεδίου εφαρμογής των οριστικών μέτρων στην επικράτεια της Νορβηγίας θα κατέληγε, πράγματι, σε κατακερματισμό της προστασίας, καθώς θα απαιτούσε από κάθε οικεία εποπτική αρχή να λάβει προσωρινά μέτρα στην επικράτειά της, δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ, και να ζητήσει από το ΕΣΠΔ να εκδώσει επείγουσα δεσμευτική απόφαση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΕΣΠΔ που θα κατέληγε στην αναγκαιότητα λήψης οριστικών μέτρων που θα περιορίζονταν στην επικράτειά της. Η κατάσταση αυτή θα μπορούσε επίσης να καταλήξει σε ένα ανομοιογενές σύνολο οριστικών μέτρων και σε κατακερματισμό της προστασίας στις χώρες στις οποίες η εποπτική αρχή δεν έλαβε μέτρα⁵⁴⁸.
304. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι ο αποδέκτης των οριστικών μέτρων που συνίστανται σε απαγόρευση της επεξεργασίας θα πρέπει να είναι η Meta Ιρλανδίας, η οποία λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με την απόφαση όσον αφορά τις δραστηριότητες επεξεργασίας στο πλαίσιο των εγκαταστάσεών της στον ΕΟΧ. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, και δεδομένου ότι η εντολή της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας αφορούσε τη Facebook Νορβηγίας μαζί με τη Meta Ιρλανδίας, λαμβανομένων υπόψη των παρατηρήσεων της Facebook Νορβηγίας, η Facebook Νορβηγίας – νορβηγική εγκατάσταση της Meta Ιρλανδίας– θα πρέπει να ενημερωθεί για την έκβαση της διαδικασίας και να λάβει αντίγραφο των οριστικών μέτρων και της επείγουσας δεσμευτικής απόφασης του ΕΣΠΔ.

⁵⁴⁵ Για διεξοδικότερη ανάλυση, βλ. σημεία 97-99, 103-104, 147-148 και 152-153 ανωτέρω.

⁵⁴⁶ ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ Κοινή γνωμοδότηση 1/2023 σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πρόσθετων διαδικαστικών κανόνων σχετικά με την επιβολή του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679, σημείο 114.

⁵⁴⁷ Αίτηση της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας προς το ΕΣΠΔ, σ. 12.

⁵⁴⁸ ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ Κοινή γνωμοδότηση 1/2023 σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πρόσθετων διαδικαστικών κανόνων σχετικά με την επιβολή του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679, σημείο 115.

5.1.4 Συμπέρασμα

305. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι είναι αναγκαίο να δοθεί εντολή λήψης οριστικών μέτρων συνιστάμενων σε απαγόρευση επεξεργασίας δυνάμει του άρθρου 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ.
306. Η εν λόγω απαγόρευση της επεξεργασίας θα πρέπει να απευθύνεται στη Meta Ιρλανδίας και να αρχίσει να ισχύει μία εβδομάδα μετά την κοινοποίηση των οριστικών μέτρων στη Meta Ιρλανδίας.
307. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η απαγόρευση θα πρέπει να αφορά την επεξεργασία από τη Meta Ιρλανδίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ σε ολόκληρο τον ΕΟΧ, όπως περιγράφηκε στα σημεία 303-304 ανωτέρω.

5.2 Λήψη των οριστικών μέτρων και κοινοποίηση στον υπεύθυνο επεξεργασίας

308. Ο ΓΚΠΔ δεν προσδιορίζει τα στάδια της διαδικασίας που έπονται της έκδοσης επείγουσας δεσμευτικής απόφασης από το ΕΣΠΔ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Είναι, ωστόσο, σημαντικό να επισημανθεί ότι η προθεσμία δύο εβδομάδων για την έκδοση της απόφασης προσδιορίζεται «κατά παρέκκλιση από [...] το άρθρο 65 παράγραφος 2 [του ΓΚΠΔ]» (άρθρο 66 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ). Κατά συνέπεια, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι, επιπλέον του άρθρου 65 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ, η διαδικασία που καθορίζεται στο άρθρο 65 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ και στο άρθρο 65 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ αποτελεί σημείο αναφοράς.
309. Η επείγουσα δεσμευτική απόφαση του ΕΣΠΔ απευθύνεται στην επικεφαλής εποπτική αρχή και σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές και είναι δεσμευτική για αυτές⁵⁴⁹. Η πρόεδρος του ΕΣΠΔ κοινοποιεί, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, την επείγουσα δεσμευτική απόφαση στις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές και ενημερώνει σχετικά την Ευρωπαϊκή Επιτροπή⁵⁵⁰.
310. Δεδομένου ότι τα οριστικά μέτρα θα πρέπει να εφαρμοστούν σε ολόκληρο τον ΕΟΧ (όπως προβλέπεται στις ενότητες 5.1.3 και 5.1.4 ανωτέρω), το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, ως επικεφαλής εποπτική αρχή, θα πρέπει να εκδώσει εθνική απόφαση επιβολής των μέτρων που το ΕΣΠΔ εκτίμησε ότι είναι αναγκαίο να διαταχθούν ως οριστικά μέτρα δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ⁵⁵¹. Το ενδεχόμενο αυτό είχε ήδη εξεταστεί από την ίδια την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας⁵⁵².
311. Μολονότι η διαδικασία που καθορίζεται στο άρθρο 65 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ και στο άρθρο 65 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ αποτελεί σημείο αναφοράς, όπως προαναφέρθηκε, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η

⁵⁴⁹ Άρθρο 65 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ, χωρεί παρέκκλιση από την εν λόγω διάταξη σε σχέση με την προθεσμία έκδοσης της απόφασης· ως εκ τούτου, η τελευταία περίοδος του άρθρου 65 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ εφαρμόζεται πλήρως.

⁵⁵⁰ Βλ. άρθρο 65 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ. Δεδομένου ότι η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ήταν η εποπτική αρχή που υπέβαλε την αίτηση δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 2, το ΕΣΠΔ θα ενημερώσει επίσης την Εποπτεύουσα Αρχή της ΕΖΕΣ, δυνάμει του άρθρου 1 δεύτερο εδάφιο στοιχείο ιγ) της απόφασης της Μεικτής Επιτροπής του ΕΟΧ αριθ. 154/2018.

⁵⁵¹ Βλ. άρθρο 65 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ.

⁵⁵² Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θεωρεί ότι με την αίτηση προς το ΕΣΠΔ η εποπτική αρχή της Νορβηγίας επιδιώκει την έκδοση από το ΕΣΠΔ επείγουσας δεσμευτικής απόφασης, «αποτέλεσμα της οποίας θα είναι να υποχρεωθεί η [εποπτική αρχή της Ιρλανδίας], ως επικεφαλής εποπτική αρχή, να επιβάλει απαγόρευση σε ολόκληρο τον ΕΟΧ [...]». (Συναφώς, το ΕΣΠΔ δεν δύναται, βεβαίως, να ασκήσει απευθείας διορθωτικές εξουσίες έναντι οποιουδήποτε υπευθύνου επεξεργασίας ή εκτελούντος την επεξεργασία). Επιστολή της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας προς την εποπτική αρχή της Νορβηγίας της 13ης Οκτωβρίου 2023, σ. 3.

προθεσμία που προβλέπεται στο άρθρο 65 παράγραφος 6 για την έκδοση της εθνικής απόφασης από την εποπτική αρχή (έναν μήνα στη διαδικασία του άρθρου 65) ενδέχεται να πρέπει να μειωθεί, κατά περίπτωση, στη διαδικασία του άρθρου 66. Ο επείγων χαρακτήρας της διαδικασίας αναδεικνύεται από τη βραχύτερη προθεσμία για την έκδοση της επείγουσας δεσμευτικής απόφασης ή επείγουσας γνώμης του ΕΣΠΔ δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ. Επομένως, δεν θα ήταν λογικό και θα αντέβαινε στη βούληση του νομοθέτη να γίνει δεκτό ότι η προθεσμία για την έκδοση της εθνικής απόφασης της εποπτικής αρχής θα πρέπει να παραμείνει αμετάβλητη στη διαδικασία του άρθρου 66. Μολονότι το ΕΣΠΔ αναγνωρίζει την αναγκαιότητα παροχής χρόνου στην εποπτική αρχή για την κατάρτιση της εθνικής απόφασης και, ενδεχομένως, την ακρόαση της εταιρείας, στην παρούσα υπόθεση, πρέπει να ληφθεί υπόψη η ημερομηνία λήξης των προσωρινών μέτρων (3 Νοεμβρίου 2023) καθώς και η παρατεταμένη μη συμμόρφωση η οποία δημιούργησε την επείγουσα κατάσταση που περιγράφηκε ανωτέρω.

312. Στην παρούσα υπόθεση, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας πρέπει να εκδώσει την εθνική απόφαση χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση και **το αργότερο εντός δύο εβδομάδων από την κοινοποίηση της επείγουσας δεσμευτικής απόφασης του ΕΣΠΔ στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας και σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές**. Επ' αυτού, το ΕΣΠΔ υπογραμμίζει ότι θα ήταν ευκατὰ η έκδοση της εθνικής απόφασης πριν από τη λήξη των προσωρινών μέτρων στις 3 Νοεμβρίου 2023, καθώς τούτο θα συμβάλει στην αποφυγή δημιουργίας κενού στην έννομη κατάσταση όσον αφορά την επικράτεια της Νορβηγίας. Επιπλέον, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας θα πρέπει να κοινοποιήσει την εθνική απόφαση στη Meta Ιρλανδίας, επισυνάπτοντας την επείγουσα δεσμευτική απόφαση⁵⁵³.
313. Το ΕΣΠΔ ζητεί επίσης από την εποπτική αρχή της Νορβηγίας να ενημερώσει τη Facebook Νορβηγίας σχετικά με την έκβαση της παρούσας διαδικασίας, κοινοποιώντας αντίγραφο της εθνικής απόφασης της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας και της επείγουσας δεσμευτικής απόφασης, μετά την κοινοποίηση από την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας της εθνικής απόφασής της στη Meta Ιρλανδίας.

6 ΕΠΕΙΓΟΥΣΑ ΔΕΣΜΕΥΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ

314. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω και σύμφωνα με τα καθήκοντα του ΕΣΠΔ βάσει του άρθρου 70 παράγραφος 1 στοιχείο κ) του ΓΚΠΔ να εκδίδει επείγουσες δεσμευτικές αποφάσεις σύμφωνα με το άρθρο 66 του ΓΚΠΔ, το ΕΣΠΔ εκδίδει την ακόλουθη δεσμευτική απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.
315. Όσον αφορά την ύπαρξη παραβάσεων, βάσει των υποβληθέντων αποδεικτικών στοιχείων, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι υπάρχει συνεχιζόμενη παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία προκύπτει από την αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, συμπεριλαμβανομένων δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της Meta, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης.
316. Το ΕΣΠΔ διαπιστώνει επίσης ότι υπάρχει συνεχιζόμενη παράβαση του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία προκύπτει από την αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα τα οποία συλλέγονται στα προϊόντα της Meta, για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης.

⁵⁵³ Όπως περιγράφεται στο άρθρο 65 παράγραφος 6 του ΓΚΠΔ και στο σημείο 308 ανωτέρω.

317. Επιπλέον, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει ότι η Meta Ιρλανδίας παραβαίνει επί του παρόντος την υποχρέωσή της να συμμορφωθεί με αποφάσεις εποπτικών αρχών.
318. Όσον αφορά την ύπαρξη επείγουσας κατάστασης, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η επείγουσα ανάγκη να διαταχθούν οριστικά μέτρα είναι σαφής λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων που οι παραβάσεις ενέχουν για τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων εάν δεν ληφθούν οριστικά μέτρα⁵⁵⁴. Λόγω των κινδύνων αυτών, το ΕΣΠΔ διαπιστώνει επίσης ότι συντρέχει λόγος παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας προκειμένου να διαταχθούν οριστικά μέτρα λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης⁵⁵⁵.
319. Το ΕΣΠΔ εκτιμά επίσης ότι, παραλείποντας να παράσχει τις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 61 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ εντός της προθεσμίας ενός μήνα, η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας δεν αποκρίθηκε στο αίτημα αμοιβαίας συνδρομής της εποπτικής αρχής της Νορβηγίας και ότι, ως εκ τούτου, το τεκμήριο του επείγοντος που προβλέπεται στο άρθρο 61 παράγραφος 8 του ΓΚΠΔ έχει εφαρμογή στη παρούσα υπόθεση, τούτο δε επιρρωνύει την αναγκαιότητα παρέκκλισης από τους συνήθεις μηχανισμούς συνεργασίας και συνεκτικότητας⁵⁵⁶.
320. Λαμβανομένων υπόψη της ύπαρξης των προαναφερθεισών συνεχιζόμενων παραβάσεων του ΓΚΠΔ και της ύπαρξης επείγουσας ανάγκης λήψης μέτρων, παρά την τρέχουσα διαδικασία που διεξάγεται με επικεφαλής την εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι απαιτούνται, επί του παρόντος, περαιτέρω μέτρα επιβολής της νομοθεσίας.
321. Ως εκ τούτου, υπό το πρίσμα της ανωτέρω ανάλυσης⁵⁵⁷, το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι είναι κατάλληλο, αναλογικό και αναγκαίο μέτρο να εκδοθεί εντολή λήψης οριστικών μέτρων συνιστάμενων σε απαγόρευση επεξεργασίας δυνάμει του άρθρου 58 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ.
322. Η εν λόγω απαγόρευση της επεξεργασίας θα πρέπει να απευθύνεται στη Meta Ιρλανδίας και να αρχίσει να ισχύει μία εβδομάδα μετά την κοινοποίηση των οριστικών μέτρων στη Meta Ιρλανδίας.
323. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η απαγόρευση θα πρέπει να αφορά την επεξεργασία από τη Meta Ιρλανδίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ και του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ σε ολόκληρο τον ΕΟΧ. Οι δραστηριότητες επεξεργασίας τις οποίες αφορά η απαγόρευση είναι οι εξής: i) επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, περιλαμβανομένων δεδομένων θέσης και δεδομένων αλληλεπίδρασης με διαφημίσεις, που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, μετά τη διαπίστωση συναφώς της παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία απορρέει από αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ· ii) επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται στα προϊόντα της Meta για σκοπούς συμπεριφορικής διαφήμισης, μετά τη διαπίστωση συναφώς της παράβασης του άρθρου 6 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ η οποία απορρέει από αδικαιολόγητη επίκληση του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του ΓΚΠΔ
324. Το ΕΣΠΔ δίνει εντολή στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας να εκδώσει εθνική απόφαση η οποία θα περιέχει τα οριστικά μέτρα που διατάσσει το ΕΣΠΔ χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση και το αργότερο εντός δύο εβδομάδων από την κοινοποίηση της επείγουσας δεσμευτικής απόφασης του ΕΣΠΔ στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας και σε όλες τις οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές. Η

⁵⁵⁴ Βλ. ενότητα 4.2.1.3 ανωτέρω.

⁵⁵⁵ Βλ. σημείο 220 ανωτέρω.

⁵⁵⁶ Βλ. ενότητα 4.2.2.3 ανωτέρω, περιλαμβανομένου του σημείου 257.

⁵⁵⁷ Βλ. ενότητες 5.1.3 και 5.1.4 ανωτέρω.

εποπτική αρχή Ιρλανδίας κοινοποιεί αμελλητί στη Meta Ιρλανδίας την εθνική απόφαση προσαρτώντας σε αυτήν την επείγουσα δεσμευτική απόφαση του ΕΣΠΔ.

325. Το ΕΣΠΔ δίνει εντολή στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας να ενημερώσει τη Facebook Νορβηγίας σχετικά με την έκβαση της παρούσας διαδικασίας.

7 ΤΕΛΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

326. Η παρούσα επείγουσα δεσμευτική απόφαση απευθύνεται στην εποπτική αρχή της Ιρλανδίας, στην εποπτική αρχή της Νορβηγίας και σε όλες τις άλλες οικείες εποπτικές αρχές εποπτικές αρχές.
327. Το ΕΣΠΔ εκτιμά ότι η παρούσα απόφαση δεν θίγει τυχόν εκτιμήσεις στις οποίες μπορεί να κληθεί να προβεί το ΕΣΠΔ σε άλλες υποθέσεις, μεταξύ άλλων και σε σχέση με τα ίδια μέρη.
328. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας εκδίδει την εθνική απόφασή της το αργότερο δύο εβδομάδες μετά την κοινοποίηση τη επείγουσας δεσμευτικής απόφασης του ΕΣΠΔ.
329. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποιεί αμελλητί στη Meta Ιρλανδίας την εθνική απόφασή της και την παρούσα επείγουσα δεσμευτική απόφαση. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας ενημερώνει το ΕΣΠΔ για την ημερομηνία κατά την οποία η εθνική απόφαση κοινοποιείται στον υπεύθυνο επεξεργασίας.
330. Η εποπτική αρχή της Νορβηγίας ενημερώνει αμελλητί τη Facebook Νορβηγίας για την έκβαση της παρούσας διαδικασίας μετά την κοινοποίηση της εθνικής απόφασης στη Meta Ιρλανδίας.
331. Η εποπτική αρχή της Ιρλανδίας κοινοποιεί την τελική απόφασή της στο ΕΣΠΔ. Δυνάμει του άρθρου 70 παράγραφος 1 στοιχείο κε) του ΓΚΠΔ, η τελική απόφαση της εποπτικής αρχής της Ιρλανδίας που κοινοποιείται στο ΕΣΠΔ θα περιληφθεί στο μητρώο αποφάσεων που λαμβάνονται στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεκτικότητας.

Για το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων

Η Πρόεδρος

(Anu Talus)